

# **Kadernota Integrale Veiligheid 2009 – 2013**

## **Bijlagen**

# Inhoudsopgave

<b>Inhoudsopgave</b>	<b>2</b>
<b>1 Enkele gebruikte afkortingen en definities</b>	<b>4</b>
<b>2 Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's</b>	<b>6</b>
<b>3 Externe Partners</b>	<b>8</b>
<b>3.1 AZ</b>	<b>8</b>
<b>3.2 Horeca</b>	<b>9</b>
<b>3.3 Openbaar Ministerie</b>	<b>11</b>
<b>3.4 Ondernemers</b>	<b>15</b>
3.4.1 Federatie Ondernemers Centrum Alkmaar	16
3.4.2 Ondernemend Alkmaar	18
<b>3.5 Politie</b>	<b>21</b>
3.5.1 Lokale politie	22
3.5.2 Regionale politie	24
3.5.3 Landelijke politie	25
<b>3.6 Reclassering</b>	<b>27</b>
3.6.1 Reclassering Nederland	27
3.6.2 Reclassering Brijder	31
<b>3.7 3.7 Woningbouwcorporaties</b>	<b>33</b>
3.7.1 Stichting Woonwaard Noord-Kennemerland	33
3.7.2 Van Alckmaer	36
<b>4 Interne partners</b>	<b>38</b>
<b>4.1 Sector Bestuursondersteuning</b>	<b>38</b>
4.1.1 Team Beleidscoördinatie	38
4.1.2 Team Openbare Orde en Veiligheid	41
4.1.3 Afdeling Stadstoezicht	43
<b>4.2 Bedrijf Brandweer en Rampenbestrijding Alkmaar</b>	<b>46</b>
<b>4.3 Sector Economie, Grond en Gebouwen</b>	<b>51</b>
4.3.1 Afdeling Economische Zaken	51
<b>4.4 Sector Samenleving</b>	<b>53</b>
<b>4.5 Sector Publiekszaken</b>	<b>54</b>
<b>4.6 Sector Sociale zaken &amp; werkgelegenheid</b>	<b>54</b>
4.6.1 Sociale Recherche Noord-Holland Noord	54
<b>4.7 Sector Samenleving en Stadsbeheer</b>	<b>56</b>
4.7.1 Afdeling Buurtgericht Samenwerken	56
<b>4.8 Sector Stadsontwikkeling</b>	<b>59</b>
4.8.1 Afdeling Vervoer & Verkeer	59
4.8.2 Afdelingen Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Regionale Milieudienst Alkmaar	61
<b>4.9 Relevante beleidsregels per intern beleidsstuk</b>	<b>63</b>
4.9.1 Collegeprogramma 2006 - 2010	63
4.9.2 Alkmaarse trends in leefbaarheid en veiligheid 2006	65
4.9.3 Afdelingsplan Stadstoezicht 2008-2010	66
4.9.4 Nota Binnenstad Beter	67
4.9.5 Kadernota Lokaal Jeugdbeleid	68
4.9.6 Zwerfjongeren in Noord-Kennemerland	69

4.9.7	Startnotitie aanpak jeugdoverlast	69
4.9.8	Raadsvoorstel Buurtgericht samenwerken in Alkmaar	70
4.9.9	Actieplan Langzaam Verkeer	71
4.9.10	Beleidskader aanpak huiselijk geweld 2006 - 2010	73
<b>5</b>	<b><i>Overige partners</i></b>	<b>74</b>
<b>5.1</b>	<b>Het Rijk</b>	<b>74</b>
<b>6</b>	<b><i>Overzicht relevante literatuur</i></b>	<b>77</b>
<b>7</b>	<b><i>Gesprekspartners</i></b>	<b>80</b>
<b>8</b>	<b><i>Rode draad interviews</i></b>	<b>81</b>

# 1 Enkele gebruikte afkortingen en definities

Afkorting	
AMT	Alkmaarse Management Team
APV	Algemene Plaatselijke Verordening
ASHG	Advies- en Steunpunt Huiselijk Geweld
AZ N.V.	Vennootschap betaald voetbal Alkmaar
Bibob	Wet bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur
BZK	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CJG	Centrum voor Jeugd & Gezin
EZ	Afdeling Economische Zaken
FOCA	Federatie Ondernemer Centrum Alkmaar
G4	Amsterdam, Rotterdam, Den Haag, Utrecht
GGD	Gemeentelijke gezondheidsdienst
GGD	Gewestelijke Gezondheidsdienst
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg
GHOR	Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
GSB	Grote Steden Beleid
HA	Horeca Alkmaar
HIT	Horeca Interventieteam
KVO	Keurmerk Veilig Ondernemen
KVW	Keurmerk Veilig Wonen (voorheen Politiekeurmerk Veilig Wonen)
LIVP	Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma
OM	Openbaar Ministerie
OOV	Team Openbare Orde en Veiligheid (afdeling Strategie & Bestuur, Sector Concernstaf gemeente Alkmaar)
SEH	Spoedeisende Hulp
SL	Sector Samenleving
SMART	Specifiek, meetbaar, acceptabel, realistisch, tijdgebonden
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten

## **Sociale veiligheid**

De beheersing van geweld, criminaliteit en overlast. Veilig voelen en zijn van mensen, goederen en informatie.

## **Integraal veiligheidsbeleid**

Een veiligheidsbeleid waarin er zowel op organisatorisch als op inhoudelijk vlak sprake is van een samenhangende aanpak tussen burgers, overheid, maatschappelijke organisaties.

## **Objectieve veiligheid**

Veiligheid gemeten met feitelijke gegevens, zoals aantallen delicten, slachtoffers, aangiften en door wetshandhavers of toezichthouders vastgestelde feiten.

## **Subjectieve veiligheid**

Veiligheidsbeleving en het gevoel van onveiligheid. Het gevoel van spanning of vrees voor een werkelijke of veronderstelde bedreiging van een persoon of dienst naasten.

## **Externe veiligheid**

Het beheersen van de risico's die ontstaan voor omwonenden en de omgeving bij de verwerking, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, door vliegverkeer, het spoor en door buisleidingen.

## **Fysieke veiligheid**

De veiligheid die afhankelijk is van fysieke factoren die aanleiding kunnen geven tot branden, ongevallen en rampen.

**Ketenpartner**

Instellingen en/of organisaties die deel uitmaken van een keten, zoals een zorgnetwerk.

## 2 Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's

Volgens de methode Kernbeleid Veiligheid en aangevuld passend bij de specifieke lokale situatie.

### *Inventarisatie veiligheidsvelden en veiligheidsthema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b><i>Veilige woon- en leefomgeving</i></b>		
Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving		
Onveiligheidsgevoelens		
Geweld op straat		
Woninginbraak (KVV <sup>1</sup> )		
Voertuigcriminaliteit		
Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit		
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		
Stadstoezicht		
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)		
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)		
<b><i>Bedrijvigheid en veiligheid</i></b>		
Winkelgebieden (KVO W <sup>2</sup> )		
Bedrijventerreinen (KVO B <sup>3</sup> )		
Uitgaan/horeca (KVO U <sup>4</sup> )		
Voetbal		
Grootschalige evenementen		
<b><i>Jeugd en veiligheid</i></b>		
Overlast gevende jeugdgroepen		
Criminele jeugdgroepen		
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht		
Individuele criminele jongeren		
Veilig in en om de school		
12-minners		
<b><i>Fysieke veiligheid</i></b>		
Verkeersveiligheid		
Rampenbestrijding en crisismanagement		
Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie		
Brandveiligheid		
Keurmerk Brandveiligheid		
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid		
Risico's natuurrampen		
Risico's infectieziekten		

<sup>1</sup> Keurmerk Veilig Wonen (voorheen Politie Keurmerk Veilig Wonen)

<sup>2</sup> Keurmerk Veilig Ondernemen Winkelgebied

<sup>3</sup> Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerrein

<sup>4</sup> Keurmerk Veilig Ondernemen Uitgaansgebied

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		
Terrorisme		
Prostitutie en vrouwenhandel		
Wet Bibob		
Georganiseerde criminaliteit		
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit		
Kansspelen		
Organisatiecriminaliteit		
Bestuursdwang- en boetebeleid <sup>5</sup>		
Bestuurlijke integriteit		
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld		
Individueel perspectief		
Veelplegersaanpak		
Risicoburgers		
Opvang overlastgevende		
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)		

De gemeente Alkmaar geeft samen met haar partners prioriteit aan de volgende veiligheidsthema's: Deze prioritaire veiligheidsthema's worden in het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma 2008-2014 nader uitgewerkt.

<sup>5</sup> Waar van toepassing: per veiligheidsthema uniform beleid.

## 3 Externe Partners

### 3.1 AZ

#### Samenvatting AZ

<b>Prioriteit</b>	<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b> Voetbal
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	-
<b>Verwachtingen</b>	-
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Samenwerking met AZ ten aanzien van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma bij nieuw beleid (bij uitbreidingsperspectief kantoorlocatie Zeezicht en het DSB Stadion) en de uitwerkingsplannen na vaststelling van het abstractere beleidskader.
<b>Belangrijke partners</b>	Gemeente, politie

#### Voetbalclub AZ en DSB Stadion

A.Z. N.V., voortaan AZ, is de officiële naam van de vennootschap van de club voor betaald voetbal in Alkmaar. Opgericht is AZ als AZ'67 op 10 mei 1967. AZ is verbonden aan het DSB Stadion te Alkmaar.

#### *AZ en veiligheid*

Uit beleidstukken, die betrekking hebben op verschillende veiligheidsaspecten in- en rondom het DSB Stadion, valt op te maken dat AZ zeer zorgvuldig met het onderwerp veiligheid omgaat.

Een aantal voorbeelden:

- Richtlijnen en procedures met betrekking tot spreekkoren hebben tot doel verbaal geweld te bestrijden. De richtlijn behandelt het gehele spectrum van preventie tot repressie.
- De Veiligheidsverklaring AZ heeft tot doel de wettelijke veiligheidseisen (in breedste zin) tijdens betaalde voetbalwedstrijden te waarborgen. Op basis van de eisen, de gemaakte afspraken en de controle hierop heeft de Burgemeester toestemming verleend tot het spelen van wedstrijden in het DSB Stadion.
- Het convenant betaald voetbal Alkmaar vormt een uitwerking van de beleidsuitgangspunten zoals geformuleerd in het beleidskader bestrijding voetbalvandalisme en voetbalgeweld van de KNVB.

Het kaderstellende beleid van AZ is in belangrijke mate afkomstig is van de KNVB. AZ conformeert zich aan deze kaders en heeft (waar nodig) samen met ketenpartners de kaders uitgewerkt in convenanten en operationeel beleid. De regierol, binnen de ketenaanpak, ligt bij de gemeente Alkmaar.

### Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Bedrijventerreinen		X
Uitgaan/horeca		X
Voetbal	X	
Grootschalige evenementen <sup>6</sup>		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
Rampenbestrijding en crisismangement		X
Brandveiligheid		X

#### Conclusie

Samenwerking met AZ ten aanzien van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma zal vooral aan de orde zijn bij het schrijven van nieuw beleid (bij uitbreidingsperspectief kantoorlocatie Zeezicht en het DSB Stadion) en de uitwerkingsplannen na vaststelling van het abstractere beleidskader. Dit is conform de huidige constructieve samenwerking tussen gemeente (team OOV) en AZ.

## 3.2 Horeca

### Samenvatting Horeca

<b>Prioriteit</b>	<b>Veilige woon- en leefomgeving</b> Geweld op straat <b>Bedrijvigheid en veiligheid</b> Uitgaan/horeca Grootschalige evenementen <b>Jeugd en veiligheid</b> Criminele jeugdgroepen Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht Individuele criminele jongeren <b>Fysieke veiligheid</b> Brandveiligheid <b>Integriteit en veiligheid</b> Wet Bibob Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit Bestuurlijke integriteit <b>Zorg &amp; Veiligheid</b> Veelplegersaanpak Opvang
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	-
<b>Verwachtingen</b>	<i>Gemeenteraad:</i> de grote lijnen blijven volgen, luisteren naar ondernemers. <i>Burgemeester:</i> bemiddelen en in overleg besluiten nemen. <i>Wethouder Integrale Veiligheid:</i> overleg zonedig, korte lijnen, spoedeisende zaken snel oplossen en tot uitspraken komen. <i>Afdeling Openbare Orde &amp; Veiligheid:</i> luisterend oor, open staan voor suggesties, meedenken met ondernemers. HA wil graag betrokken zijn bij het maken van regels. Beleidsstukken moeten beknopt en duidelijk zijn.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Horeca Alkmaar is een zeer belangrijke partner voor Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma met betrekking tot het uitgaansgebied.
<b>Belangrijke partners</b>	Gemeente, politie, bewonersvereniging (Oostelijk Stadsdeel)

<sup>6</sup> Bij de evenementen in het stadium gaat het om grootschalige voetbalgerelateerde evenementen.

## Horeca Alkmaar (HA)

In de gemeente Alkmaar bevindt zich een groot horecaconcentratiegebied: in het centrum in de buurt Oostelijk Stadsdeel. HA is de belangenbehartiging van de horecaondernemers in dit gebied en maakt in deze hoedanigheid afspraken met en voor de leden en de overheid<sup>7</sup>.

### Doelen en visie

Horeca Alkmaar (HA) zet zich in voor een bruisende stad met een verblijfsklimaat waar het goed is om te komen en te recreëren. HA geeft aan een bijdrage te willen leveren om te zorgen voor geen of zo weinig mogelijk overlast voor bewoners in de buurt van horecabedrijven.

### Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Geweld op straat	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Uitgaan/horeca	X	
Grootschalige evenementen	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Criminele jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Individuele criminele jongeren	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Brandveiligheid	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Wet Bibob	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit	X	
Bestuurlijke integriteit	X	
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Veelplegersaanpak	X	
Opvang	X	

HA vindt een goede bereikbaarheid en goede parkeervoorzieningen belangrijk. Het nakomen van afspraken met het bestuur is voor HA onderdeel van bestuurlijke integriteit.

### Visie

Veiligheid en ook het gevoel van veiligheid, zowel bij het publiek als bij werknemers in de horeca, is voorwaarde voor horeca. HA hecht dus veel waarde aan een samenwerking om dit te bereiken. Dit geldt ook voor evenementen.

### Verwachtingen

Gemeenteraad: "moet alleen de grote lijnen blijven volgen. Moet luisteren naar ondernemers in de stad."

Burgemeester: HA verwacht van de burgemeester dat hij bemiddelt, maar ook besluiten neemt.

Daarvoor is het horecaoverleg met burgemeester, horeca en politie van belang. Dit loopt goed en HA wil dit graag zo houden.

<sup>7</sup> Er is 2-maandelijks overleg tussen de horeca, de burgemeester, de politie en de bewonersvertegenwoordiging uit het Oostelijk Stadsdeel. Dit is het gebied waar de meeste horeca geconcentreerd is, waar het meeste publiek komt en waar de vermenging met de woonfunctie het grootst is.

Wethouder Integrale Veiligheid: overleg zonodig, korte lijnen, spoedeisende zaken snel oplossen en tot uitspraken komen.

Afdeling Openbare Orde & Veiligheid: luisterend oor, open staan voor suggesties, meedenken met ondernemers.

HA wil graag betrokken zijn bij het maken van regels. Beleidsstukken moeten beknopt en duidelijk zijn.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

Horeca Alkmaar is een belangrijke partner voor het integrale veiligheidsbeleid. Vooral bij het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma in het uitgaansgebied speelt HA een zeer grote rol. Voorbeelden hiervoor zijn de portiersregeling en (het naleven van) het convenant veilig uitgaan.

### 3.3 Openbaar Ministerie

#### Samenvatting Openbaar Ministerie

<b>Prioriteit</b>	<b>Jeugd en veiligheid</b> Criminele jeugdgroepen Individuele criminele jongeren <b>Fysieke veiligheid</b> Verkeersveiligheid Rampenbestrijding en crisismanagement <b>Integriteit en veiligheid</b> Prostitutie en vrouwenhandel Wet Bibob Georganiseerde criminaliteit Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit <b>Zorg &amp; Veiligheid</b> Huiselijk geweld Individueel perspectief Veelplegersaanpak
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	Versterken van de samenwerking van ketenpartners Het oprichten van een veiligheidshuis behoort wellicht tot de mogelijkheden.
<b>Verwachtingen</b>	<i>Gemeente</i> : actieve ketenregie en zorgen voor doorpakken op de afgesproken acties (thema's huiselijk geweld, jeugd, prostitutie/mensenhandel, hennep, veilig uitgaan, jeugd, Bibob en overige onderdelen van de bestuurlijke aanpak criminaliteit). De gemeente zorgt voor een integraal veiligheidsplan.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Voor het OM zijn verbindingen met partners (veiligheidsketen: o.a. preventie / nazorg) essentieel om de eigen taak goed uit te kunnen voeren en maatschappelijk effect met de inspanningen te kunnen bereiken. Het OM is een belangrijke partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.
<b>Betekenis voor partners</b>	Gemeente, politie, jeugdzorg, verslavingszorg

#### Openbaar Ministerie

Het Openbaar Ministerie is een van de belangrijkste partijen bij het afhandelen van strafzaken. Om te beginnen bepaalt het Openbaar Ministerie welke zaken aan de rechter worden voorgelegd.

Vertegenwoordigers van het Openbaar Ministerie, de officieren van justitie en advocaten-generaal, treden op in de rechtzaal. Zij vragen de rechter om straf op te leggen. Bovendien handelt het Openbaar Ministerie veel lichte strafzaken zelf af. Het Openbaar Ministerie beschermt ook de belangen van slachtoffers en verdachten in het strafproces. Alles bij elkaar is het Openbaar Ministerie, verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

In elke stad waar een rechtbank staat, heeft het Openbaar Ministerie haar eigen kantoor: het arrondissementsparket. Het werkgebied van het arrondissementsparket Alkmaar is de regio Noord-Holland Noord.

### *Doelstelling*

Het OM heeft in 'Perspectief op 2010' beschreven wat voor het OM belangrijk is. De maatschappelijke opdracht van het OM is de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Dat betekent dat het OM in actie moet komen bij overtreding van die regels die de burger en de samenleving beschermen. Degenen die de wet overtreden, moeten in voldoende mate geconfronteerd worden met een strafrechtelijke interventie. Dat vergt een tijdige reactie die afkeuring van het gedrag uitdrukt en voorkomt dat iemand in herhaling vervalt. Waar mogelijk dient het met de overtreding verkregen voordeel afgenomen te worden en de schade vergoed te worden door de overtreder.

Dat het OM zich op het voortbrengen van strafrechtelijke interventies richt, betekent niet dat het geen aandacht zou hebben voor de bredere maatschappelijke context waarin de criminaliteit plaatsvindt. Die aandacht is noodzakelijk om te weten welke interventies effectief zijn en dus bijdragen aan de veiligheid in de samenleving. Soms zit die effectiviteit in het enkele feit dat een interventie tot stand komt, bijvoorbeeld bij delicten die grote maatschappelijke verontwaardiging oproepen. Meestal echter beoogt de interventie ook andere effecten te realiseren, zoals het tegengaan van recidive. Dan is het belangrijk goed te kijken naar de omstandigheden waaronder men delicten pleegt en naar de mogelijkheden van anderen, bijvoorbeeld de gemeente of potentiële slachtoffers, daar zelf (preventief) iets aan te doen. Hoe meer de strafrechtelijke interventie is ingebed in andere maatregelen, hoe groter het effect.

### *Samenwerking met partners*

De effectiviteit van het optreden van het OM is in sterke mate mede gebonden aan het optreden van anderen. Het OM werkt daarom samen met andere partijen zowel op bestuurlijk vlak (driehoeken en Arrondissementale Justitiële Beraden), als op operationeel niveau (casusoverleggen, veiligheidshuizen, ketenunits) en vervult binnen die samenwerking vaak een centrale rol. Om de samenwerking doeltreffend en doelmatig te laten zijn, is het voor het OM belangrijk dat alle partijen voor ogen staat dat er een gezamenlijke verantwoordelijkheid is om de samenleving tegen criminaliteit en onveiligheid te beschermen. De maatschappelijke oriëntatie moet voorop staan en niet een eigen, meer beperkte, agenda. De tweede voorwaarde is dat ieder van de betrokken partijen helder voor ogen heeft wat men heeft bij te dragen en waar dat ophoudt. Voor het OM geldt dat zijn bijdrage gewenst is, wanneer sprake is van een (vermoedelijk) gepleegd strafbaar feit. Hoewel het OM vanuit de eigen strafrechtelijke invalshoek meedenkt over de aanpak van onveiligheid in bredere zin, zal het geen actieve en inhoudelijke rol vervullen als het bijvoorbeeld gaat om bestuurlijke preventiemaatregelen. Deze opstelling bepaalt ook de invulling die het OM geeft aan de justitiële politietaken in de Veiligheidsregio's waarin rampenbestrijding, crisisbeheersing, en fysieke en sociale onveiligheid samenkomen. Zo vervult de hoofdofficier van justitie binnen de veiligheidsregio Noord-Holland Noord een adviserende rol.

Kortom, het OM richt zich op de strafrechtelijke aanpak van criminaliteit maar ziet verbindingen met partners als essentieel om de eigen taak goed uit te kunnen voeren en maatschappelijk effect met de inspanningen te kunnen bereiken. Deze verbindingen moeten gezien worden als een veiligheidsketen waarmee problemen aangepakt worden. Hierbij gaat het OM uit van ieders eigen bevoegdheden en daarmee verantwoordelijkheden.

### *Taken*

Het Openbaar Ministerie zet het strafrecht in om de burger en de samenleving te beschermen, in het bijzonder als er sprake is van ernstige en stelselmatige bedreigingen en als strafrechtelijke actie onmisbaar is.

Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Geweld op straat		X
Woninginbraak (KVV <sup>8</sup> )		X
Voertuigcriminaliteit		X
Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit		X
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		X
Stadstoezicht		X
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Uitgaan/horeca (KVO U <sup>9</sup> )		X
Voetbal		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen		X
Criminele jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht		X
Individuele criminele jongeren	X	
Veilig in en om de school		X
12-minners		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
Rampenbestrijding en crisismanagement		X
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		X
Terrorisme		X
Prostitutie en vrouwenhandel	X	
Wet Bibob		X
Georganiseerde criminaliteit	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit	X	
Kansspelen		X
Bestuursdwang- en boetebeleid <sup>10</sup>		X
Bestuurlijke integriteit		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld	X	
Individueel perspectief	X	
Veelplegersaanpak	X	
Risicoburgers		X
Opvang overlastgevende		X

Jeugd heeft absoluut prioriteit bij het OM. Het OM zoekt actief de verbinding met partners door in het Justitieel Casusoverleg met partners individuele cases aan te pakken en nieuwe methoden met elkaar te ontwikkelen om problemen op het gebied van jeugd, zowel op straat als achter de voordeur, aan te pakken. Tevens trekt het OM het Arrondissementaal Platform Jeugd. Daarnaast heeft ook de aanpak Veilig Uitgaan prioriteit als het gaat om jeugd

<sup>8</sup> Keurmerk Veilig Wonen (voorheen Politie Keurmerk Veilig Wonen)

<sup>9</sup> Keurmerk Veilig Ondernemen Uitgaansgebied

<sup>10</sup> Waar van toepassing: per veiligheidsthema uniform beleid.

Rondom het veiligheidsveld Zorg & Veiligheid hebben de volgende thema's prioriteit: veelplegersaanpak, nazorg ex-gedetineerden, prostitutie en mensenhandel, ASHG en Huiselijk Geweld.

#### *Ambities voor de komende jaren*

Het OM Arrondissement Alkmaar richt zich in de komende jaren op het Versterken van de samenwerking van ketenpartners. Het oprichten van een veiligheidshuis behoort tot de mogelijkheden.

#### *Verwachtingen*

*Gemeente:* actieve ketenregie en zorgen voor doorpakken op de afgesproken acties. Het OM heeft het meeste belang bij en de grootste rol in de ketenonderdelen preventie en nazorg. De gemeente neemt de regiefunctie op zich en pakt door op de thema's huiselijk geweld, jeugd, prostitutie/mensenhandel, hennep, veilig uitgaan, jeugd, Bibob en overige onderdelen van de bestuurlijke aanpak criminaliteit. De gemeente zorgt voor een integraal veiligheidsplan.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

Het OM richt zich op de strafrechtelijke aanpak van criminaliteit maar ziet verbindingen met partners als essentieel om de eigen taak goed uit te kunnen voeren en maatschappelijk effect met de inspanningen te kunnen bereiken. Deze verbindingen moeten gezien worden als veiligheidsketen waarmee problemen aangepakt worden.

Het OM is een belangrijke partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

### 3.4 Ondernemers

In de gemeente Alkmaar vertegenwoordigen twee grote koepelorganisaties ondernemers: FOCA en Ondernemend Alkmaar (OA).

#### Samenvatting Ondernemers: FOCA en Ondernemend Alkmaar (OA)

<p><b>Prioriteit</b></p>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verloedering/kwaliteit woonomgeving</li> <li>• Voertuigcriminaliteit</li> <li>• Drugs- en alcoholoverlast, algemeen</li> <li>• Fietsendiefstal</li> <li>• Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)</li> </ul> <p><b>Bedrijvigheid en veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Winkelgebieden</li> <li>• Bedrijventerreinen</li> <li>• Uitgaan/horeca</li> <li>• Voetbal</li> </ul> <p><b>Jeugd en veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overlast gevende jeugdgroepen</li> <li>• Criminele jeugdgroepen</li> <li>• Individuele criminele jongeren</li> </ul> <p><b>Fysieke veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Verkeersveiligheid</li> <li>• Rampenbestrijding en crisismanagement</li> <li>• Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie</li> <li>• Brandveiligheid</li> <li>• Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid</li> </ul> <p><b>Integriteit en veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Terrorisme</li> <li>• Wet Bibob</li> <li>• Georganiseerde criminaliteit</li> <li>• Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit</li> <li>• Bestuurlijke integriteit</li> </ul> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Veelplegersaanpak</li> </ul>
<p><b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ opzetten van een Stichting Parkmanagement</li> <li>▪ ontwikkelen van een Cameraplan</li> <li>▪ optimaliseren van beveiliging van de bedrijventerreinen en de bewegwijzeringen.</li> <li>▪ versterken van het centrumgebied</li> <li>▪ verbeteren van het ondernemersklimaat</li> </ul>
<p><b>Verwachtingen</b></p>	<p><i>Gemeente:</i> faciliteren en ondersteunen bij het behalen van hun doelen; en deels 'trekken' van projecten; eenduidig en integraal veiligheidsbeleid.</p> <p><i>B&amp;W:</i> structureel overleg voorzetten.</p> <p><i>Team OOV:</i> ondersteuning, aanspreekpunt, initiatiefnemer.</p>
<p><b>Conclusies, aanbevelingen</b></p>	<p>FOCA en AO zijn partners van de gemeente. De ambities en (neven)doelstellingen van vooral Ondernemend Alkmaar sluiten aan op het in collegeprogramma omschreven plannen.</p>
<p><b>Belangrijke partners</b></p>	<p>bedrijvenverenigingen, Ondernemend Alkmaar, Gemeente Alkmaar, politie</p>

### 3.4.1 Federatie Ondernemers Centrum Alkmaar

De ondernemersbelangen verenigingen in het centrumgebied van de gemeente Alkmaar zijn vertegenwoordigd in de Federatie Ondernemers Centrum Alkmaar (FOCA). De FOCA verenigt de volgende ondernemersverenigingen: vereniging Horeca Alkmaar, Winkeliersvereniging Binnenstad Alkmaar, Bedrijvenvereniging Huiswaard-Overstad, Vereniging van Eigenaren Binnenstad Alkmaar, Ondernemersvereniging D'Oude Stad.

#### *Doelstelling(en)*

De FOCA heeft in november 2007 een convenant genaamd 'convenant ter versterking van het Economisch Centrum van Alkmaar' gesloten met gemeente Alkmaar, het gezamenlijke doel is:

- het versterken van het centrumgebied;
- en het verbeteren van het ondernemersklimaat.

In het gezamenlijk gesloten convenant zijn de volgende subdoelen geformuleerd om deze doelstelling te realiseren:

- Het promoten van het unieke Alkmaarse centrum met de combinatie van klein- tot grootschalige detailhandel en grote verscheidenheid aan horecavestigingen;
- Het promoten van de Binnenstad en Overstad tot het economische centrum van Alkmaar;
- Het handhaven van het beleid ten aanzien van horecavestigingen;
- De verbetering van de bereikbaarheid van dit centrum;
- *De verbetering van de veiligheid van het centrumgebied voor zowel ondernemers als bezoekers;*
- Het optimaliseren en vergroten van de parkeer gelegenheid in en om dit centrum;
- Het verbeteren van het verblijfsklimaat in dit centrum door ambiance en sfeerverhogende voorzieningen en activiteiten.

#### *Nevendoelen voor de komende 2 á 3 jaar*

Om de bovenstaande doelen te bereiken worden de komende jaren verschillende projecten aangepakt/ gerealiseerd op het gebied van:

- integratie Huiswaard/Overstad en binnenstad
- versterking diversiteit aan bedrijven in het centrum
- bereikbaarheid van het centrum
- het parkeren in en rond het centrum
- de bevoorrading van de bedrijven in het centrum
- *veiligheid in het centrum*
- een schoon centrum
- de sfeer in het centrum
- de handhaving van beleid en het nakomen van afspraken
- de promotie van het centrum

#### *Taken*

De verdeling van taken om invulling te kunnen geven aan de hierboven omschreven doelstelling en nevendoeel (zie cursief tekst) wordt als volgt gezien. *'Om het centrum aantrekkelijk te houden voor bezoekers is het belangrijk, dat het centrum als veilig wordt ervaren. De gemeente heeft samen met de politie een ondersteunende rol.'*

Ondernemers onderzoeken met de gemeente en andere partijen de mogelijkheid voor het implementeren van bijv. Keurmerk Veilig Ondernemen, convenant Veilig uitgaan (monitoren), initiatief voor wonen boven winkel (stimuleren van grotere sociale controle en preventieve werking).

#### *Instrumenten*

Als knelpunt wordt aangegeven: de betrokkenheid van de ondernemers (in de algemene zin) en de intentie een (financiële) bijdrage aan één van de bedrijfvereniging te leveren.

Als mogelijkheid om dit probleem te ondervangen is het volgende voorgesteld. Creëer een ondernemersfonds waarin alle ondernemers in het centrumgebied worden gedwongen een bijdrage te leveren in de vorm van een reclameheffing. Dit kan d.m.v. een verordening vanuit de gemeente Alkmaar. Dit idee maakt onderdeel uit van het 'convenant ter versterking van het Economisch Centrum van Alkmaar'.

De uitwerking van het convenant wordt vertaald in een werkgroep 'Convenant Centrum Alkmaar' (CCA). Maandelijks vindt een overleg plaats, onder voorzitterschap van de gemeente Alkmaar, tussen gemeente en FOCA (vertegenwoordigd door voorzitters van elke bedrijfvereniging discipline)

### Belangrijke partners

De belangrijkste partners voor FOCA zijn de eigen bedrijvenverenigingen, Ondernemend Alkmaar, Gemeente Alkmaar en de Politie NHN.

### Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving <sup>11</sup>		X
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat		X
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden <sup>12</sup>	X	
Uitgaan/horeca <sup>13</sup>	X	
Voetbal	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen		X
Criminele jeugdgroepen		X
Individuele criminele jongeren	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Wet Bibob		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Veelplegersaanpak	X	

### Ambities voor de komende jaren

Het versterken van het centrumgebied en het verbeteren van het ondernemersklimaat zijn de ambities voor de komende jaren.

### Toekomst

Het 'convenant ter versterking van het Economisch Centrum van Alkmaar' dat is gesloten met gemeente Alkmaar heeft een looptijd die gerelateerd is aan de collegeperiode. Met ingang van maart 2010 zullen nieuwe afspraken gemaakt worden tussen gemeente en FOCA.

### Verwachting

De FOCA heeft de volgende verwachtingen voor de komende jaren.

- Eenduidig en integraal beleid bij de gemeente. Momenteel bestaat er teveel 'versnippering'.
- Van team Openbare Orde & Veiligheid wordt verwacht een ondersteunende rol, aanspreekpunt en initiatiefnemende rol (bijv. KVO-traject).
- De FOCA geeft aan, om hun rol zo goed mogelijk te kunnen vervullen, noodzaak te zien in een verordening ondernemersfonds voor een hoge (100%) betrokkenheid van de Ondernemers in Centrum Alkmaar. De gemeente zal worden gevraagd hierin een trekkende rol te vervullen

### Conclusie en aanbevelingen

De FOCA heeft verschillende raakvlakken (KVO, Horecabeleid, et cetera) met veiligheid die echter alleen aan de orde zijn op het moment dat de FOCA als adviserend orgaan kan optreden. In voorkomende gevallen zal de rol voor team OOV beperkt blijven tot het desgevraagd bieden van ondersteuning dan wel advies.

<sup>11</sup> Bijvoorbeeld (niet) wonen boven een winkel en kauwgum op straat.

<sup>12</sup> Inclusief brandveiligheid.

<sup>13</sup> Inclusief brandveiligheid.

### 3.4.2 Ondernemend Alkmaar

Ondernemend Alkmaar (OA) is een bundeling van alle belangenverenigingen van bedrijvengebieden in de regio Alkmaar en vertegenwoordigt deze verenigingen<sup>14</sup> in gesprekken met de gemeente Alkmaar en andere regionale organisaties.

Het bestuur van Ondernemend Alkmaar bestaat uit vertegenwoordigers van alle belangenverenigingen/bedrijvenverenigingen van de bedrijvengebieden.

Ondernemend Alkmaar werkt in een projectstructuur aan diverse projecten die er voor zorgen dat het ondernemers- en investeringsklimaat in de regio Alkmaar verbeterd. Voorbeelden hiervan zijn:

- Samenwerking met gemeente Alkmaar aan knelpunten in bereikbaarheid van Alkmaar en verschillende bedrijvengebieden
- Ontwikkelen van parkmanagementsysteem, dit creëert extra mogelijkheden voor bijv. gezamenlijke inkoop van veiligheidszorg, energie, afvalverzamelersystemen en groenbeheer
- vermindering van regelgeving, samenwerking tussen bedrijfsleven en beroepsonderwijs, investeringsmogelijkheden voor starters of modernisering van bedrijventerreinen.
- versterking van de mogelijkheden voor de detailhandel in het Centrumgebied

#### *Doelstelling(en)*

Doelen van Ondernemend Alkmaar zijn

- ondernemerschap profileren;
- de regionale economie stimuleren;
- de belangen behartigen van de bedrijven en het bedrijfsleven in het algemeen;
- een netwerkomgeving scheppen.

Ondernemend Alkmaar heeft de voornemen de komende jaren de volgende punten te realiseren:

- Oprichting van Stichting Parkmanagement (planning eind 2008);
- Realisatie Camerabeveiliging;
- Revitalisering Beverkoog;
- Handhavingsbeleid voor toekomstig (nieuw) beleid;
- Realisatie Keurmerk Veilig Ondernemen (initiatie Beverkoog in navolging Boekelermeer).

#### *Belangrijke partners*

De belangrijkste partner voor OA zijn de ondernemers van de bedrijventerreinen en leden van Ondernemend Alkmaar. Verder is er een afspraak tussen gemeente Alkmaar en OA dat OA zijn eigen koers vaart.

---

<sup>14</sup> Vereniging van Eigenaren Binnenstad Alkmaar, WBA (Winkeliersvereniging Binnenstad Alkmaar – zie uitwerking FOCA), Medisch Centrum Alkmaar, Bedrijvenverenigingen Alkmaar-West, Beverkoog, Boekelermeer, Industrierrein Overdie e.o., Industrierrein Oudorp e.o., Huiswaard/Overstad.

### Veiligheidsvelden en –thema's

De volgende Veiligheidsthema's hebben direct verband met de ondernemers in gemeente Alkmaar waaraan zij ook hebben aangegeven hoe de relevantie en prioriteit verhoudingen liggen.

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners		X
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Voertuigcriminaliteit	X	
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen	X	
Nieuwbouwprojecten (advies bij ~)	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden	X	
Bedrijventerreinen	X	
Uitgaan/horeca	X	
Voetbal	X	
Grootschalige evenementen		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid	X	
Rampenbestrijding en crisismangement	X	
Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie	X	
Brandveiligheid	X	
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Terrorisme		X
Wet Bibob	X	
Georganiseerde criminaliteit	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit	X	
Bestuurlijke integriteit	X	

### Ambities

Voor de komende jaren zijn de volgende ambities genoemd.

- Het opzetten van een Stichting Parkmanagement, wat eraan zal bijdragen dat er een vast aanspreekpunt per bedrijventerrein wordt aangesteld, die de belangen namens de ondernemers zal behartigen op een desbetreffend bedrijven terrein.
- Het ontwikkelen van een Cameraplan (in navolging van de Bedrijventerrein Boekelermeer).
- Het optimaliseren van beveiliging van de bedrijventerreinen en de bewegwijzeringen.

### Toekomst

De gemeente zal worden gevraagd faciliterend en ondersteunend te zijn om de hierboven omschreven ambities te behalen. Ondernemend Alkmaar geeft aan zijn eigen koers te willen varen waarbij afgesproken is dat zij (spreekwoordelijk gezien) hun eigen broek zullen ophouden. Momenteel vindt er 3 jaarlijks een structureel overleg plaatsvondt tussen B&W en Ondernemend Alkmaar, één van de agendapunten hierbij is: 'Veiligheidszorg'. In de toekomst dient nader invulling te worden gegeven aan dit punt. De Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid kan hierbij een vertrekpunt zijn.

### Verwachting

Ondernemend Alkmaar geeft aan dat de Raad en het college van B&W de kaders van veiligheidsbeleid worden geacht te stellen. Binnen deze kaders zullen suggesties, aansturing en aanspreekpunt een essentiële rol spelen. Van team Openbare Orde & Veiligheid wordt aangegeven dat er een signaalfunctie op zowel uitvoerend als ondersteunend vlak ligt (bijvoorbeeld KVO-B). Monitoren van trends en ontwikkelingen ('*wat gebeurt er in den landen*') spelen hierbij een belangrijke rol (subsidieregelingen e.d.).

### *Conclusie en aanbevelingen*

De OA heeft verschillende raakvlakken (KVO-B, Cameraplan, et cetera) met veiligheid die echter alleen aan de orde zijn op het moment dat de OA als adviserend orgaan kan optreden. In voorkomende gevallen zal de rol voor team OOV beperkt blijven tot het desgevraagd bieden van ondersteuning dan wel advies.

De ambities en (neven)doelstellingen van Ondernemend Alkmaar sluiten aan op het in collegeprogramma omschreven plannen. Ondernemend Alkmaar wordt geacht zelf initiatieven te ontplooien die de gemeente, indien dit aansluit op plannen van de gemeente Alkmaar, zal ondersteunen d.m.v. kennisoverdracht en ondersteuning.

Ondernemend Alkmaar is een aanspreekpunt om de ondernemers van Alkmaar te bereiken. Binnen de kadernota Integraalveiligheidsbeleid is zij een indirect betrokken partner. Ondernemend Alkmaar heeft aangegeven zelf initiatieven te ontplooien en is zelf voorziend in de bekostiging van eventuele plannen op het gebied van veiligheid.

## 3.5 Politie

### Samenvatting politie, lokaal, regionaal en //landelijk

<p><b>Prioriteit</b></p>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b>  Geweld op straat  Voertuigcriminaliteit  Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit  Drugs- en alcoholoverlast, algemeen  Fietsendiefstal</p> <p><b>Jeugd en veiligheid</b>  Overlast gevende jeugdgroepen  Criminele jeugdgroepen  Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht  Individuele criminele jongeren  Veilig in en om de school  12-minners</p> <p><b>Fysieke veiligheid</b>  Rampenbestrijding en crisismanagement  Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie</p> <p><b>Integriteit en veiligheid</b>  Polarisatie en radicalisering  Terrorisme  Prostitutie en vrouwenhandel  Wet Bibob  Georganiseerde criminaliteit  Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit  Organisatiecriminaliteit  Bestuurlijke integriteit</p> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b>  Huiselijk geweld  Veelplegersaanpak  Risicoburgers</p>
<p><b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b></p>	<p>Bestrijden van criminaliteit, ordehandhaving en noodhulp blijven kerntaken van de politie.  Veiligheidshuis mede oprichten.</p>
<p><b>Verwachtingen</b></p>	<p><i>Gemeenteraad:</i> weten wat er speelt in Alkmaar.  <i>Burgemeester:</i> eindverantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid. De trekkersrol nemen.  <i>Wethouder Integrale Veiligheid:</i> de politie actief om advies vragen in veiligheidsvraagstukken. Middelen ter beschikking stellen om problemen integraal aan te pakken.  <i>Gemeente:</i> op veel vlakken de regie neemt.  <i>Team OOV:</i> regievoerder van de veiligheidsmatrix en monitoren afspraken.</p>
<p><b>Conclusies, aanbevelingen</b></p>	<p>De politie is een zeer belangrijke partner van de gemeente rondom Openbare Orde en Veiligheid en is op alle veiligheidsvelden actief. Aangezien de politie veel in keten werkt is samenwerking voor de politie essentieel. Bei de ketenaanpak verwacht de politie van de gemeent regie en het monitoren van afspraken.  De politie is een kernpartner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.</p>
<p><b>Belangrijke partners</b></p>	<p>Gemeente, OM, jeugdinstanties,</p>

### 3.5.1 Lokale politie

#### *Taken*

De volgende taken zijn kerntaken van de lokale politie: criminaliteitsbestrijding, ordehandhaving en noodhulp. Hieruit volgen activiteiten op de volgende terreinen: veiligheid, geweld, veelplegers, jeugd, recherchewerk, vreemdelingentoezicht, milieu, zedemisdrijven, overlast & ergernissen, verkeer.

#### *Doelstelling(en)*

De prioritaire doelstelling van de politie is het bestrijden en vervolgen van criminaliteit, in de volksmond bekend als 'boeven vangen.'

Samen met het bestuur van de gemeente bepaalt de politie speerpunten, waarop meest projectmatig wordt ingezet. Daarbij kan het om kortlopende projecten gaan, zoals het tegengaan van fietsdiefstal, of langlopende programma's, zoals inzet op huiselijk geweld.

Doelen kunnen ook voortkomen uit het regionale politiebeleid. Voor doelstellingen van de komende jaren zie in de subparaaf hieronder.

#### *Belangrijke partners*

De politie werkt nauw samen met de gemeente en heeft met het bestuur maar ook met veel afdelingen binnen de gemeente frequent contact. Andere partners van de politie zijn instellingen en organisaties uit de diverse veiligheidsketen: Openbaar Ministerie, Brandweer, Jeugdinstanties, et cetera. Het samenwerken is zowel voor de politie als haar partners essentieel voor een succesvolle aanpak. De politie ziet de gemeente bij veel van deze samenwerkingsverbanden als natuurlijke regievoerder. Voor één of meerdere thema's kan deze samenwerking in de toekomst vorm krijgen in het – nog op te richten - veiligheidshuis.

#### *Uit de dagelijkse werkwijze*

De politie hecht veel waarde aan de rol van de gemeente bij het integrale veiligheidsbeleid. Bij de aanpak van problemen hanteert de politie de matrixmethode en de gemeente (afdeling Buurtgericht Samenwerken) heeft daarin een coördinerende rol. Van groot belang is "afpraak is afspraak" en men verwacht van de gemeente dat dit ook doorgezet wordt naar de andere partners die in de keten een rol hebben.

#### *Visie*

Politie heeft een visie op de veiligheidsbeleving. Deze is een subjectief gegeven en daarom niet te koop. Wel kan in de keten door juiste keuzes en communicatie het veiligheidsgevoel van de burger worden beïnvloed.

Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat	X	
Woninginbraak		X
Voertuigcriminaliteit	X	
Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit	X	
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen	X	
Fietsendiefstal	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden		X
Bedrijventerreinen		X
Uitgaan/horeca		X
Voetbal		X
Grootschalige evenementen		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Criminele jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Individuele criminele jongeren	X	
Veilig in en om de school		X
12-minners	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
Rampenbestrijding en crisismanagement	X	
Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering	X	
Terrorisme	X	
Prostitutie en vrouwenhandel	X	
Wet Bibob	X	
Georganiseerde criminaliteit	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit	X	
Organisatiecriminaliteit	X	
Bestuursdwang- en boetebeleid <sup>15</sup>		X
Bestuurlijke integriteit	X	
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld	X	
Veelplegersaanpak	X	
Risicoburgers	X	
Opvang		X
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)		X

De politie ontplooit in alle veiligheidsvelden en bij bijna alle veiligheidsthema's activiteiten. Ook bij veiligheidsthema's die hier alleen maar als relevant zijn genoemd is de politie actief. Rondom horecagebieden zet de politie bijvoorbeeld het Horeca Interventie Team (HIT) in. Met 'prioriteit' zijn de actuele speerpunten van de politie gekenmerkt.

Overigens werkt de politie bij veel veiligheidsthema's met de zogenaamde Matrix Integrale Veiligheidszorg.

<sup>15</sup> Waar van toepassing: per veiligheidsthema uniform beleid.

### *Verwachtingen*

*Gemeenteraad:* De verwachting is dat de gemeenteraad weet wat er speelt in Alkmaar.

*Burgemeester:* Eindverantwoordelijke voor openbare orde en veiligheid. De trekkersrol nemen.

*Wethouder Integrale Veiligheid:* de politie actief om advies vragen in veiligheidsvraagstukken. Middelen ter beschikking stellen om problemen integraal aan te pakken.

*Gemeente:* een gemeentelijke organisatie die op veel vlakken de regie neemt. Voorbeeld is leefbaarheid. In veel gevallen zal een samenwerking met gemeente en andere instellingen nodig zijn om doelen te bereiken. Om de afspraken vast te houden werkt de politie bij voorkeur met de veiligheidsmatrix of convenanten. De politie ziet de afdeling Openbare Orde en Veiligheid graag als regievoerder van de veiligheidsmatrix. Ook wil ze dat het team OOV zorg voor de realisatie van de activiteiten die door gemeente dienen te worden verricht in het kader van de matrix.

*Gemeente en partners:* de politie verwacht van de gemeente en van de andere samenwerkingspartners dat men bindende afspraken maakt en zich vervolgens ook houdt aan deze afspraken. De rol van de gemeente is veelal het monitoren van de afspraken.

### *Conclusies en aanbevelingen*

De politie is een zeer belangrijke partner van de gemeente rondom Openbare Orde en Veiligheid en is op alle veiligheidsvelden actief. Aangezien de politie veel in ketenverband werkt is samenwerking voor de politie essentieel. Bij de ketenaanpak verwacht de politie van de gemeentelijke regie en het monitoren van afspraken.

De politie is een kernpartner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

## **3.5.2 Regionale politie**

### *Doelstelling*

De politie Noord-Holland heeft in 2006 haar ambitie voor de periode 2006-2010 bepaald. Centraal staat het maatschappelijke effect, dat vooral met 'verbinding maken' wordt bereikt. Hierbij gaat het nooit om de aantallen op zichzelf, maar om het gewenste maatschappelijke effect. 'Verbinding maken' betekent 'in verbinding staan met de omgeving', dat wil zeggen dat bewoners, partners en politie weten wat ze aan elkaar hebben; elkaar op verantwoordelijkheden kunnen aanspreken en zich committeren aan onze gemeenschappelijke verantwoordelijkheden en doelen.

De missie van het korps, zoals gedefinieerd in Excellent Politiewerk (2007).

*"De politie is een organisatie die alert en professioneel ingrijpt bij (dreigende) strafbare feiten, ordeverstoringen, overlast en noodsituaties. We doen dit door integrale werkwijze, gebaseerd op nabijheid, beschikbaar- en voorspelbaarheid. Door onze werkwijze ondersteunen wij eigen vermogen van burgers om een veilige en leefbare leefomgeving voor zichzelf te creëren, en bevorderen wij het vertrouwen van burgers in de rechtstaat. Hierbij zijn onze kerntaken: criminaliteitsbestrijding, ordehandhaving en noodhulp."*

### *Nevendoelen voor de komende 2 à 3 jaar*

In het korpsjaarplan van 2007 zijn de volgende speerpunten genoemd:

- Overlast en geweld
- Kwaliteit opsporing
- Gebiedsgebonden politiezorg
- Kwaliteit personeel
- Ketengericht werken.

Onder het kopje 'beleidsafspraken' in Excellent Politiewerk is het voortzetten genoemd van de beleidsthema's geweld, jeugd, veelplegers, ergernissen/overlast en alcohol in het verkeer. Ook wil de politie ketensamenwerking versterken. Op de thema's opsporing, toezicht & handhaving en dienstverlening zijn prestatieafspraken gemaakt.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

De politie is nagenoeg bij alle veiligheidsthema's actief. Bijzondere aandacht hebben de thema's conflict- en crisisbeheersing, voorbereiding op rampenbestrijding, terrorisme en radicalisering, veilig uitgaan, huiselijk geweld, eengerelateerde geweld, veelplegers (zowel minder- als meerderjarige), jongeren en overlast, veilige school, ongebruikelijk bezit (patserproject), prostitutie en mensenhandel.

#### *Partners*

Voorop de thema's jeugd, veelplegers, huiselijk geweld en mensenhandel werkt de politie samen met ketenpartners. De politie participeert dus in samenwerkingsverbanden. De samenwerking in een - nog op te richten - veiligheidshuis heeft de voorkeur van de politie.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

De politie is een belangrijke partner bij het integrale veiligheidsbeleid. Doelstellingen van de regiopolitie zijn leidend voor het lokale politiekorps en daarom meegenomen in de verkenning voor de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid. De regiopolitie is geen partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

### **3.5.3 Landelijke politie<sup>16</sup>**

#### *Doelstelling*

Gezamenlijk met de korpsbeheerders en het College van procureurs-generaal zijn voor de periode 2008-2011 de nieuwe landelijke prioriteiten voor de politie opgesteld. Deze sluiten aan bij het beleid van dit kabinet zoals neergelegd in het beleidsprogramma.

Het doel van het kabinet is het terugdringen van criminaliteit met 25% in 2010 ten opzichte van 2002. Met de landelijke prioriteiten 2008-2011 wordt geborgd dat de politie gericht bijdraagt aan deze doelstelling. De ministers van BZK en van Justitie hebben met de voorzitters van de politieberaden en het College van procureurs-generaal vastgesteld dat het voor een verdere reductie van de criminaliteit van belang is dat ook de ketenpartners programmagestuurd investeren in de thema's van de onderstaande landelijke prioriteiten. Voor het behalen van de reductie van de criminaliteit met 25 % is het immers noodzakelijk dat de inzet van de politie plaatsvindt binnen een ketenbrede integrale aanpak. Deze ketenbrede integrale aanpak wordt onder andere uitgewerkt in het beleidsprogramma van het Kabinet.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

Als landelijke prioriteiten zijn de volgende vier thema's genoemd.

- **Geweld**

Het aantal geweldsdelicten is te hoog en vraagt om een extra investering. Geweld bestaat uit veel deelgebieden die variëren in complexiteit. De komende periode wordt een extra impuls gegeven aan het delen van informatie tussen partners over en de integrale aanpak van geweld in de openbare ruimte (bedreiging, mishandeling en openlijke geweldpleging), huiselijk geweld en eengerelateerde geweld. Er loopt reeds een 5-jarig programma eengerelateerde geweld. Het programma is gericht op bescherming, preventie en strafrechtelijke aanpak. Dit programma wordt overeenkomstig de opzet voortgezet tot 2010.

- **Veilige wijken**

De wijken moeten veiliger. Burgers moeten zich veilig en vertrouwd voelen in de wijk. De lokale verankering van de politie is hierbij cruciaal. De wijkagent heeft een goede informatiepositie, draagt actief bij aan de sociale samenhang en aan de integrale aanpak van de lokale problematiek. In de Integrale Veiligheidsmonitor wordt vanaf 2008 jaarlijks het oordeel van burgers over het functioneren van de politie in de eigen buurt gemeten. We gaan er van uit dat de landelijke prioriteiten ten aanzien van de veilige wijk een positief effect hebben op het oordeel van de burger over het functioneren van de politie in de wijk.

---

<sup>16</sup> De uitspraken in deze paragraaf zijn geciteerd uit 'Gezamenlijke landelijke prioriteiten politie 2008-2011. Juni 2007'

- Jeugdcriminaliteit en risicojeugd

De aanpak van de groeiende jeugdcriminaliteit vergt een versterkte inzet waarbij alle ketenpartners hun bijdrage moeten leveren. Ten aanzien van de aanpak van risicojeugd, waaronder 12-minners, hebben de gemeenten de regierol. De rol van politie is het signaleren en adviseren over deze groep.

- Kwantiteit en Kwaliteit Aanpak criminaliteit

Om de criminaliteit met een kwart te verminderen moet er nog een flinke slag worden gemaakt op het terrein van de criminaliteitsaanpak, zowel ten aanzien van de kwantiteit als van de kwaliteit van de opsporing.

## 3.6 Reclassering

### *Samenvatting Reclassering Nederland, Reclassering Brijder*

<b>Prioriteit</b>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b>          Onveiligheidsgevoelens          Geweld op straat          Woninginbraak          Voertuigcriminaliteit          Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit          Drugs- en alcoholoverlast, algemeen          Fietsendiefstal</p> <p><b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>          Uitgaan/horeca          Voetbal          Grootschalige evenementen</p> <p><b>Jeugd en veiligheid</b>          Overlast gevende jeugdgroepen          Criminele jeugdgroepen          Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht          Individuele criminele jongeren          12-minners</p> <p><b>Integriteit en veiligheid</b>          Prostitutie en vrouwenhandel          Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit          Kansspelen</p> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b>          Huiselijk geweld          Individueel perspectief          Veelplegersaanpak          Risicoburgers          Opvang</p>
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	<p>Verbetering van de samenwerking bij begeleide terugkeer in Alkmaar: gecoördineerde, gezamenlijke en gestructureerde aanpak ontwikkelen, waarbij de gemeente de regie heeft.          Preventief handelen bij jongeren en jongvolwassenen.          Nauwer gaan samenwerken met ketenpartners.          Uitbreiding producten.</p>
<b>Verwachtingen</b>	<p><i>Gemeenteraad:</i> goede balans vinden tussen veiligheid(sgevoel) en de vrijheid van de burger.  <i>Burgemeester:</i> zedenprotocol in een persoonlijk gesprek bespreken.  <i>Wethouder Integrale Veiligheid en de afdeling Openbare Orde en Veiligheid:</i> gesprekspartner op het gebied van huiselijk geweld en geweld in de openbare ruimte.          Gemeente algemeen: koppeling tussen landelijke, provinciale en lokale kaders; oog voor verbindingen tussen strafrechts- en zorg- en andere circuits; grotere nadruk op regionaal optreden.</p>
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	<p>Belangrijke ketenpartner, vooral op het gebied van preventie, waar Reclassering een belangrijke rol kan spelen. Wil investeren in de samenwerking om tot snelle re-integratie van justitiabelen.          Belangrijke partner voor het maken van het LIVP.</p>
<b>Belangrijke partners</b>	<p>Gemeente/SL (regie bij re-integratie), WNK, Stichting Exodus.</p>

### 3.6.1 Reclassering Nederland

Reclassering Nederland houdt toezicht op justitiabelen die bij vonnis een toezicht opgelegd hebben gekregen. Om vast te kunnen stellen of er recidive gevaar bestaat wordt een diagnostisch instrument

(Risc) toegepast. Afhankelijk van delict en gedrag van dader past reclassering een op maat gesneden toezicht toe. Bij minder zware zaken (tenzij er gevaar is voor de samenleving) is het toezicht gericht op begeleiding en verwijzen we naar instelling als de Regionale Instelling Maatschappelijke Dienstverlening (RIMA), schuldhelpverlening, De Waag<sup>17</sup>, het DAC<sup>2</sup> of Stichting Exodus<sup>3</sup>. Medewerkers van de reclassering hebben frequent contact met de dader en indien dat nodig is ook met het netwerk.

Voor gedetineerden die terugkeren naar Alkmaar ontbreekt vaak een justitieel kader. Op het moment dat zij hun straf hebben uitgezeten zijn zij weer vrij om te gaan en staan waar zij willen. Bij TBS veroordeelden worden controle en toezicht uitgevoerd en is een 24-uurs bereikbaarheid indien zich calamiteiten voordoen.

Er is een protocol terugkeer zedendelinquenten waarin het Openbaar Ministerie de regie heeft en reclassering op uitvoeringsniveau de contacten onderhoudt met dader, familie, politie, maatschappelijk werk, bureaus e.v. slachtoffer, en gemeente (burgemeester en/of wethouder).

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Voetbal	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Criminele jeugdgroepen	X	
Individuele criminele jongeren	X	
12-minners	X	
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld	X	
Individueel perspectief	X	
Veelplegersaanpak	X	
Risicoburgers	X	
Opvang	X	

Rondom het veiligheidsthema *Onveiligheidsgevoelens* (in het veiligheidsveld *Veilige woon- en leefomgeving*) heeft reclassering Nederland een bijzondere rol. Indien ex-gedetineerden terugkeren naar Alkmaar kunnen er risico's ontstaan. Zeker als het delict in de woonomgeving heeft plaatsgevonden (openbaar geweld, huiselijk geweld, inbraak) of indien het gaat om een veelpleger. De terugkeer wordt door de Dienst Justitiële Inrichting (DJI) twee maanden voor de invrijheidstelling aan de gemeente gemeld.

Reclassering Nederland Arrondissement Alkmaar wil een rol spelen bij een begeleide terugkeer in Alkmaar. Dat kan samen met de afdelingen Openbare Orde en Veiligheid en Welzijn & Zorg. Reclassering Nederland heeft een goede samenwerking met Stichting Exodus, het DAC en maatschappelijk werk.

Bij voetbalvandalisme (veiligheidsveld *Bedrijvigheid & Veiligheid*) voert Reclassering in het weekend 'vroeghulp' uit op het politiebureau Mallegatsplein. Indien er voetbalvandalen zijn die herhaaldelijk in de fout gaan kan reclassering de rechtbank adviseren een stadionverbod op te leggen en een agressieregulatie training te volgen. Bij vandalisme in het openbaar vervoer adviseert reclassering tijdens een stafproces.

<sup>17</sup> De Waag is het centrum voor ambulante forensische psychiatrie van de Van der Hoeven Stichting. Het behandelingsaanbod is gericht op mensen die door hun grensoverschrijdende gedrag met politie of justitie in aanraking zijn gekomen.

<sup>2</sup> Het Dag Activiteiten Centrum biedt (ex) cliënten van GGZ-Noord-Holland verschillende vormen van dagbesteding en arbeid.

<sup>3</sup> Stichting Exodus is een intensief begeleidende woonvorm voor ex-gedetineerden.

*Veiligheidsveld Jeugd & Veiligheid:* Reclassering Nederland heeft samen met politie, Openbaar Ministerie en rechtbank een convenant veelplegers (18+) ondertekend. Over deze daders vindt 1x 6 weken met alle partijen een casuoverleg plaats. Eenzelfde overleg is er ook voor de jeugd (12-18 jaar).

*Zorg & Veiligheid.* De groep van justitiabelen met een psychische of psychiatrische stoornis groeit. Dat betekent dat een groter beroep gedaan wordt op gedragsdeskundigen en behandelinstellingen. Bij sommige daders is gedragsverandering vanwege de stoornis niet mogelijk en dat betekent dat er moet worden ingezet op beheersing en controle (medicatie en behandeling). De aanmeldingen van huiselijk geweld laat een stijgende lijn zien. Bij huiselijk geweld is het van belang om vast te stellen of reparatie nog mogelijk is. In dat geval wordt de gedragstrainingen agressie en huiselijk geweld geadviseerd en indien opgelegd bij vonnis, door ons uitgevoerd. Is het delict en zijn omstandigheden zodanig dat er een contactverbod nodig is dan zal dit geadviseerd worden en schorsing van de preventieve hechtenis ontraden. Indien ook sprake is van kindermishandeling word contact opgenomen met AMK<sup>4</sup> en Raad voor de Kinderbescherming<sup>5</sup>.

De politie is een belangrijke partij voor reclassering omdat die meestal als eerste wordt geconfronteerd met een melding van huiselijk geweld. Reclassering Nederland wil met de politie in gesprek omdat er ook bij 'slechts een duwtje' meer aan de hand kan zijn. Voordat verdachte wordt heengezonden bij huiselijk geweld, wil reclassering gebeld worden zodat ze bij het begin van het proces al kan interveniëren.

#### *Toekomst*

Reclassering Nederland streeft naar een verbetering van de samenwerking bij een begeleide terugkeer in Alkmaar. Voorbeeld voor een zeer goede samenwerking is de gemeente Hoorn en reclassering als ook de samenwerking tussen de twee gemeentes Alkmaar en Heerhugowaard. De begeleiding van de eerste twee manden na hechtenis zijn cruciaal. Bij signalen, meldingen of aangiftes van huiselijk geweld wil reclassering Nederland al in het begin betrokken worden door de politie zodat ze aan het begin van het proces al kunnen interveniëren.

Huisvesting, werk, dagbesteding en inkomen verlagen de kans op recidive enorm. Daarom werkt reclassering samen met WNK<sup>6</sup> en Stichting Exodus. Maar dit zijn tijdelijke oplossingen. De verschillende instellingen zijn nu onvoldoende in samenhang met elkaar waardoor wonen, werken, zorg los van elkaar zijn georganiseerd. De eerste twee maanden na detentie zijn cruciaal. Indien voortijdig contact is gelegd met gedetineerde en na vrijlating wonen, werk (uitkering) en zorg gecoördineerd worden aangepakt, kan een hoop ellende voorkomen worden. Met de voorzieningen die de stad heeft zou het moeten kunnen.

Reclassering wil naar een structurele situatie. Dus arrangementen waarin wonen, zorg, inkomen t.b.v. justitiabelen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van gemeenten en instellingen. Daarin zou de gemeente vanwege haar positie de natuurlijke regisseur zijn.

#### *Verwachtingen*

Reclassering Nederland stelt zich op als betrouwbare gesprekspartner die een actieve bijdrage wil leveren aan een veilig en prettig leefklimaat in Alkmaar.

Van de *gemeenteraad* verwacht reclassering dat er een goede balans wordt gevonden tussen veiligheid en de vrijheid van de burgers. Het grote dilemma van "overspannen" verwachtingen van de burgers op veiligheid enerzijds en maximale vrijheid anderzijds, legt een zware hypotheek op politiek en bestuur. Ook reclassering heeft te maken met deze veiligheidsutopie; hoe ex-justitiabelen te integreren (met de risico's) en toch ook te voldoen aan de veiligheidseisen van de burgers. Deze complexiteit vraagt om duidelijkheid over de soms onmogelijke eisen. In deze gevoelige materie zouden de politici reclassering als sparringpartner kunnen gebruiken.

Reclassering wil graag het zedenprotocol in een persoonlijk gesprek met de *burgemeester* onder zijn aandacht brengen. De verwachting van reclassering is dat men elkaar eerder opzoekt bij calamiteiten als men elkaar beter kent.

De wethouder Integrale Veiligheid en de afdeling Openbare Orde en Veiligheid zijn voor reclassering gesprekspartner op het gebied van huiselijk geweld en geweld in het openbaar.

<sup>4</sup> Het Advies- en Meldpunt Kindermishandeling is de centrale instantie voor het vragen van advies over of het melden van kindermishandeling.

<sup>5</sup> De Raad van Kinderbescherming is een dienst van het Ministerie van Justitie en voert een aantal wettelijke taken uit die te maken hebben met kinderen die in de knel dreigen te komen of dat al zijn.

<sup>6</sup> Werken Naar Kunnen reïntegreert voor UWW, gemeenten en werkgevers en zijn gespecialiseerd in het begeleiden en bemiddelen van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

### *Visie*

In de visie van Reclassering Nederland op veiligheid spelen twee aspecten een belangrijke rol: het proactieve optreden van ketenpartners en de steeds zwaardere rol die de gemeente in de ketenaanpak.

Preventie handelen: voorkomen is beter dan genezen.

Niemand wordt als crimineel geboren. Iedere dader is ooit 'first-offender' geweest. Voordat (jonge) mensen de fout in gaan, hebben ze vaak al een hele geschiedenis achter zich. Het is vooral in deze periode dat gedragsbeïnvloeding zoden aan de dijk zet. Het zittende kabinet benadrukt het belang van preventie. In zijn veiligheidsprogramma 'Veiligheid begint bij Voorkomen' kiest het voor een combinatie van preventie, bestuurlijke en strafrechtelijke handhaving, en nazorg. In deze integrale aanpak krijgt het lokale bestuur een belangrijke rol<sup>7</sup>.

### *Zwaardere rol gemeente*

Gemeenten gaan een steeds belangrijkere rol spelen in het veiligheidsbeleid. Colleges van Burgemeester en Wethouders krijgen meer en meer de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid. Daardoor vervaagt het onderscheid tussen strafrecht en bestuursrecht. Zo heeft het lokale bestuur de verantwoordelijkheid voor nazorg voor ex-gedetineerden gekregen. En krijgen burgemeesters wettelijk meer bevoegdheden om in te grijpen als mensen overlast veroorzaken<sup>8</sup>, kunnen zij mensen verbieden in bepaalde wijken te komen, mogen zij mensen laten fouilleren et cetera.

Uit de ervaringen die de reclassering tot nu toe heeft opgedaan met lokale samenwerking blijkt dat zij door lokale bestuurders vooral beschouwd wordt als een organisatie die oplossingen brengt waar de reguliere dienstverlening van andere organisaties tekort schiet. De reclassering wordt erbij geroepen als overlast van jongeren uit de pan rijst, onbemiddelbare werklozen echt onbemiddelbaar lijken te zijn, de huisvesting van probleemgevallen telkens in het honderd loopt. De reclassering verkoopt vooral intensieve begeleiding van mensen aan de randen van de (legale) maatschappij leven.

### *Conclusies en aanbevelingen*

Reclassering Nederland is een belangrijke ketenpartner, vooral op het gebied van preventie, waar reclassering een prominente rol in heeft. Reclassering wil graag nauwer met de gemeente samenwerken om de huidige aanpak te verbeteren en deels te intensiveren. Volgens reclassering zou de gemeente een grotere rol kunnen en moeten spelen bij de re-integratie van justitiabelen.

Reclassering wil daarbij naar een structurele situatie. Dus arrangementen waarin wonen, zorg, inkomen t.b.v. justitiabelen een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van gemeenten en instellingen. Reclassering ziet de gemeente hierin niet alleen als belangrijke partner maar vindt dat de gemeente vanwege haar positie de natuurlijke regisseur kan zijn.

Reclassering kan door haar bijzondere positie (en strafketen en hulpverleningsnetwerk) de nodige verbindingen maken.

<sup>7</sup> Brantingham en Faust (1976) leenden voor een definitie van criminaliteitspreventie de begrippen primaire, secundaire en tertiaire preventie van de geneeskunde. Waarbij primaire preventie gericht is op verandering van criminogene omstandigheden in de fysieke en sociale omgeving in het algemeen, zoals in wijken en buurten; secundaire preventie is gericht op vroegtijdige herkenning van en ingrijpen in de levens van individuen of groepen die in criminogene omstandigheden leven; en tertiaire preventie is gericht op voorkómen van recidive (Brantingham & Faust, 1976).

Vandaag de dag is vooral het tertiaire domein het werkgebied van de reclassering. Onder verwijzing naar recente gebeurtenissen en Kanaleneiland en Slotervaart benadrukt het kabinet de urgentie van (secundaire) preventie gericht op jongeren en jongvolwassenen. Van oudsher een domein waar de reclassering ook actief was.

<sup>8</sup> Het gaat dan om mensen die de grens van het strafrecht (nog) niet hebben overschreden. Ze naderen hem wel, of andersom, de grens nadert hen. De wetgever is immers de grenswachter. En met wetten als het tijdelijke huisverbod, de bestuurlijke boete 'overlast in de openbare ruimte', het wetsvoorstel 'aanwijzing ernstige overlast' verschuift hij de grenzen. Het is de vraag waar de reclassering rekening mee moet houden, nu haar rol en positie – traditioneel in de strafrechtsketen – veranderen.

### 3.6.2 Reclassering Brijder

#### *Doelstelling*

De Brijder wil, als specialist in verslavingszorg, de kwaliteit van leven van haar patiënten en de kwaliteit van de samenleving verbeteren. Dat doet men door het bieden van verslavingszorg op maat en door het voortdurende streven naar verbetering en vernieuwing. Enerzijds is er dus nadruk op de verslaafde als cliënt (verslavingszorg), anderzijds is er ook sterke nadruk op bescherming van de samenleving. Dit laatste aspect komt nadrukkelijker tot uiting in de werkzaamheden van de Brijder Verslavingsreclassering, die als doel heeft het beperken van schade (individueel en maatschappelijk) veroorzaakt door delicten. Om dat doel te bereiken leidt Verslavingsreclassering haar cliënten zoveel mogelijk toe naar de zorg.

De Verslavingsreclassering in Noord Holland is een geïntegreerde afdeling van Zorgbedrijf Brijder, onderdeel van Parnassia Bavo Groep, waardoor er meerdere functies en rollen vervuld kunnen worden. Zoals preventie, behandeling en begeleiding voor mensen met (problematisch) middelengebruik en gokgedrag en verslaving.

De verslavingsreclassering speelt nu al een rol bij de aanpak van agressie en geweld, de aanpak van diefstal en bij de persoonsgerichte aanpak van risicojongeren en recidivisten. In beperkte mate kan de (verslavings-)reclassering bij veelplegers activiteiten ontplooiën zonder dat daar een expliciete opdracht van een justitiële instantie aan ten grondslag ligt. Dat gebeurt in de vorm van casemanagement en intensief toezicht.

Het project GAVO (Geïntegreerde Aanpak Verslaafde Overlastgevende) richt zich specifiek op verslaafde veelplegers. Gebruik makend van een methodiek van 'bemoeizorg', wordt de cliënt zo nodig jarenlang gevolgd en begeleid door alle strafrechtelijke en zorgdomeinen heen.

De afdeling Jeugd van Reclassering Brijder richt zich met preventie, behandeling en begeleiding specifiek op jongeren van 12 tot 24 jaar.

Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Onveiligheidsgevoelens	X	
Geweld op straat	X	
Woninginbraak	X	
Voertuigcriminaliteit	X	
Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit	X	
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen	X	
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Uitgaan/horeca	X	
Voetbal	X	
Grootschalige evenementen	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Criminele jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Individuele criminele jongeren	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Prostitutie en vrouwenhandel	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit	X	
Kansspelen	X	
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld	X	
Individueel perspectief	X	
Veelplegersaanpak	X	
Risicoburgers	X	
Opvang	X	

Met betrekking tot het veiligheidsveld *onveiligheidsgevoelens* speelt de Verslavingsreclassering een rol door de aanpak van verdachten en veroordeelden die een strafbaar feit gepleegd hebben, gerelateerd aan problematisch middelengebruik dan wel verslaving. Gerichte aanpak van deze doelgroep levert een bijdrage aan de vermindering van de onveiligheid in de woon- en leefomgeving; hetzij door de vermindering van het middelengebruik, hetzij door vermindering van het delictgedrag.

In het veiligheidsveld *Jeugd en veiligheid* wordt op basis van landelijke afspraken in Noord Holland meegewerkt aan een experiment om de aansluiting te bewerkstelligen tussen de aanpak van minderjarigen en begeleiding door de (Verslavings)reclassering voor meerderjarigen.

**Toekomst**

De afdeling Preventie van Reclassering Brijder heeft in 2007 een quick scan in Alkmaar uitgevoerd, waaruit een aantal aanbevelingen zijn gekomen:

1. betere samenwerking met Spoedeisende Hulp (SEH)
2. voorlichting aan ouders en kinderen
3. Peer-education
4. deskundigheidsbevordering horecapersoneel.

Met het eigen streven om nauwer te gaan samenwerken met ketenpartners wil Reclassering Brijder in de toekomst flexibeler functioneren buiten haar bestaande productportfolio en buiten haar expliciete opdrachten van justitiële instanties. Daarbij doet men een beroep op de gemeente en andere partners om mee te groeien in de ketenbenadering, bijvoorbeeld door het vergroten van integraliteit, regionalisering en het bieden van faciliteiten.

### Verwachtingen

De Reclassering Brijder stelt zich op als een actieve partner die graag in de keten meewerkt aan vergroting van veiligheid en leefbaarheid. Van de gemeente in al haar geledingen verwacht men oog voor koppeling tussen landelijke, provinciale en lokale kaders, oog voor verbindingen tussen strafrechts- en zorg- en andere circuits, en een grotere nadruk op regionaal optreden

### Conclusies en aanbevelingen

Reclassering Brijder is met haar verschillende afdelingen een actieve keten partner in de zorg voor veiligheid en leefbaarheid en daarmee een belangrijke partner voor het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

## 3.7 3.7 Woningbouwcorporaties

In de gemeente Alkmaar zijn twee grote woningbouwcorporaties actief: Van Alckmaer en Stichting Woonwaard.

### Samenvatting Woningbouwcorporaties:

#### Stichting Woonwaard Noord-Kennemerland, Van Alckmaer

<b>Prioriteit</b>	<b>Veilige woon- en leefomgeving</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Overlast tussen bewoners</li><li>• Verloedering/kwaliteit woonomgeving</li><li>• Onveiligheidsgevoelens</li><li>• Woninginbraak</li><li>• Drugs- en alcoholoverlast, algemeen</li><li>• Stadstoezicht</li></ul> <b>Jeugd en veiligheid</b> <ul style="list-style-type: none"><li>• Overlast gevende jeugdgroepen</li></ul>
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	Meer richten op proactieve maatregelen. Blijven samenwerken met partners en bewoners. Aandachtspunt: meetbaarheid van zowel de huidige situatie als het behalen van resultaten. Belangrijk: open communicatie en terugkoppeling; prestatieafspraken met partners.
<b>Verwachtingen</b>	Prestatie afspraken met partners Huidige situatie beter meten. Beoogde effecten en resultaten meetbaar formuleren.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Belangrijke partners voor het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma 2008-2013.
<b>Belangrijke partners</b>	Gemeente/ wijkcoördinatie

### 3.7.1 Stichting Woonwaard Noord-Kennemerland

Stichting Woonwaard denkt actief na over de gebieden waar ze bezit hebben: hoe zien de gebieden eruit en hoe is het om er te wonen, nu en in de toekomst; wat moet er gebeuren en wie moet dat doen?

Voor elk gebied, waar Stichting Woonwaard bezit heeft, wordt een gebiedsvisie gemaakt waarin dit soort vragen worden beantwoord. De uitvoering neemt Woonwaard ter hand in samenwerking met bijvoorbeeld de gemeente en welzijnsinstellingen. Ook de bewoners spelen hierbij een belangrijke rol

#### Doelstelling

Vitale wijken en buurten en leefbaarheid zijn de doelen van de corporatie. Woonwaard ontwikkelt pro-actief en biedt 'vraaggestuurd wonen' en woondiensten aan.

Stichting Woonwaard wil hun woningaanbod aansluiten aan de ontwikkelingen. Voor de komende 10 à 15 jaar constateert de corporatie dat er meer ouderen komen. Ook wil de corporatie jonge bewoners

graag in de woongebieden houden. Beide groepen moeten goed in een gebied kunnen leven en wonen.

Bouw- en ontwikkelingsopgaven spitst Woonwaard toe in gebiedsvisies, zoals de gebiedsvisie Muiderwaard.

Stedelijke vernieuwing past Woonwaard toe in de Alkmaarse wijken Overdie, Alkmaar-Zuid en -West, De Mare. In Vroonermeer breidt de corporatie uit.

Er wordt veel waarde gehecht aan huurderparticipatie. Op wijk en gebiedsniveau wordt er gewerkt met wijk- en klantenpanels, wijkraden en gebiedsgebonden adviesraden. Bij grootschalige planontwikkeling betreft de corporatie bewoners zo vroeg mogelijk.

In de beleidsvisie geeft Woonwaard aan zwaar in te zetten op een woonomgeving die heel, schoon en veilig is. Ze willen in de toekomst steeds meer zelf een deel van het (fysieke) wijkbeheer organiseren. Sociale samenhang is tevens belangrijk: samen leven in de buurt wordt bevorderd door samen met bewoners leefregels op te stellen voor wooncomplexen en openbaar gebied; initiatieven waarmee bewoners de leefbaarheid willen verbeteren ondersteunen en huis- en/of wijkmeesters die opletten of alles in de buurt naar wens verloopt.

#### *Gebiedsvisie*

Woonwaard heeft samen met de gemeente de gebiedsvisie Muiderwaard geschreven. Hierin zijn de opgaven, doelen en uitgangspunten met betrekking tot wenselijke vernieuwingsprogramma's weergegeven.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

<b>Veiligheidsveld</b>	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
Veiligheidsthema		
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen	X	
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Onveiligheidsgevoelens	X	
Woninginbraak	X	
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen	X	
Stadstoezicht	X	
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)		X
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Prostitutie en vrouwenhandel		x
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit		x
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld		X
Individueel perspectief		X
Veelplegersaanpak		X
Risicoburgers		X
Opvang overlastgevende		X
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)		X

Het creëren van een veilige woon- en leefomgeving heeft Stichting Woonwaard zich tot kerntaak gesteld. In gebieden waar sprake is van grote onveiligheidsgevoelens heeft de corporatie een buurtmeester in dienst genomen. Deze werken onder meer in aanvulling op stadstoezicht. Waar

jongerenoverlast wordt gesignaleerd past de corporatie maatregelen toe, zoals jongerentoezichtteams of zogenaamde mosquito's (apparaat met een hinderlijke zoemtoon die alleen voor jongeren hoorbaar zou zijn).

Als er sprake is van criminaliteit in een van de panden van de corporatie neemt ze initiatief, ook tot een gerechtelijke procedure. Stichting Woonwaard is vertegenwoordigd in zorgteams en bij casus-overleggen.

#### *Toekomst*

Stichting Woonwaard wil blijven samenwerken met partners. De wijkteams zijn daarbij de voornaamste overlegorganen. In de toekomst wil de corporatie zich meer richten op proactieve maatregelen in plaats van vooral te reageren op incidenten.

#### *Verwachtingen*

Stichting Woonwaard wil graag prestatieafspraken maken met haar partners.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

Stichting Woonwaard is een belangrijke partner voor het maken van lokaal integraal veiligheidsbeleid. De samenwerking tussen de woningcorporatie en de gemeente is al beproefde o.m. bij het opstellen van de gebiedsvisie Muiderwaard. Gezamenlijke doelstellingen voor woongebieden zijn schoon, heel en veilig. Ook op detailniveau hebben de woningcorporatie en de gemeente gezamenlijke doelstellingen.

Stichting Woonwaard wordt waarschijnlijk een zeer belangrijke partner bij onderdelen van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma tot 2013.

### 3.7.2 Van Alckmaer

Woningstichting Van Alckmaer hecht veel belang aan de inbreng van huurders bij het beheer en beleid van de woningstichting. Daarom wordt regelmatig vergaderd met vertegenwoordigers van hun huurders in de bewonerscommissies en de Huurdervereniging Van Alckmaer.

#### Doelstelling

Het realiseren van goede en betaalbare woonruimte in een aantrekkelijke woonomgeving is de belangrijkste taak van Van Alckmaer. Met als uitgangspunt dat de individuele klant centraal staat. Van Alckmaer is betrokken bij herstructurering en andere maatregelen om de leefkwaliteit te verbeteren.

#### Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen	x	
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	x	
Onveiligheidsgevoelens	x	
Geweld op straat		x
Woninginbraak	x	
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen	x	
Stadstoezicht	x	
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)	x	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	x	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		x
Brandveiligheid	x	
Keurmerk Brandveiligheid	x	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		x
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit		x
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld	x	
Individueel perspectief	x	
Risicoburgers	x	
Opvang	x	

Een veilige woon- en leefomgeving zijn kerntaak van Woningstichting Van Alckmaer. Het voorkomen en beperken van onveiligheidsgevoelens van bewoners staat hoog op de agenda. Dit realiseert Van Alckmaer zowel door toezicht (opzichters en buurtmeester) als technische maatregelen (bijvoorbeeld verlichting). Bij nieuwbouwprojecten laat de woningstichting zich door externen adviseren bij veiligheidskwesties.

Het veiligheidsveld 'bedrijvigheid en veiligheid' is indirect relevant voor de woningstichting: ze hebben maar een paar bedrijfspanden in bezit. De zogenaamde supportersroute langs tuinen en woongebieden is wel een relevant onderwerp. Hierover is de stichting in overleg met gemeente en AZNV.

Overlast door jongeren is een onderwerp dat de woningstichting gestructureerd aanpakt. Het Gaffelplein in Overdie is hiervoor een voorbeeld. Gedurende een langere tijd voert de stichting overleg met politie, gemeente, jongerenwerk, corporaties en bewoners. Samen met bewoners is een plan voor de herinrichting van het plein gemaakt.

Flankerende maatregelen zoals activiteiten, inrichten hangplekken, aanpassen openbare ruimte en het inhuren van jongerenwerkers initieert en financiert Van Alckmaer.

Woningstichting Van Alckmaer is vertegenwoordigd in zorgteams en bij casus-overleggen. Ook ontwikkelen ze vastgoed voor specifieke doelgroepen zoals het Oranjehuis voor Stichting Blijf-van-mijn-lijf.

#### *Toekomst*

De woningstichting blijft haar beleid van samenwerken met partners en bewoners ook in de toekomst voorzetten. Middels een sterkte-zwakte-analyse start de stichting wijkaanpakken. Aandachtspunt is de meetbaarheid van zowel de huidige situatie (dan wel de nulmeting) als het behalen van resultaten. De politiemonitor is te grofmazig om verbetering te meten.

#### *Verwachtingen*

Open communicatie en terugkoppeling verwacht Van Alckmaer van partners. Samenwerking en het maken van concrete en meetbare afspraken is het streven van de corporatie. Prestatieafspraken met partners hebben daarbij de voorkeur.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

Woningstichting Van Alckmaer is een belangrijke partner voor het maken van lokaal integraal veiligheidsbeleid. De samenwerking tussen de woningcorporatie en de gemeente is al beproefd o.m. in de wijk Overdie. Gezamenlijke doelstellingen voor woongebieden zijn schoon, heel en veilig. Ook op detailniveau hebben de woningcorporatie en de gemeente gezamenlijke doelstellingen. Van Alckmaer wordt waarschijnlijk een zeer belangrijke partner bij onderdelen van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma tot 2013.

## 4 Interne partners

### 4.1 Sector Bestuursondersteuning

In de sector Bestuursondersteuning zijn de afdelingen Stadstoezicht en de afdeling Bestuurszaken ondergebracht. Bij de afdeling Bestuurszaken zijn twee teams betrokken bij kwesties rondom Integrale Veiligheid: Beleidscoördinatie en Openbare Orde & Veiligheid.

#### Samenvatting sector Bestuursondersteuning: beleidscoördinatie, OOV, stadstoezicht

<b>Prioriteit</b>	<b>Veilige woon- en leefomgeving</b> Verloedering/kwaliteit woonomgeving <b>Bedrijvigheid en veiligheid</b> Winkelgebieden Grootschalige evenementen <b>Jeugd en veiligheid</b> Overlast gevende jeugdgroepen Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht <b>Integriteit en veiligheid</b> Voetbalvandalisme <b>Zorg &amp; Veiligheid</b> Risicoburger
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	Verbetering van de leefbaarheid in de wijken. Verbetering van het veiligheidsgevoel van de bevolking van Alkmaar. Zorgen voor een betere naleving van de regelgeving en het beleid over de leefbaarheid in de stad.
<b>Verwachtingen</b>	<i>Gemeenteraad en B&amp;W</i> : stevig beleid neerzetten, krachten bundelen, formatie en middelen ter beschikking stellen. Veiligheid en leefbaarheid moeten prioriteit krijgen binnen de gemeentelijke ambities. <i>Team OOV</i> : budget en aandacht voor de uitvoering en handhaving van het beleid.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	De afdeling Stadstoezicht structureel adviserend betrekken bij het maken van veiligheidsbeleid.
<b>Belangrijke partners</b>	Politie, stadsreiniging, stadsbeheer, afdeling openbare orde en veiligheid, afdeling vergunningen.

#### 4.1.1 Team Beleidscoördinatie

##### Doelstelling team Beleidscoördinatie

- optimale kwaliteit bereiken van de besluiten en de processen van besluitvorming van Directieraad, het college van burgemeester en wethouders en de gemeenteraad.
- signaleren, uitdragen en coördineren van strategische ontwikkelingen die voor het gemeentebestuur van belang zijn, invloed hebben op het te voeren gemeentelijk beleid en in de samenwerking met derden van belang kunnen zijn.

##### Nevendoelen

Initiatieven vanuit het Rijk en de Provincie oppakken en implementeren in de gemeente, zoals het Grootstedenbeleid (GSB, ISV-coördinatie, Stadsvisie en Meerjarenontwikkelingsprogramma Grote Stedenbeleid 2005-2009), agenda 2030, Heerhugowaard-Alkmaar-Langedijk (HAL), Samenwerkingsverband Noord Kennemerland (SNK), NoordWest8 (NW8) en overleg Hoorn-Den Helder- Alkmaar (H2A).

Vooraf in het Grotstedenbeleid zijn doelstellingen rondom veiligheid opgenomen. Ook in de andere overleggen speelt veiligheid een rol, maar dan minder structureel dan bij het GSB.

### *Belangrijke partners*

Het team Beleidscoördinatie is zowel naar binnen (Directieraad, B&W en gemeenteraad) als naar buiten gericht (externe partners). Vooral voor het maken van de agenda 2030 is ervoor gekozen de externe partners onder regie van de gemeente de agenda in te laten vullen.

### *Veiligheidsvelden en thema's*

In het kader van het Grotestedenbeleid hebben de volgende veiligheidsvelden prioriteit.

- Onveiligheidsgevoelens
- Verminderen hinderlijk gedrag en (zachte) criminaliteit, concreet: verminderen vernielingen, drugsoverlast(meldingen) en jeugdoverlast.

### *Collegeprogramma 2006-2010*

Het college van Burgemeester en Wethouders wil de komende jaar een aantal wezenlijke stappen zetten:

1. De overheid is er voor de inwoners. We investeren in alle mensen, samen vormen zij de Alkmaarse samenleving.
2. Investeren in welzijns- en zorgvoorzieningen en een goed sociaal beleid.
3. Een veiligheidsbeleid, gestoeld op samenhang tussen preventie en handhaving, naast een blijvende inzet op leefbare wijken. We willen bereiken dat de samenwerking op wijk- en buurtniveau verder wordt verbeterd en dat er een duidelijker betrokkenheid komt van de buurt- en wijkbewoners bij de inrichting van hún stukje Alkmaar. Dit mede door de aanwezigheid van wijkagenten en stadstoezichthouders en goed onderhoud in de wijk.
4. Een op de toekomst gerichte aanpak van fysieke, economische en culturele infrastructuur met goede, hoogwaardige werkgelegenheid en behoud van de bestaande werkgelegenheid. Maximale inzet voor sociale woningbouw, groene randen om de stad en een goed bereikbare binnenstad. We investeren verder in het basis- en in het voortgezet onderwijs.
5. Een actieve inzet voor het vormgeven van de regionale samenwerking. Alkmaar is sterk verbonden met de regio. Voor grensoverschrijdende samenwerking over een bepaald onderwerp wordt steeds gekeken naar de passende schaal en betrokken partners.

Het college van Burgemeester en Wethouders: "Verbeteren en in stand houden van de sociale kwaliteit van de Alkmaarse samenleving daar willen wij, in samenwerking met verschillende partners, de komende jaren flink in investeren. Belangrijk is het versterken van de leefbaarheid, veiligheid, gezondheid, participatie, zelfredzaamheid en integratie. Het vernieuwde wijkgericht samenwerken en de verdere uitbouw van sportvoorzieningen zijn belangrijk middelen om onze doelen te realiseren. Alkmaar voert een goed sociaal beleid en is daarmee koploper in het land. Dat beleid wordt voortgezet en waar mogelijk en nodig geïntensiveerd."

Het college van Burgemeester en Wethouders zet in in acht thema's:

Thema 1 Vitale samenleving: Onderwijs, Sport, Zorg, Werk, participatie en inkomen

Thema 2 Sterk centrum: Cultuur en kunst, cultureel erfgoed en toerisme

Thema 3 Gevarieerd wonen: Ruimtelijke ontwikkeling en wonen

Thema 4 Omgevingskwaliteit: Milieu en leefomgeving

Thema 5 Bereikbaarheid: Bereikbaarheid

Thema 6 Moderne economie: Economie

Thema 7 Veilig Alkmaar: Veiligheid

Thema 8 Bestuur en middelen: Algemeen bestuur, Burgerrelaties, Overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien

De thema's 1, 2 en 7 hebben betrekking op het integrale veiligheidsbeleid.

Thema 1: Vitale samenleving

1. Jongeren worden goed opgevoed, groeien veilig op en worden toereikend opgeleid.

Naast de eigen verantwoordelijkheid van de ouder(s) gaat het daarbij onder andere om:

- Tegengaan overlast door jongeren
- Jongeren betrekken en maatschappelijk activeren
- Bezien van mogelijkheden tot het doen ontwikkelen van een multifunctioneel muziekcentrum
- (disco) met een gemeentelijk voorwaardenscheppende rol.

2. Meedoen, alle Alkmaarders kunnen zich ontplooiën en doen mee in de samenleving

Het gaat daarbij onder andere om:

- Invoering van de Wet Inburgering en ontwikkelen van een integraal kader Participatie.

### 3. Bewerkstelligen dat Alkmaarders zo lang mogelijk zelfstandig leven en wonen

Het gaat daarbij onder andere om:

- Invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning t.a.v. huishoudelijke zorg en informatieloket, wonen, welzijn en zorgarrangementen voor mensen met beperkingen, ondersteuning van kwetsbare burgers, facilitering en ondersteuning maatschappelijk middenveld
- Realisatie van een verbeterde maatschappelijke opvang voor verslaafden en daklozen en de uitvoering van een plan van aanpak huiselijk geweld.

### Thema 2: Sterk Centrum

Het college van Burgemeester en Wethouders: "De binnenstad verdient extra aandacht. Het is belangrijk dat het daar veilig is, dat het daar goed toeven is op straat, op pleinen en in parken en een binnenstad is waar fijn gewoond en gerecreëerd kan worden. We moeten zuinig zijn op het centrum als plek van ontmoeting en cultuur(historie). Het centrum is in economisch opzicht, met name wat betreft detailhandel en toerisme, van groot belang voor het functioneren van de stad als geheel."

"Wij staan een samenhangende aanpak van het centrum voor, zodanig dat sprake is van een interne samenhang op het functioneren van de binnenstad, in het bijzonder het noordwestelijk deel daarvan. Daarnaast wordt ook ingezet op versterking van de samenhang tussen de binnenstad en Overstad. Herinrichting van de Gedempte Nieuwesloot speelt daarin een belangrijke rol. De komende jaren geven wij uitvoering aan een aantal ingrijpende projecten in de stad."

Het college van Burgemeester en Wethouders zal zich richten op de volgende grote projecten die bijdragen aan een sterk centrum.

- Overstad (inclusief Zeswielentracé).
- Paardenmarkt/Kanaalkade.
- Ontwikkeling Doelenveld/ St. Sebastiaansdoelen.
- Stationsomgeving.

Niet in de binnenstad gesitueerd, maar bijdragend in functionele zin aan Alkmaar als sterk centrum, zijn er de volgende grote projecten:

- Schelphoek.
- Waterschapsterrein (RWZI).
- AZ-locatie Kooimeerplein.

### Thema 7: Veilig Alkmaar

Het college van Burgemeester en Wethouders wil de veiligheid in Alkmaar verbeteren, zowel in subjectieve zin (veiligheidsgevoel), als in objectieve zin. Daarvoor wordt een pakket maatregelen ingezet in de preventieve en repressieve sfeer. Het gaat erom dat ongewenste situaties zoveel mogelijk voorkomen worden, maar dat in gevallen waarin die situaties toch ontstaan adequaat opgetreden kan worden.

In een veilig Alkmaar is samenwerking van brandweer, politie, gemeente, openbaar ministerie, woningbouwcorporaties, bedrijfsleven, hulpverleners en natuurlijk de inwoners van Alkmaar cruciaal. Om die samenwerking gestalte te geven is een integrale aanpak nodig, uitmondend in preventieve en handhavende activiteiten. De gemeente dient in de veiligheidsketen de regierol op zich te nemen. Binnen die integrale aanpak is het nodig om extra toezichthouders aan te stellen met bevoegdheden om tot verbalisering over te gaan. Op die manier kan overlast en kunnen kleine ergernissen worden teruggedrongen. Maar soms is een vermanend woord voldoende. Regels vaststellen is niet voldoende. Het is van het allergrootste belang dat regels worden gehandhaafd. Ook de parkeerpolitie zal gaan optreden bij (verkeers)overtredingen in het openbare buitengebied. En in elke wijk dient een wijkagent te worden aangesteld die volledig voor zijn wijk inzetbaar is.

Uit een evaluatie van het cameratoezicht in de omgeving van de Vest is de effectiviteit daarvan gebleken. Het zo mogelijk uitbreiden van cameratoezicht zal onderdeel zijn van de integrale aanpak in het veiligheidsbeleid.

Het programma Veilig Alkmaar kent de volgende activiteiten en projecten.

Onderwerp	Inhoud	Resultaat	Proces	Planning
Brandweer en Rampenbestrijding	Zorg dragen en borgen dat de brandweer in minimaal 80% van de spoedeisende uitrukken binnen de normtijden ter plaatse is.	Nieuwe brandweerkazerne aan Helderseweg	4 <sup>e</sup> kwartaal 2006 start bouw nieuwe brandweerkazerne	Afronding 2008
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie	Vaststellen eigen verbeterplan Centrale huisvesting Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in Alkmaar	Startnotitie Vanaf 2006 diverse deelprocessen en projecten.	2006-2009
Stadstoezicht	Aanstellen extra 10 fte toezichthouders (tot een totaal van 20)	Betere naleving voorschriften, betere leefbaarheid en veiligheidsgevoel burger	In dienst treden toezichthouders (januari 2007)	2008
Cameratoezicht	32 camera's, videoobservatiepost (vop) samen met Parkeerbeheer in nieuwbouw Helderseweg	Beter veiligheidsgevoel en minder incidenten	Gefaseerde invoering camera's 2006-2008	Camera's en vop gereed 2008
Veelplegers aanpak	Toepassen GAVO, aanbieden nazorg en/ of resocialisatietrajecten	Reductie aantal veelplegers	Regelen locatie en inrichten passanten verblijf	Medio 2008
Opvanghuis van overlastgevendenden	Realiseren passantenverblijf (bed, bad, brood + voorziening)	Opvanghuis voor overlastgevendenden		Realisatie 2009
Huiselijk geweld	Goede aanpak huiselijk geweld	Samenwerkingsconvenant. Advies- en meldpunt.		
Samen veilig ondernemen en veilig uitgaan	Maatregelen t.b.v. veilig ondernemen en uitgaan	Behalen Keurmerk Veilig Ondernemen. Voortzetting convenant Veilig Uitgaan.	Continu	Collegeperiode

#### *Ambities voor de komende jaren*

In het collegeprogramma 2006-2010 speelt zowel de subjectieve als de objectieve veiligheid een rol. Op in het Grotestedenbeleid is veiligheid nadrukkelijk opgenomen. Het veiligheidsbeleid van de partners en de gemeente moet de hele veiligheidsketen beslaan: pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg.

#### *Inventarisatie veiligheidsvelden en veiligheidsthema's*

Het team Beleidscoördinatie is coördinerend bezig en benoemd geen eigen prioriteiten. De voor de Kadernota relevante prioriteiten worden in andere parafen genoemd.

#### *Adviezen*

- De burger moet de resultaten van de inspanningen door de gemeente maar ook de inspanningen door de partners kunnen zien.
- Duidelijk moet zijn wat de huidige stand van zaken is (nulmeting) en waar we naartoe willen.
- Bestaande initiatieven op het gebied van veiligheid moeten zoveel mogelijke aan elkaar worden gekoppeld.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

De ambities van het college van Burgemeester en Wethouders op het gebied van veiligheid zijn groot en veelvoudig. Ze beslaan alle veiligheidsvelden. Behalve op het onderwerp veiligheid gaat de gemeente Alkmaar de komende jaren inzetten in een sterk centrum, waaraan het realiseren van een aantal grote project bijdragen. Bij deze projecten zal veiligheid een grote rol spelen.

## **4.1.2 Team Openbare Orde en Veiligheid**

#### *Doelstelling*

De doelstelling van het team Openbare Orde en Veiligheid (OOV) is om voor een veilige stad te zorgen in de breedste zin van het woord. Dit doet het team door een gemeentelijke visie op veiligheid te ontwikkelen binnen de kaders die de gemeenteraad daarvoor heeft gesteld, het uitwerken van deze visie in een integraal veiligheidsbeleid en regie te voeren op implementatie van dat beleid. Dit doen we

in samenhang met andere vakgebieden door actief de samenwerking te zoeken met zowel interne als externe partners in veiligheid. Door gezamenlijke inspanningen pakken we veiligheidsproblemen in de stad aan en voeren we op die aanpak de regie. In voorkomende gevallen treedt team OOV ook op als projectleider van multidisciplinaire projecten.

#### *Neveloelen voor de komende 2 à 3 jaar*

Regie voeren op uitvoering. Dit heeft te maken met het (helpen) vertalen van veiligheidsbeleid in operationele actieplannen (zoals wijkactieplannen, cameraplannen en inzet van toezichthouders). Aansturing op uitvoering ligt echter voor een groot deel binnen de operationele organen van de gemeente en bij externe partners.

#### *Taken*

Naast de visieontwikkeling op veiligheid, de regie op integraal veiligheidsbeleid en advisering van het bestuur, heeft team OOV echter zelf ook een paar 'operationele' taken die voornamelijk voortvloeien uit wettelijke bevoegdheden van de burgemeester. Het team is vanuit die gedachte belast met beleidsvorming, advisering en operationele aansturing o.a. op het gebied van openbare orde, criminaliteit en overlast rondom prostitutie, horeca, rampenbestrijding en brandweerkazaken, BIBOB, coffeeshops en kansspelen.

Alkmaar heeft ten opzichte van buurgemeentes een aantal extra's doordat de burgemeester tevens korpsbeheerder is van de politie en voorzitter van de veiligheidsregio. Het team OOV ondersteunt de burgemeester bij zijn rol in de regio.

Veiligheid speelt een rol in vele beleidsterreinen en in acties van partners. Het werk van het team OOV omvat dan ook veel meer facetten dan deze uitvoerende taken. Zeker bij de totstandkoming en het vertalen van de kadernota na het Lokaal Integraal Veiligheids Programma (LIVP) ligt onze nadruk op de eerder genoemde visieontwikkeling, zorgen voor samenwerking en verbinding met partners, regievoeren, coördineren, adviseren en motiveren om de veiligheid in de stad te verbeteren.

#### *Instrumenten*

Een aantal van de instrumenten die OOV ter beschikking staan zijn: de horecanota, prostitutienota, APV, Wet Bibob, Wet Rampenbestrijding, de gemeentewet, de nota Stadtoezicht en op termijn de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid en het LIVP.

#### *Belangrijke partners*

De belangrijkste externe partners van OOV zijn politie en Openbaar Ministerie. Daarnaast werkt het team samen met koepelorganisaties en belangenorganisaties van horecaondernemers, winkeliers en bedrijven op terreinen. Ook Reclassering en woningbouwcorporaties zijn cruciale partners. Ook intern zoekt het team OOV volop de samenwerking, vooral met Buurtgericht Samenwerken, sector SL en Stadtoezicht.

Het team streeft er naar in zogenaamde veiligheidsketen samen te werken: per aandachtsveld wordt de samenwerking aangegaan met partners uit de keten pro-actie – preventie – preparatie – repressie - nazorg.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

Vanuit onze coördinerende rol hebben we met alle veiligheidsvelden en thema's te maken. Prioriteiten hierin worden door de gemeenteraad, het college van burgemeester en Wethouder, deels de provincie en het Rijk bepaald.

#### *Toekomst*

In de toekomst ziet team OOV een verbreding van het beleidsterrein. Vanuit de landelijke overheid worden de verwachtingen over de aanpak van specifieke onderwerpen steeds nadrukkelijker bij de gemeente neergelegd. Denk hierbij vooral aan de rol die de lokale overheid geacht wordt op zich te nemen bij de bestuurlijke aanpak van criminaliteit. In dat verband doen we ook mee aan een pilot 'Regionaal expertisecentrum bestuurlijke aanpak' en zullen hieruit werkzaamheden voortvloeien die zich nog moeten uitkristalliseren. Ook het onderwerp Handhaving door de lokale overheid zal naar verwachting veel nadrukkelijker inzet vragen van team OOV.

Ook heeft de gemeente Alkmaar bij bepaalde veiligheidsthema's de rol van trekker voor de regio Noord-Holland Noord. Dat kan onder meer betekenden dat de gemeente ontwikkelingen stimuleert en faciliteert bijvoorbeeld in een samenwerkingsverband zoals het Veiligheidshuis.

### *Verwachtingen*

Het team verwacht dat de kadernota een nieuwe impuls zal geven aan samenwerkingsverbanden met partners en richting zal geven aan de aanpak van veiligheidsproblemen, waardoor uiteindelijk de veiligheid in de stad zal verbeteren.

Verbeteren van veiligheid en de veiligheidsbeleving is het doel van team OOV. Uitgangspunt is dat we dit doen samen met partners. De kadernota dient hierin leidend te zijn en we verwachten dat het bestuur aanspreekbaar is op zijn verantwoordelijkheden bij het behalen van resultaten en realiseren van doelstellingen. Onze aanbeveling is dat het bestuur en het management van de partners in veiligheid zorgen voor voldoende aandacht en prioriteit voor dit onderwerp en sturen op onderling gemaakte afspraken.

### *Conclusies*

De rol van het team OOV is om het veiligheidsbeleid te ontwikkelen, samenwerkingsverbanden op te bouwen, te versterken en voor een deel te regisseren. OOV is dan ook de trekker van het LIVP.

## **4.1.3 Afdeling Stadstoezicht**

De afdeling stadstoezicht in de sector bestuursondersteuning is verantwoordelijk voor het toezicht in de gemeente Alkmaar.

### *Doelstelling van afdeling Stadstoezicht*

- de verbetering van de leefbaarheid in de wijken
- de verbetering van het veiligheidsgevoel van de bevolking van Alkmaar
- het zorgen voor een betere naleving van de regelgeving en het beleid over de leefbaarheid in de stad.

### *Nevendoelen voor de komende 2 à 3 jaar*

- bekendheid stadstoezicht vergroten
  - imago verbeteren
  - informeren over leefbaarheidregelgeving
  - doelgericht toezicht op de naleving van deze regels.
- Om deze nevendoelen te bereiken heeft stadstoezicht een communicatieplan opgezet.

### *Taken van stadstoezicht*

- toezicht houden via surveillance en cameratoezicht (controle op het naleven van de regelgeving)
- zichtbaar aanwezig te zijn, service te verlenen, mensen op onwenselijk gedrag aan spreken en criminaliteit onmiddellijk doorgeven aan de politie (tegengaan onveiligheidsgevoelens)
- doelgericht toezicht en waarneming (handhaven (veiligheids)beleid van de overheid)
- contact houden met hinderlijke en overlastgevende groepen, optreden tegen hun hinderlijk gedrag en verbaliseren bij strafbaar gedrag<sup>18</sup>.
- signaleren burenruzie.

### *Instrumenten van stadstoezicht<sup>19</sup>*

- bestuurlijke boete
- strafbeschikking

### *Belangrijke partners*

- Politie: stadstoezicht werk nauw samen met de politie, waarbij stadstoezicht zich meer richt op niet criminele, meer hinderlijke activiteiten en de politie zich richt op de criminaliteit.
- Stadsreiniging: afstemming over en handhaving van illegaal grofvuil op straat
- Stadsbeheer: controleren bij kleine klachten over bijvoorbeeld onderhoud van groenvoorzieningen
- Afdeling openbare orde & veiligheid: handhaven beleid
- Afdeling vergunningen: handhaving beleid en bestemmingen, bijvoorbeeld uitstallingen winkeliers.

### *Uit de dagelijkse werkwijze*

Het handhaven van de beleidsregels is noodzakelijk om het verwateren van beleid te voorkomen.

---

<sup>18</sup> Indien bevoegd.

<sup>19</sup> Hier moet nog over besloten worden door het college.

Toezichthouders krijgen regelmatig positief commentaar van het publiek.

*Veiligheidsvelden en –thema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen		X
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat		X
Voertuigcriminaliteit		X
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		X
Fietsendiefstal (inclusief kwakfietsen etc.)		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden	X	
Bedrijventerreinen		X
Uitgaan/horeca		X
Grootschalige evenementen <sup>20</sup>	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Criminele jeugdgroepen		X
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Veilig in en om de school		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid		X
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		X
Voetbalvandalisme	X	
<b>Bestuurlijke criminaliteit</b>		
Bibob		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Risicoburger <sup>21</sup>	X	

Het is de taak van stadstoezicht om te surveilleren en – waar de toezichthouders de bevoegdheid hebben - te verbaliseren. Dat geldt voor alle beleidsvelden.

*Ambities voor de komende jaren*

- Leefbaarheid en veiligheidsgevoel van de Alkmaarse bevolking in drie jaar met 10 % te verbeteren.
- werkprocessen sterker en efficiënter maken, waardoor de inspecteurs vaker op straat kunnen zijn
- betere bekendheid werkzaamheden stadstoezicht bij de burgers (te bereiken door een communicatiestrategie)
- samenwerking met ex- en interne partners intensiveren, in het bijzondere de samenwerking met politie (verdergaande bundeling van toezicht en handhaving in de openbare ruimte)

<sup>20</sup> Uitsluitend grootschalige gemeentelijke evenementen.

<sup>21</sup> De term risicoburger staat voor personen, die vaak bij meerdere instanties bekend staan en die zich veelvuldig agressief en hinderlijk gedragen. Criteria waardoor een burger als risico kan worden beschouwt zijn o.m. bij GGZ NHN bekend.

- terugkoppelen van uit de praktijk gebleken tekortkomingen of hiaten in het beleid, zoals ongewenste neveneffecten. De desbetreffende vakafdeling of organisatie kan het beleid dan heroverwegen en zo nodig voorstellen doen tot verbetering van het beleid. Specifiek in verband met OOV:
- een goede aansluiting van toezicht en handhaving op het veiligheidsbeleid
- ondersteuning door stadstoezicht van specifieke veiligheidsprojecten
- informatievoorziening voor de ontwikkeling van goed uitvoerbaar beleid.

#### *Toekomst*

De afdeling stadstoezicht zou meer taken op zich kunnen nemen dan wat er nu in hun takenpakket zit. Vooral in de verbinding tussen uitvoering en beleid kan stadstoezicht nog meer betekenen.

In de toekomst zou de gemeente veiligheidskwesties duurzaam moeten benaderen. Dus eerder werken met programma's dan met projecten, de regiefunctie op zich nemen en programma's monitoren, op kwaliteit controleren en indien nodig bijsturen. De programma's hebben een stevige bestuurlijke dekking nodig.

Dat geldt vooral voor de thema's buurtbemiddeling, behandeling van psychisch gestoorde mensen, horeca-slooproutes en het zogenaamde fietsenprobleem.

#### *Verwachtingen*

Stadstoezicht hoop dat er stevig beleid wordt neergezet, de veiligheid in de stad substantieel wordt verbeterd, de krachten worden gebundeld en dat vanuit de gemeenteraad en het College van B&W formatie en middelen ter beschikking worden gesteld om de ambities waar te maken. Veiligheid en leefbaarheid moeten prioriteit krijgen binnen de gemeentelijke ambities.

“De beleidsstaf van OOV is nu versterkt; dat is een eerste stap. Budget en aandacht voor de uitvoering en handhaving van het beleid is de broodnodige vervolgstap.”

#### *Conclusies en aanbevelingen*

De doelstellingen van Stadstoezicht deken zich volledig met de ambities van de gemeente Alkmaar op het gebied van veiligheid en dus ook met de lijn deze kadernota genoemde doelstellingen: verbeteren van het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid als ook het verbeteren van de naleving van de regelgeving en het beleid over de leefbaarheid. De afdeling Stadstoezicht werkt vooral uitvoerend. Daarnaast signaleren naar de partners politie en de sector Stadsbeheer en de afdeling Openbare Orde en Veiligheid. Voor het signaleren zijn protocollen, noch procedures afgesproken. Een overzicht over de observaties die stadstoezicht signaleert zou meer duidelijkheid scheppen zowel voor de toezichthouders zelf als voor de partners.

De afdeling Stadstoezicht adviseert bij het maken van beleid en koppelt resultaten en effecten van beleid terug. Deze adviserende rol vervult stadstoezicht maar incidenteel. Hier zijn potenties om hun kwaliteiten beter te benutten.

Mogelijk kan deze kwaliteit door structureel overleg beter tot bloei komen.

## 4.2 Bedrijf Brandweer en Rampenbestrijding Alkmaar

### Samenvatting bedrijf Brandweer en Rampenbestrijding

<b>Prioriteit</b>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b>          Verloedering/kwaliteit woonomgeving          Onveiligheidsgevoelens          Woninginbraak          Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)</p> <p><b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>          Winkelgebieden          Bedrijventerreinen          Uitgaan/horeca          Voetbal          Grootschalige evenementen</p> <p><b>Jeugd en veiligheid</b>          Individuele criminele jongeren          Veilig in en om de school</p> <p><b>Fysieke veiligheid</b>          Verkeersveiligheid          Rampenbestrijding en crisismangement          Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie          Brandveiligheid          Keurmerk Brandveiligheid          Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid          Risico's natuurrampen          Risico's infectieziekten</p> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b>          Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)</p>
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	<p>In 2009 een dekkingspercentage van minimaal 80% behalen.          Tot 2010 nieuwe organisatiestructuur.          Optimaliseren integrale veiligheid, vooral de samenwerking met partners.          Verbeterplan Normenboek van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord<sup>22</sup>.</p>
<b>Verwachtingen</b>	<p><i>Gemeenteraad</i>: belangenafwegend te komen tot een integraal, gedragen beleid.  <i>College van B&amp;W</i>: te staan voor een (brand)veilige stad, waarbij de belangen van alle deelnemers gelijkwaardig worden gewogen.  <i>Afdeling Openbare Orde en Veiligheid</i>: een vooruitgeschoven rol vervullend van en voor de gemeenteraad en het College B&amp;W, om levende aspecten te doorgronden en vroegtijdig betrokken te mobiliseren.</p>
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	<p>De gemeentelijke brandweer heeft een belangrijke rol op het gebied van brandpreventie en rampen- en crisisbestrijding bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.</p>
<b>Belangrijke partners</b>	<p>Burgers, Bedrijven, Veiligheidsregio, politie, gemeente en collega's.</p>

### Bedrijf Brandweer en Rampenbestrijding

Het bedrijf Brandweer en Rampenbestrijding Alkmaar maakt deel uit van de gemeentelijke organisatie van Alkmaar. In 2004 is de brandweer ontvlochten van de Regionale brandweer Noord-Kennemerland die opgegaan is in de Regionale brandweer Noord-Holland Noord (Nu: Veiligheidsregio Noord-Holland Noord).

#### Doelstelling(en)

Doelen brandweer Alkmaar 2007-2010:

<sup>22</sup> Plan van aanpak met verbeteracties, april 2007 vastgesteld door de Directieraad

- Het realiseren van een dekkingspercentage van minimaal 80% (aanpassingen zijn gaande en voorbereidingen worden getroffen, bijv. de nieuwe centrale huisvesting van de brandweer aan de Helderseweg).
- Om de overige elementen uit de Veiligheidsketen<sup>3</sup> richting te geven zal enerzijds aansluiting gezocht worden bij diverse landelijke Leidraden en Handleidingen (zoals de Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg) en anderzijds bij de regionaal vastgestelde normen op het gebied van brandweezorg en rampenbestrijding.
- Implementeren “Verordening Brandveiligheid en Hulpverlening” (deze is in de plaats gekomen van de Organisatie- en Beheersverordening Brandweer en is verplicht op grond van de Brandweerwet 1985.)

#### *Neveloelen voor de komende 2 á 3 jaar*

De brandweer heeft twee speerpunten om hun visie en missie de komende jaren waar te maken, te weten **samenhang** en **samenwerking**. Deze twee speerpunten zijn niet los van elkaar te zien. De samenhang speelt een rol in de aanpak van activiteiten binnen de veiligheidsketen. Daarbij geldt:

- Ontwikkelen van de stad betekent pro-actief denken.
- Pro-actief handelen betekent preventief denken.
- Preventief handelen betekent repressief denken.
- Repressief handelen betekent denken aan nazorg.
- In de nazorg begint de cyclus opnieuw.

Het versterken van de samenhang is vooral intern op de organisatie gericht, de effectieve door- en terugkoppeling van de activiteiten zijn de afzonderlijke schakels. Het speerpunt in de samenwerking is vooral gericht op het versterken van de interne band en de externe partners (bijvoorbeeld het ontplooiën van die activiteiten). De brandweer heeft 18 concrete resultaten geformuleerd die er sterk aan zullen bijdragen bovengenoemde visie en missie te realiseren, soms in directe en soms in de voorwaardenscheppende zin.

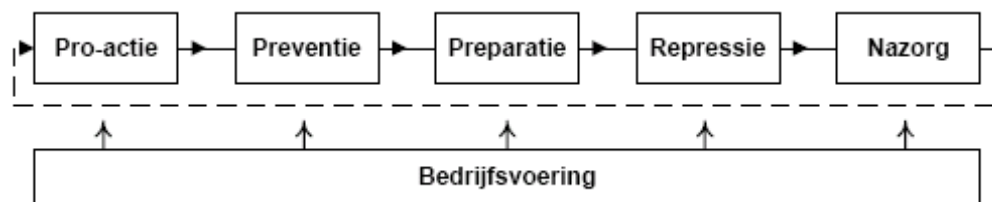
#### *Visie*

De Brandweer en Rampenbestrijding Alkmaar is een moderne professionele hulpverleningsorganisatie die een zo breed mogelijke bijdrage aan de integrale veiligheid van de Alkmaarse samenleving levert. Een adequate interne procesafstemming en een doelmatige bedrijfsvoering zijn hierbij belangrijke voorwaarden.

De missie is samengevat als volgt: “Uw Veiligheid is onze Zorg”.

#### *Taken*

De brandweer onderscheidt de volgende activiteiten, opgehangen aan de zogenaamde “Veiligheidsketen”.



Deze “schakels” hebben de volgende betekenis:

- Pro-actie: De structurele oorzaken van (brand)onveiligheid voorkomen of wegnemen.
- Preventie De (brand)veiligheid op aanvaardbaar niveau brengen en houden. Onvermijdelijke onveiligheid zoveel mogelijk beperken door regulering.
- Preparatie De repressieve taken zo voorbereiden dat te allen tijde kan worden voldaan aan de algemene en landelijk aanvaarde normen. Voorbereiding op het restrisico.
- Repressie Het veilige en doelmatige optreden in geval van brand-, ongeval- of incidentbestrijding, met kwalitatief en kwantitatief voldoende personeel en materieel volgens de landelijke normen en richtlijnen.
- Nazorg Het zo spoedig mogelijk doen terugkeren van de normale verhoudingen na een incident.
- Bedrijfsvoering Het geheel van ondersteunende processen om de schakels soepel, efficiënt en effectief te laten functioneren.

Samenhang tussen bovenstaande activiteiten die in de verschillende schakels worden uitgevoerd is van belang. Veiligheid is een ketenproces. Daarbij is het effect het grootst wanneer de gewenste veiligheid al in de linkerkant van de keten gerealiseerd kan worden (voorkomen is beter dan genezen).

#### *Relevante Literatuur*

De volgende instrumenten bieden een basis voor de brandweer en de taken waaraan zij uitvoering geven:

- Bedrijfsplan 2007-2010, Brandweer en Rampenbestrijding Alkmaar
- Handreiking Pro-actie/Preventie
- Leidraad Repressieve Basis brandweezorg
- Normenboek (NVBR)<sup>23</sup>
- Handhavingsnota 'tot hier en niet verder'
- Bouwverordening
- Gebruiksbesluit<sup>24</sup>
- Leidraad Oefenen
- Leidraad Bestrijding Waterongevallen

#### *Belangrijke partners*

Bij de brandweer wordt onderscheid gemaakt tussen drie categorieën klanten:

- externe klanten (zoals Burgers, Bedrijven Veiligheidsregio, Politie)
- interne klanten (zoals andere gemeentelijke sectoren en afdelingen)
- intra klanten (zoals collega's)

#### ▪ Externe klanten

Externe klanten zijn burgers en bedrijven. Op gebied van repressie en preventie worden verschillende producten geleverd bijvoorbeeld gebruiksvergunningen (en handhaving hierop), bouwvergunningen, et cetera.

Belangrijke partners bij de uitvoering van de repressieve taak zijn de brandweerkorpsen van buurgemeenten, de brandweerkorpsen die in Noord-Holland Noord een specialistische taak uitvoeren (ook voor Alkmaar) en de politie. Bedrijven of instellingen met een gebruiksvergunning voor het brandveilige gebruik van hun panden worden daarop periodiek gecontroleerd.

#### ▪ Interne klanten

Met sectoren en afdelingen binnen de gemeente Alkmaar dient een optimale werkrelatie te bestaan die de belangen van zowel de brandweer als van de betreffende sector/afdeling zo goed mogelijk dienen. Het (toekomstige) Concernberaad kan hierbij als integrerend kader dienen. Het belang van de externe klanten van de gemeente Alkmaar dient daarbij leidend en richtinggevend te zijn.

De afdeling pro-actie/preventie adviseert over brandveiligheidsaspecten aan de afdeling Bouwen van de sector Stadsontwikkeling.

#### ▪ Intra klanten

Dagelijkse collega's zijn klanten van elkaar, op gedragsniveau. Collegiaal gedrag, een positieve grondhouding, de ander in zijn/haar waarde laten en aanspreken op afwijkingen daarin stimuleren de werkvreugde en motivatie van alle medewerkers. Bewustwording daarvan en daarnaar handelen dragen dus enorm bij aan het realiseren van de organisatiedoelen.

#### *Uit de dagelijkse werkpraktijk*

Naast de primaire, maatschappelijke taak van de brandweerorganisatie is het van belang om oog te hebben voor de mate waarin aandacht gegeven wordt aan andere maatschappelijke behoeften en verwachtingen t.a.v. de organisatie. Daarbij valt te denken aan het geven van informatie en voorlichting maar ook aan het fungeren als stageplek voor studenten en de samenwerking met Bureau Halt.

Door bewustwording valt veel te winnen op het gebied van verbetering van brandveiligheid, versterking van die activiteit is belangrijk.

---

<sup>23</sup> Plan van aanpak met verbeteracties, april 2007 vastgesteld door de Directieraad

<sup>24</sup> conform AMvB, vastgesteld 01-08-2008

*Veiligheidsvelden en veiligheidsthema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Onveiligheidsgevoelens	X	
Woninginbraak	X	
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden	X	
Bedrijventerreinen	X	
Uitgaan/horeca	X	
Voetbal	X	
Grootschalige evenementen	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen		X
Individuele criminele jongeren	X	
Veilig in en om de school	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid	X	
Rampenbestrijding en crisismanagement	X	
Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie	X	
Brandveiligheid	X	
Keurmerk Brandveiligheid	X	
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid	X	
Risico's natuurrampen	X	
Risico's infectieziekten	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		X
Terrorisme		X
Georganiseerde criminaliteit		X
Drugshandel en -(gerelateerde)criminaliteit		X
Bestuursdwang- en boetebeleid <sup>25</sup>		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Risicoburgers		X
Opvang		X
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)	X	

De thema's in het veiligheidsveld Veilige woon- en leefomgeving hebben nu lage prioriteit maar in de toekomst een hoge. De brandweer heeft in nagenoeg alle veiligheidsvelden thema's van hoge prioriteit. Meestal gaat het om het verlenen van gebruiksvergunningen, maar ook om vluchten en verlenen van hulp bij een ramp of crisis.

*Ambities voor de komende jaren*

De volgende ambities zijn voor de komende jaren uit het interview naar voren gekomen, of stonden reeds in het bedrijfsplan 2007-2011 geformuleerd. Hierbij kan de samenwerking/-ondersteuning met team OOV worden gezocht.

<sup>25</sup> Waar van toepassing: per veiligheidsthema uniform beleid.

Ambitie	Hoe?
In 2009 wordt een dekkingpercentage van minimaal 80% behaald.	Spoedeisende uitrukken in ten minste 80% van de gevallen de voor de objecten geldende opkomsttijden halen. In de bestuursrapportage over 2009 zal hierover worden gerapporteerd.
Binnen twee jaar moet duidelijk zijn welke organisatiestructuur de beste ondersteuning biedt aan de doelstellingen van de organisatie.	Voor 1 juli 2008 biedt het managementteam aan directieraad en college van B&W een voorstel aan tot inrichting van de brandweerorganisatie die de doelstellingen van de organisatie op dat moment het beste dient. Dit traject loopt mee in de gemeentebrede doorlichting van de organisatie.
Het management stuurt gericht op een doeltreffende externe oriëntatie van de organisatie teneinde de rol van de organisatie in Integrale Veiligheid te optimaliseren.	Het MT maakt in het eerste kwartaal van 2007 een "Relatiekaart Integrale Veiligheid", waarop de daarbij van belang zijnde in- en externe relaties en de kwaliteit van de relationele verhouding wordt geschat. Op basis daarvan stelt het MT in het tweede kwartaal 2007 een plan op om tot uitbreiding van de externe relaties of verbetering van de relationele verhoudingen te komen. Dit onderwerp komt ten minste eens per kwartaal ter sprake in een MT-vergadering. Het doel is om met alle relevante relaties een optimale relationele verhouding te onderhouden. In 2008 houden wij een klanttevredenheidsonderzoek onder deze relaties en stellen aan de hand daarvan onze "Relatiekaart" bij.
Op basis van het Normenboek van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de bij de gemeente Alkmaar gehouden externe audit wordt een verbeterplan opgesteld, waarover jaarlijks wordt gerapporteerd.	Het eerste verbeterplan, zoals genoemd in het normenboek, wordt in het eerste kwartaal van 2007 aan het gemeentebestuur aangeboden. Dit bevat de resultaten van de eerste audit op de gehanteerde normen en de geplande verbeteringen daarop. Deze leiden er toe dat in 2009 ten minste "voldoende" gescoord wordt op alle in het Normenboek Noord-Holland Noord beschreven normen.

#### *Verwachting*

De gemeentelijke brandweer geeft aan van de gemeente, op het terrein van veiligheid, de volgende verwachtingen te hebben:

*De Gemeenteraad:* belangenafwegend te komen tot een integraal, gedragen beleid.

*Het College van B&W:* te staan voor een (brand)veilige stad, waarbij de belangen van alle deelnemers gelijkwaardig worden gewogen.

*Afdeling Openbare Orde en Veiligheid:* een vooruitgeschoven rol vervullend van en voor de gemeenteraad en het College B&W, om levende aspecten te doorgronden en vroegtijdig betrokken te mobiliseren.

#### *Conclusie en aanbevelingen*

De gemeentelijke brandweer is een belangrijke partner voor het maken van integraal veiligheidsbeleid. Hierbij zullen zij een belangrijke rol vervullen op inhoudelijke onderdelen van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma tot 2013 op het gebied van brandpreventie en rampen- en crisisbestrijding.

## 4.3 Sector Economie, Grond en Gebouwen

*Samenvatting afdeling Economische Zaken, Grond en Gebouwen*

<b>Prioriteit</b>	<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b> Uitgaan/horeca Voetbal
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	Verhoging van het aantal bezoekers en scheppen van meer banen.
<b>Verwachtingen</b>	Veiligheid in uitgaansgebieden, winkelgebieden en bij evenementen te bevorderen.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Veiligheid is voorwaarde voor stimuleren van ondernemingen en toerisme.
<b>Belangrijke partners</b>	Samenwerking met Ondernemerorganisaties.

### 4.3.1 Afdeling Economische Zaken

De afdeling Economische Zaken (EZ) is verantwoordelijk voor het stimuleren van de economische ontwikkeling, het toerisme en de werkgelegenheid in de marktsector. Daartoe wordt economisch beleid gemaakt en uitgevoerd. Ook worden de belangen van het bedrijfsleven op andere beleidsterreinen behartigd. Daarnaast vormen de bedrijvenadviseurs het aanspreekpunt voor ondernemingen binnen de gemeentelijke organisatie ("Ondernemersloket"). EZ geeft aan dat Alkmaar ervaren wordt als een relatief veilige stad. Dit is een belangrijke randvoorwaarde bij het stimuleren van bezoek en vestigen van ondernemers.

#### *Doel*

Verhoging van het aantal bezoekers en scheppen van meer banen zijn doelen van de afdeling Economische Zaken.

#### *Taken*

EZ is vaak bij het begin van ontwikkelingen betrokken als aanjager; verantwoordelijkheid wordt intern overgedragen zodra besluitvorming over een project (bijvoorbeeld inrichting van een bedrijventerrein of ontwikkeling van een aantrekkelijke stationsomgeving) is afgerond.

*Veiligheidsvelden en -thema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat		X
Voertuigcriminaliteit		X
Overige veel voorkomende vormen van criminaliteit		X
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		X
Fietsendiefstal		X
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Winkelgebieden		X
Bedrijventerreinen		X
Uitgaan/horeca	X	
Voetbal	X	
Grootschalige evenementen		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid		X
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Terrorisme		X

De veiligheidsthema's horeca en voetbal heeft prioriteit omdat ze sterk verbonden zijn met het doel van EZ om toerisme te bevorderen en het ondernemingsklimaat te bevorderen.

**Conclusie**

Voor de afdeling Economische Zaken is veiligheid met name een randvoorwaarde waaraan moet worden voldaan bij het stimuleren van bezoek aan Alkmaar of het vestigen van ondernemingen. Rondom winkelgebieden en bedrijventerreinen ligt verantwoordelijkheid voor maatregelen en convenanten bij de ondernemers. Met name ten aanzien van veiligheid rondom bezoekers ligt een duidelijke verantwoordelijkheid bij de gemeente. EZ verwacht op dat vlak flankerend beleid. Zelf kan EZ mogelijk via goed arbeidsmarktbeleid een bijdrage leveren aan het verminderen van overlast door (groepen) jongeren.

## 4.4 Sector Samenleving

### Samenvatting sector Samenleving

<b>Prioriteit</b>	<b>Jeugd en veiligheid</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Overlast gevende jeugdgroepen</li> <li>• Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht</li> <li>• Veilig in en om de school</li> </ul> <b>Zorg &amp; Veiligheid</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Huiselijk geweld</li> <li>• Individueel perspectief</li> <li>• Opvang overlastgevende</li> </ul>
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	Veiligheidsproblemen rondom jongeren en huiselijk geweld oppakken in een samenwerkingsverband zoals in het veiligheidshuis
<b>Verwachtingen</b>	OOV: beter informatie actualiteiten mbt veiligheid, betere samenwerking, afstemming over aanpak huiselijk geweld en over hanteren van de nieuwe wet Huisverbod B&W: veiligheidshuis komt waar jongerenoverlast wordt aangepakt.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	De sector en ook zorgpartners zijn belangrijke ketenpartner bij zowel preventie als nazorg bij de veiligheidsvelden Jongeren & Veiligheid en Zorg & Veiligheid.
<b>Belangrijke partners</b>	Samenwerking met zorgverleners, politie, wijkcoördinatie en OOV

De Zorgpartners worden in dit kader vertegenwoordigd door de uitspraken van de sector Samenleving.

De sector Samenleving (SL) zet met betrekking tot veiligheid in op de volgende onderwerpen:

- verminderen van overlast door daklozen
- verminderen van recidive door snelle en slagvaardige ondersteuning van ex-gedetineerden
- preventie van overlast en criminaliteit door jongeren een goed basisaanbod aan voorzieningen en activiteiten te bieden en ze kansen te bieden om gezond en evenwichtig op te groeien in Alkmaar
- aanbieden van een sluitend zorgsysteem voor jongeren die in de problemen komen, zodat verder wegglijden wordt voorkomen
- versteviging van de ketenbenadering op wijkniveau rondom jeugdoverlast
- vermindering van alcoholgebruik onder jongeren
- invoering van een integrale aanpak kindermishandeling
- aanpak jeugdprostitutie / loverboys
- reductie van huiselijk geweld

Beleid wordt in programmaplannen, werkplannen en convenanten nader ingevuld samen met de relevante partners.

#### *Taken*

- Uitdragen van zorg voor veiligheid binnen de eigen netwerken
- Voorzitten van veiligheidsoverleggen met scholen
- Zicht geven op problematiek waar een element openbare orde / veiligheid aan zit (inventariseren van problematiek, partners informeren, actief betrekken van OOV)

#### *Partners*

Bij veel van de doelgroepen spelen veiligheidsvraagstukken. SL benadert de problematiek primair met aandacht voor preventie en opvang (zorgverlening). Er is een grijs gebied waarin repressie en preventie/opvang in elkaar overgaan. Goede samenwerking met politie, wijkcoördinatie en OOV zijn belangrijk voor synergie.

SL werkt samen met de wijkcoördinatoren aan overlast door jongeren. Ook alcohol beperking, kindermishandeling en huiselijk geweld zijn onderwerpen op het gebied van veiligheid die stevig op de agenda staan.

### Veiligheidsvelden en –thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving		X
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Uitgaan/horeca		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>	<b>X</b>	
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Veilig in en om de school	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		X
Prostitutie en vrouwenhandel		X
Bestuursdwang- en boetebeleid		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>	<b>X</b>	
Huiselijk geweld	X	
Individueel perspectief	X	
Risicoburgers		X
Opvang overlastgevende	X	

SL geeft prioriteit aan de veiligheidsvelden Jeugd & Veiligheid en Zorg & Veiligheid. Daarnaast zijn woningvervuiling en zorgmijders prioritaire veiligheidsthema's voor SL.

#### Verwachtingen

SL wil beter geïnformeerd worden over actualiteiten mbt veiligheid (bijvoorbeeld: informatie over wat er in het veiligheidsoverleg besproken is). Ook is de samenwerking voor verbetering vatbaar. SL wil graag dat er een veiligheidshuis komt waar jongerenoverlast wordt aangepakt.

OOV: afstemming over aanpak huiselijk geweld en over hanteren van de nieuwe wet Huisverbod.

#### Conclusie

SL is een belangrijke ketenpartner bij zowel preventie als nazorg bij de veiligheidsvelden Jongeren & Veiligheid en Zorg & Veiligheid.

## 4.5 Sector Publiekszaken

De sector Publiekszaken heeft beleidsmatig geen raakvlak met integraal veiligheidsbeleid. Wel is de sector een partner bij de uitvoering en bij het opstellen van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

## 4.6 Sector Sociale zaken & werkgelegenheid

### 4.4.1 Sociale Recherche Noord-Holland Noord

De afdeling Sociale Recherche Noord-Holland Noord (SR) is functioneel opgehangen onder de sector Sociale Zaken & Werkgelegenheid vanwege de relatie met uitkeringen WWI en werkt voor alle gemeenten in Noord-Holland Noord. Alkmaar vervult hierin de rol van centrumgemeente. De afdeling SR is gericht op opsporing en bestrijding van fraude met uitkeringen WWI.

De kerntaak van de afdeling Sociale Recherche (SR) is fraudebestrijding. Bij een bredere bestuurlijke aanpak criminaliteit is SR betrokken. Dit is bijvoorbeeld het geval in het WOOD-project van de gemeente Alkmaar.

*Veiligheidsvelden en –thema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld		X
Individueel perspectief		X
Risicoburgers		X

De voor de SR relevante veiligheidsthema's zijn genoemd omdat SR signaleert bij huisbezoeken en controles. Deze signalen worden doorgegeven aan de betreffende accountmanager van de sociale dienst. De SR heeft hier geen actieve rol in. Andere veiligheidsvelden en –thema's zijn noch relevant noch een prioriteit voor de SR.

## 4.5 Sector Samenleving en Stadsbeheer

### Samenvatting afdeling Buurtgericht Samenwerken

<b>Prioriteit</b>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b>  Overlast tussen bewoners  Verloedering/kwaliteit woonomgeving  Vandalisme  Onveiligheidsgevoelens  Verkeersveiligheid in de woonomgeving</p> <p><b>Jeugd en veiligheid</b>  Overlast gevende jeugdgroepen  Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht  Veilig in en om de school  12-minners</p> <p><b>Integriteit en veiligheid</b>  Prostitutie en vrouwenhandel  Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit</p> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b>  Risicoburgers</p>
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	<p>Verbeteren van de leefbaarheid in de Alkmaarse wijken samen met bewoners.  Herstel of behouden van een goede sociale cohesie, maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid en indien nodig herstel van sociaal vertrouwen (het vertrouwen in elkaar en in instanties).  Trend: overlastgevende jeugdgroepen en 12-minners in problemen.</p>
<b>Verwachtingen</b>	<p><i>Gemeenteraad</i>: duidelijk keuzes vooral op het gebied van de aanpak van het drugsgebruik in het centrum, de opvang van dak- en thuislozen en het programma Speciaal Sociaal.  <i>B&amp;W en gemeenteraad</i>: rol van boegbeeld en breekijzer, aandacht voor bewoners, duidelijke afspraken maken  <i>Team OOV</i>: vergaarbak voor signalen van de overheid, politie en Buurtgericht Samenwerken. Algemeen veiligheidsbeleid maken, speerpunten benoemen en de visie van de stad op veiligheid formuleren. Communicatie met OOV is van essentieel belang. Het programmateam Buurtgericht Samenwerken wil graag in een vroeg stadium betrokken worden bij voornemens of probleemanalyses.  Buurtgericht Samenwerken neemt hierin een proactieve houding in.</p>
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	<p>Het programmateam werkt met alle ketenpartners samen en stemt de activiteiten op elkaar af. Kortom, Buurtgericht Samenwerken werkt integraal. Het programmateam Buurtgericht Samenwerken is vooral vooral gericht op de woonomgeving en is een belangrijke partner bij het maken van het <u>Lokaal Integraal Veiligheidsplan</u>.</p>
<b>Belangrijke partners</b>	<p>De belangrijkste partners: politie, woningbouwcorporaties, welzijnsinstellingen, bewonersorganisaties en onderwijsinstellingen.</p>

### 4.5.1 Afdeling Buurtgericht Samenwerken

Het programmateam Buurtgericht Samenwerken (voorheen afdeling wijkgericht samenwerken) is voor de helft gepositioneerd onder sector Stadsbeheer en voor de andere helft onder sector Samenleving. De wijkcoördinatoren van de acht Alkmaarse wijken vormen het programmateam Buurtgericht Samenwerken en sturen de wijkteams aan.

#### *Doelstelling*

Het team heeft tot doel om, in samenwerking met convenantpartners, bewonersorganisatie en overige instellingen, de verbetering van de fysieke leefbaarheid en sociale infrastructuur op wijkniveau te realiseren. Het gaat hierbij om het verbeteren van het fysieke en sociale woon- en leefklimaat op wijkniveau.

De wijkteams dragen in samenwerking met de bewoners zorg voor 'schoon, heel en veilig'.

De doelstellingen van Buurtgericht Samenwerken zijn

- verbeteren van de leefbaarheid in de Alkmaarse wijken samen met bewoners.
- herstel of behouden van een goede sociale cohesie, maatschappelijke participatie en zelfredzaamheid en indien nodig herstel van sociaal vertrouwen (het vertrouwen in elkaar en in instanties).

Bewoners worden gestimuleerd om met elkaar te werken aan leefbaarheidsvraagstukken op de gebieden van de fysieke omgeving (schoon, heel, veilig), veiligheid, onderwijs en sociale infrastructuur. Dit gebeurt met ondersteuning van gemeente, corporaties, scholen, politie en welzijnswerk.

Per wijk en soms per delict dan wel soort hinderlijk gedrag wordt projectmatig gewerkt. Het aanpakken van jeugdoverlast is in 2007 op deze manier opgepakt (zie startnotitie aanpak jeugdoverlast, d.d. 12 oktober 2007).

Veiligheidsdoelstellingen zijn zowel stadsbreed als op wijken gericht en gedocumenteerd in het wijkveiligheidsplan 2007/2008.

Voor de wijk Overdie is een deel van de doelstellingen afkomstig uit het Grotestedenbeleid (GSB) en uit afspraken rondom de zogeheten prachtwijken (minister Vogelaar).

#### *Taken*

Het programmateam Buurtgericht Samenwerken heeft de regierol over het samenwerken van en met de partners. Per gebied is een wijkteam werkzaam, waarin alle relevante samenwerkingspartners vertegenwoordigd zijn. Het team ondersteunt bewoners en buurtwerkers in het behalen van de doelstellingen van het wijk- en buurtbeleid op het gebied van leefbaarheid en veiligheid. Buurtgericht Samenwerken werkt op buurtniveau, wijkniveau, en stadsbreed.

#### *Instrumenten*

Buurtgericht Samenwerk past diverse instrumenten toe om bewonersinitiatieven te stimuleren, de krachten in de buurten te bundelen en bewoners te stimuleren om zelf aan de slag te gaan. Hieronder een selectie.

Bewoners onderling en bewoners en organisaties kunnen elkaar ontmoeten in een *buurtpanel*, op *buurtcontactavonden* of op bijeenkomsten van de *wijkraad*.

Middels de *veiligheidsmatrix* worden veiligheidsproblemen onder regie van de wijkcoördinator getackeld. D.w.z. betrokken partijen inventariseren de veiligheidsproblemen, rangschikken ze op ernst en urgentie en analyseren de problemen. Pas na een grondige probleemanalyse zoeken de partners naar oplossingen. De maatregelen dan wel acties van de partners worden op elkaar afgestemd.

Met vijf projecten<sup>26</sup> van het programma Speciaal Sociaal richt Buurtgericht Samenwerken zich op problemen die binnen het wijkteam niet kunnen worden opgelost. Vier van deze vijf projecten richten zich op buurten en één op een stadsbreed probleem, namelijk jeugdoverlast.

#### *Belangrijke partners*

De belangrijkste partners van wijkcoördinatie zijn politie, woningbouwcorporaties, welzijnsinstellingen, bewonersorganisaties en onderwijsinstellingen.

#### *Uit de dagelijkse werkwijze*

Buurtgericht Samenwerken werkt vooral vraaggericht. De wijkcoördinatoren gaan aan de slag met structurele problemen en proberen deze samen met hun partners op te lossen. De vraag wordt vooral aangedragen in de vorm van een probleem. Bewoners maar ook samenwerkingspartners signaleren deze problemen. Dat kunnen zowel structurele als zeer recente problemen zijn. Bij recente veiligheidsproblemen moet Buurtgericht Samenwerken dan ook ad hoc reageren.

Daarnaast werkt Buurtgericht Samenwerken proactief en preventief om mogelijke problemen te voorkomen. Kortom, de afdeling Buurtgericht Samenwerken bestrijkt alle schakels van de ketenaanpak.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

---

<sup>26</sup> De vijfprojecten: De Hoef/West, Revierenbuurt/Oudorp, Eilandenbuurt/De Mare, Kooimeer/Alkmaar Zuid, jeugdoverlast/stadsbreed.

De doelen van Buurtgericht Samenwerken zijn voor de jaren 2007 en 2008 vastgelegd in het wijkveiligheidsplan. De veiligheidsonderwerpen worden tot nu toe geselecteerd op basis van politiegegevens, signalen uit het wijkteam en van de bewoners zelf. Naast de stadsbrede veiligheidsonderwerpen zijn er nog onderwerpen per wijk, soms wel per buurt. Stadsbreed worden in 2007 en 2008 vier onderwerpen opgepakt: jeugdoverlast, vreugdevuren oudejaar, slooproutes uitgaansleven en vandalisme aan en bij scholen. Hieronder de belangrijkste veiligheidsvelden.

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners (incl. botsende leefstijlen)	X	
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Vandalisme	X	
Onveiligheidsgevoelens	X	
Verkeersveiligheid in de woonomgeving	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Overlast gevende jeugdgroepen	X	
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht <sup>27</sup>	X	
Veilig in en om de school	X	
12-minners <sup>28</sup>	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering		X
Prostitutie en vrouwenhandel <sup>29</sup>	X	
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit <sup>30</sup>	X	
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Huiselijk geweld <sup>31</sup>		X
Risicoburgers	X	
Doelgroepen <sup>32</sup>		X

Passend bij het werkveld van de wijkcoördinatoren spelen de meeste genoemde veiligheidsthema's in de woon- en leefomgeving. De genoemde thema's in het veiligheidsveld Jeugd en Veiligheid zijn gekoppeld aan de woonomgeving.

Buurtgericht Samenwerken geeft aan dat overlastgevende jeugdgroepen en 12-minners in problemen een trend zijn en de komende jaren nog meer aandacht zullen vragen.

#### *Ambities voor de komende jaren*

Buurtgericht Samenwerken richt zich naast de doorlopende werkzaamheden de komende vijf jaar vooral op de projecten binnen Sociaal Speciaal.

Naast andere bronnen (bewoners, organisaties en instellingen) wil Buurtgericht Samenwerken het kaderstellende beleid rondom veiligheid gebruiken voor het bepalen van hun prioriteiten.

#### *Verwachtingen*

Buurtgericht Samenwerken verwacht van de gemeenteraad duidelijke keuzes vooral op het gebied van de aanpak van het drugsgebruik in het centrum, de opvang van dak- en thuislozen en het programma Speciaal Sociaal. Verder hebben bestuurders en raadsleden de rol van boegbeeld en breekijzer. Bewoners waarderen aandacht door bestuurders zeer, waarbij onder meer bezoeken aan de wijk horen maar ook duidelijke afspraken. Het team Openbare Orde en Veiligheid wordt gezien als een vergaarbak voor signalen van de overheid, politie en Buurtgericht Samenwerken. Naast het

<sup>27</sup> Vooral in het centrum.

<sup>28</sup> Opvoedingsondersteuning en activiteitenbegeleiding.

<sup>29</sup> Vooral in het centrum.

<sup>30</sup> Vooral in het centrum.

<sup>31</sup> Buurtgericht Samenwerken heeft signalerende rol.

<sup>32</sup> Asielzoeker, ex-gedetineerden, dak- en thuislozen. Vooral overleg met omwonenden.

algemene veiligheidsbeleid kan OOV speerpunten benoemen en de visie van de stad op veiligheid formuleren. Buurtgericht Samenwerken geeft aan dat communicatie met het team OOV van essentieel belang is.

Het programmteam Buurtgericht Samenwerken blijft nauw samenwerken met haar interne en externe partners en wil graag in een vroeg stadium betrokken worden bij voornemens of probleemanalyses. Buurtgericht Samenwerken neemt hierin een proactieve houding in.

#### *Visie*

De visie van Buurtgericht Samenwerken is een schone, hele en veilige woonomgeving – dat geldt tevens voor het stadscentrum en daling van de onveiligheidsgevoelens van bewoners.

#### *Conclusies en aanbevelingen*

Het programmteam Buurtgericht Samenwerken werk op lokaal niveau structureel samen met vele partners. Hun werkzaamheden zijn vooral vraaggericht. De vraag komt primair van bewoners maar kan ook van de partners komen. Buurtgericht Samenwerken stimuleert de betrokkenheid van bewoners en bevordert hun zelfredzaamheid. Ook kweekt het team draagvlak voor bestuurlijke keuzes. Het team Samenwerken is begeleider voor klein en grootschalige processen.

Het programmteam werkt met alle ketenpartners samen en stemt de activiteiten op elkaar af. Kortom, Buurtgericht Samenwerken werkt integraal. Het programmteam Buurtgericht Samenwerken is vooral gericht op de woonomgeving en een belangrijke partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsplan.

## 4.6 Sector Stadsontwikkeling

### *Samenvatting afdelingen Verkeer & Vervoer, Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieudienst*

<p><b>Prioriteit</b></p> <p>* alle prioriteiten zijn genoemd door de afdeling Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieudienst.</p>	<p><b>Veilige woon- en leefomgeving</b> Nieuwbouwprojecten (advieseren bij ~)</p> <p><b>Bedrijvigheid en veiligheid</b> Grootschalige evenementen</p> <p><b>Fysieke veiligheid</b> Verkeersveiligheid Brandveiligheid Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid</p> <p><b>Integriteit en veiligheid</b> Prostitutie en vrouwenhandel Wet Bibob Bestuursdwang- en boetebeleid</p> <p><b>Zorg &amp; Veiligheid</b> Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)</p>
<p><b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b></p>	<p>Geen m.b.t. veiligheid</p>
<p><b>Verwachtingen</b></p>	<p><i>Team OOV: nauwe afstemming en samenwerking, gebruik maken van de wederzijdse expertise.</i></p>
<p><b>Conclusies, aanbevelingen</b></p>	<p>De afdeling Verkeer &amp; Vervoer is dan een partner, en de afdelingen Bouwen, Ruimtelijke ordening en Milieu zijn een belangrijke partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.</p>
<p><b>Belangrijke partners</b></p>	<p>-</p>

### 4.6.1 Afdeling Vervoer & Verkeer

#### *Inleiding*

In de sector Stadsontwikkeling is de afdeling Verkeer & Vervoer een interne partner bij een integraal veiligheidsbeleid.

De afdeling Verkeer & Vervoer in de sector Stadsontwikkeling is verantwoordelijk voor het verkeersbeleid van de gemeente Alkmaar. Een kadernota wordt in de komende maanden geschreven,

waarin het beleid ten aanzien van Verkeer en Vervoer tot 2020 wordt neergezet. Actualisatie van het staande beleid voor de binnenstad krijgt daarin een prominente plaats. Verkeer & Vervoer heeft geen expliciet beleid met betrekking tot openbare orde en/of veiligheid.

#### Doelstelling van afdeling Verkeer & Vervoer

- Compleet, eenduidig en klantvriendelijk parkeerbeleid
- Verbeteren van het fiets- en voetgangersklimaat, zodat de concurrentiepositie op middellange termijn (2010) van het fiets- en voetgangersverkeer ten opzichte van het gemotoriseerde verkeer verbetert.

#### Nevendoelen voor de komende 2 à 3 jaar

- Vermindering van overlast door verkeerd geparkeerde auto's.
- Vermindering van fietsendiefstal en vandalisme van fietsen.
- Borgen van toegankelijkheid en maximale aanrijtijden voor overheidshulpdiensten.

#### Veiligheidsvelden en -thema's

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving		X
Onveiligheidsgevoelens		X
Geweld op straat		X
Voertuigcriminaliteit		X
Fietsendiefstal		X
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)		X
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Uitgaan/horeca		X
Voetbal		X
Grootschalige evenementen		X
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Veilig in en om de school		X
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid		X
Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie		X
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid		X
Risico's infectieziekten		X
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Prostitutie en vrouwenhandel		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)		X

Geen van de veiligheidsvelden heeft voor de afdeling Verkeer & Vervoer prioriteit.

#### Verwachtingen

De afdeling Verkeer & Vervoer verwacht van de afdeling Openbare Orde en Veiligheid: nauwe afstemming en samenwerking ten aanzien van

- toegang van taxi's tot horecagelegenheden in de binnenstad,
- parkeeroverlast rondom thuiswedstrijden van AZ,
- zwerffietsen rondom de NS-stations.

Verder verwacht de afdeling Verkeer & Vervoer flankerend beleid ten aanzien van (camera)toezicht voor P&R en vermindering van parkeer- en verkeersoverlast rondom evenementen.

### Conclusies en aanbevelingen

De afdelingen Verkeer & Vervoer en OOV hebben veel raakvlakken. Zelden gaat het echter om zo stevige raakvlakken dat actieve samenwerking aan de orde is. Uitzonderingen op die regel vormt momenteel de problematiek rondom thuiswedstrijden van AZ, zwerf fietsen rondom de NS-stations en rampenbestrijding. Het verdient aanbeveling om tot nauwere samenwerking te komen rondom taxibeleid, (camera)toezicht en parkeerbeleid rondom evenementen. De afdeling is dan ook een partner bij het maken van het Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma.

## 4.6.2 Afdelingen Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Regionale Milieudienst Alkmaar

De Milieudienst Alkmaar (MRA) is onderdeel van de afdeling Bouwen en Ruimtelijke Ordening.

### Doelstelling(en)

Als doelstelling geldt een veiligheidsniveau (zie schema bij relevante literatuur) van 100% op basis van de normeringen die opgenomen zijn in de wetgeving. Als uitgangspunt geldt hierbij 'minimum is maximum', hiermee wordt bedoeld dat als basis aan het minimum van de wetgeving moet worden voldaan en dat dit tevens als maximum geldt wat een gemeente redelijker wijs kan eisen.

### Nevendoelen voor de komende 2 á 3 jaar

Doelstelling voor komende jaren is om aan het minimum van de wetgeving te blijven voldoen, centraal hierbij staat het nemen van beslissingen op basis van gezond verstand en niet op basis van normen.

### Taken

De taken op het gebied van 'Veiligheid' worden als volgt omschreven.

- Het hanteren van voorwaarden op basis van de wetgeving.
- Handhaving op basis van wetgeving.
- Toezicht houden op realisatie waarbij twee bovengenoemde punten de kaders creëren.

### Relevante literatuur

De basis voor sector stadsontwikkeling ligt verweven in de verschillende wetgevingen.

Vakgebied	Wet- en regelgeving	Soort veiligheid (niveau)
Milieubeheer	Vergunning Wet Milieubeheer	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Brandveiligheid</li><li>▪ Milieuveiligheid</li><li>▪ Externe Veiligheid</li></ul>
Ruimtelijk Ordening	Bestemmingsplan (procedure)	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Externe veiligheid</li><li>▪ Faciliterend repressief (ruimtelijk)</li></ul>
Bouwen	Diverse Regelinggeving: <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Woningwet</li><li>▪ Bouwbesluit</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Brandveiligheid</li><li>▪ Constructieve Veiligheid</li></ul>
Verkeer & Vervoer	Routering Vervoer Gevaarlijke Stoffen	Externe veiligheid ( <i>gemandateerd aan brandweer Alkmaar</i> )

*Inventarisatie veiligheidsvelden en veiligheidsthema's*

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Verloedering/kwaliteit woonomgeving		X
Drugs- en alcoholoverlast, algemeen		X
Nieuwbouwprojecten (adviseren bij ~)	X	
<b>Bedrijvigheid en veiligheid</b>		
Grootschalige evenementen	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Verkeersveiligheid	X	
Brandveiligheid	X	
Risico's gevaarlijke stoffen/externe veiligheid	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Prostitutie en vrouwenhandel	X	
Wet Bibob <sup>33</sup>	X	
Georganiseerde criminaliteit <sup>34</sup>		X
Drugshandel en –(gerelateerde)criminaliteit		X
Bestuursdwang- en boetebeleid <sup>35</sup>	X	
Bestuurlijke integriteit		X
<b>Zorg &amp; Veiligheid</b>		
Veilige zorg (ziekenhuis en verzorgingsinrichtingen)	X	

Bij de veiligheidsvelden Veilige woon- en leefomgeving (thema's Verloedering/kwaliteit woonomgeving en Drugs- en alcoholoverlast) en Integriteit en veiligheid (thema's Georganiseerde criminaliteit en Drugshandel) is de afdeling Bouwen & Ruimtelijke Ordening zijdelings betrokken.

*Verwachting*

*Afdeling Openbare Orde en Veiligheid:* in de toekomst een nauwere samenwerking opzoeken als het veiligheidsthema's aangaat die een raakvlak hebben met veiligheids velden die gerelateerd zijn met Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieu of MRA. De verwachting is, vanuit sector stadsontwikkeling, meer gebruik te maken van de wederzijdse expertise. Het beeld bestaat dat het team OOV (in specifieke voorbeelden) solistisch op treedt.

*Conclusie en aanbevelingen*

Sector Stadsontwikkeling (afdeling Ruimtelijke Ordening, Bouwen en Verkeer en Vervoer) is een belangrijke partner als het gaat om integrale veiligheid in de gemeente Alkmaar. Ervaringen uit het verleden geven aanleiding om in de toekomst te werken aan betere communicatie, afstemming en een reële kijk op elkaars terreinen (ieder sector/afdeling heeft zijn eigen expertise, nu wordt er nog te weinig gebruik gemaakt van deze kennis). Sector Stadsontwikkeling heeft aangegeven hier in de toekomst gezamenlijk aan te willen werken.

<sup>33</sup> Naar verwachting komt begin 2009 de Wet BIBOB Milieu.

<sup>34</sup> Signaal / toetsfunctie: bestemmingsplannen en ontruiming.

<sup>35</sup> Bestuursdwang is tweeledig: meetbaar in maatschappelijk effect, Handhavingnota op grond van wetgeving.

## 4.7 Relevante beleidsregels per intern beleidsstuk

### 4.7.1 Collegeprogramma 2006 - 2010

Het college wil de komende vier jaar een aantal wezenlijke stappen zetten:

6. De overheid is er voor de inwoners. We investeren in alle mensen, samen vormen zij de Alkmaarse samenleving.
7. Investeren in welzijns- en zorgvoorzieningen en een goed sociaal beleid.
8. Een veiligheidsbeleid, gestoeld op samenhang tussen preventie en handhaving, naast een blijvende inzet op leefbare wijken. We willen bereiken dat de samenwerking op wijk- en buurtniveau verder wordt verbeterd en dat er een duidelijker betrokkenheid komt van de buurt- en wijkbewoners bij de inrichting van hún stukje Alkmaar. Dit mede door de aanwezigheid van wijkagenten en stadstoezichthouders en goed onderhoud in de wijk.
9. Een op de toekomst gerichte aanpak van fysieke, economische en culturele infrastructuur met goede, hoogwaardige werkgelegenheid en behoud van de bestaande werkgelegenheid. Maximale inzet voor sociale woningbouw, groene randen om de stad en een goed bereikbare binnenstad. We investeren verder in het basis- en in het voortgezet onderwijs.
10. Een actieve inzet voor het vormgeven van de regionale samenwerking. Alkmaar is sterk verbonden met de regio. Voor grensoverschrijdende samenwerking over een bepaald onderwerp wordt steeds gekeken naar de passende schaal en betrokken partners.

Verbeteren en in stand houden van de sociale kwaliteit van de Alkmaarse samenleving daar willen wij, in samenwerking met verschillende partners, de komende jaren flink in investeren. Belangrijk is het versterken van de leefbaarheid, veiligheid, gezondheid, participatie, zelfredzaamheid en integratie. Het vernieuwde wijkgericht samenwerken en de verdere uitbouw van sportvoorzieningen zijn belangrijk middelen om onze doelen te realiseren. Alkmaar voert een goed sociaal beleid en is daarmee koploper in het land. Dat beleid wordt voortgezet en waar mogelijk en nodig geïntensiveerd.

Het programma Vitale samenleving kent de volgende accenten:

*1. Jongeren worden goed opgevoed, groeien veilig op en worden toereikend opgeleid.*

Naast de eigen verantwoordelijkheid van de ouder(s) gaat het daarbij onder andere om (selectie voor OOV):

- Tegengaan overlast door jongeren
- Jongeren betrekken en maatschappelijk activeren
- Bezien van mogelijkheden tot het doen ontwikkelen van een multifunctioneel muziekcentrum
- (disco) met een gemeentelijk voorwaardenscheppende rol.

*2. Meedoen, alle Alkmaarders kunnen zich ontplooiën en doen mee in de samenleving*

Het gaat daarbij onder andere om (selectie voor oov):

- Invoering van de Wet Inburgering en ontwikkelen van een integraal kader Participatie

*3. Bewerkstelligen dat Alkmaarders zo lang mogelijk zelfstandig leven en wonen*

Het gaat daarbij onder andere om (selectie voor oov):

- Invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning t.a.v. huishoudelijke zorg en informatieloket, wonen, welzijn en zorgarrangementen voor mensen met beperkingen, ondersteuning van kwetsbare burgers, facilitering en ondersteuning maatschappelijk middenveld
- Realisatie van een verbeterde maatschappelijke opvang voor verslaafden en daklozen en de uitvoering van een plan van aanpak huiselijk geweld

Programma Sterk Centrum: De binnenstad verdient extra aandacht. Het is belangrijk dat het daar veilig is, dat het daar goed toeven is op straat, op pleinen en in parken en een binnenstad is waar fijn gewoond en gerecreëerd kan worden. We moeten zuinig zijn op het centrum als plek van ontmoeting en cultuur(historie). Het centrum is in economisch opzicht, met name wat betreft detailhandel en toerisme, van groot belang voor het functioneren van de stad als geheel.

Wij staan een samenhangende aanpak van het centrum voor, zodanig dat sprake is van een interne samenhang op het functioneren van de binnenstad, in het bijzonder het noordwestelijk deel daarvan.

Daarnaast wordt ook ingezet op versterking van de samenhang tussen de binnenstad en Overstad. Herinrichting van de Gedempte Nieuwesloot speelt daarin een belangrijke rol. De komende jaren geven wij uitvoering aan een aantal ingrijpende projecten in de stad.

Wij zullen ons richten op de volgende grote projecten die bijdragen aan een sterk centrum.

- Overstad (inclusief Zeswielenstracé).
- Paardenmarkt/Kanaalkade.
- Ontwikkeling Doelenveld/ St. Sebastiaansdoelen.
- Stationsomgeving.

Niet in de binnenstad gesitueerd, maar bijdragend in functionele zin aan Alkmaar als sterk centrum, zijn er de volgende grote projecten:

- Schelphoek.
- Waterschapsterrein (RWZI).
- AZ-locatie Kooimeerplein.

Programma Veilig Alkmaar: Ons college wil de veiligheid in Alkmaar verbeteren, zowel in subjectieve zin (veiligheidsgevoel), als in objectieve zin. Daarvoor wordt een pakket maatregelen ingezet in de preventieve en repressieve sfeer. Het gaat erom dat ongewenste situaties zoveel mogelijk voorkomen worden, maar dat in gevallen waarin die situaties toch ontstaan adequaat opgetreden kan worden. In een veilig Alkmaar is samenwerking van brandweer, politie, gemeente, openbaar ministerie, woningbouwcorporaties, bedrijfsleven, hulpverleners en natuurlijk de inwoners van Alkmaar cruciaal. Om die samenwerking gestalte te geven is een integrale aanpak nodig, uitmondend in preventieve en handhavende activiteiten. De gemeente dient in de veiligheidsketen de regierol op zich te nemen. Binnen die integrale aanpak is het nodig om extra toezichthouders aan te stellen met bevoegdheden om tot verbalisering over te gaan. Op die manier kan overlast en kunnen kleine ergernissen worden teruggedrongen. Maar soms is een vermanend woord voldoende. Regels vaststellen is niet voldoende. Het is van het allergrootste belang dat regels worden gehandhaafd. Ook de parkeerpolitie zal gaan optreden bij (verkeers)overtredingen in het openbare buitengebied. En in elke wijk dient een wijkagent te worden aangesteld die volledig voor zijn wijk inzetbaar is.

Uit een evaluatie van het cameratoezicht in de omgeving van de Vest is de effectiviteit daarvan gebleken. Het zo mogelijk uitbreiden van cameratoezicht zal onderdeel zijn van de integrale aanpak in het veiligheidsbeleid.

Het programma Veilig Alkmaar kent de volgende activiteiten en projecten

Onderwerp	Inhoud	Resultaat	Proces	Planning
Brandweer en Rampenbestrijding	Zorg dragen en borgen dat de brandweer in minimaal 80% van de spoedeisende uitrukken binnen de normtijden ter plaatse is.	Nieuwe brandweerkazerne aan Helderseweg	4 <sup>e</sup> kwartaal 2006 start bouw nieuwe brandweerkazerne	Afronding 2008
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Hulpverlenings- en rampenbestrijdingsorganisatie	Vaststellen eigen verbeterplan Centrale huisvesting Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in Alkmaar	Startnotitie Vanaf 2006 diverse deelprocessen en projecten.	2006-2009
Stadstoezicht	Aanstellen extra 10 fte toezichthouders (tot een totaal van 20)	Betere naleving voorschriften, betere leefbaarheid en veiligheidsgevoel burger	In dienst treden toezichthouders (januari 2007)	2008
Cameratoezicht	32 camera's, videoobservatiepost (vop) samen met Parkeerbeheer in nieuwbouw Helderseweg	Beter veiligheidsgevoel en minder incidenten	Gefaseerde invoering camera's 2006-2008	Camera's en vop gereed 2008
Veelplegers aanpak	Toepassen GAVO, aanbieden nazorg en/ of resocialisatietrajecten	Reductie aantal veelplegers	Regelen locatie en inrichten passanten verblijf	Medio 2008
Opvanghuis van overlastgevendenden	Realiseren passantenverblijf (bed, bad, brood + voorziening)	Opvanghuis voor overlastgevendenden		Realistie 2009
Huiselijk geweld	Goede aanpak huiselijk geweld	Samenwerkingsconvenant. Advies- en meldpunt.		
Samen veilig ondernemen en veilig uitgaan	Maatregelen t.b.v. veilig ondernemen en uitgaan	Behalen Keurmerk Veilig Ondernemen. Voortzetting convenant Veilig Uitgaan.	Continu	Collegeperiode

## 4.7.2 Alkmaarse trends in leefbaarheid en veiligheid 2006

**Buurtproblemen:** schaalscores verloedering, overlast, vermogensdelicten en dreiging. In de vragenlijst worden 17 buurtproblemen (zoals fietsdiefstal en tasjesroof) genoemd. De respondenten konden aangeven of het betreffende probleem in hun buurt veel voorkomt. Uit de 17 buurtproblemen worden 4 'schaalscores' afgeleid: verloedering, overlast, vermogensdelicten en dreiging<sup>1</sup>.

### Situatie 2006

Overdie kijkt op alle 4 de schaalscores negatief af van het stedelijk gemiddelde, het sterkst op de schaalscore verloedering; Centrum kijkt op 3 schaalscores negatief af (overlast, vermogensdelicten, dreiging), het sterkst op dreiging. De Mare kijkt negatief af op de schaalscore verloedering. Oudorp kijkt op alle 4 de schaalscores positief af van het stedelijk gemiddelde; West kijkt positief af op verloedering, overlast en dreiging. Daalmeer/Koedijk kijkt positief af op vermogensdelicten en dreiging. Zuid kijkt positief af op verloedering maar negatief op vermogensdelicten. Zuid sprong er in 2004 wat positiever uit dan in 2006.

### Ontwikkelingen sinds 2000

De schaalscores voor heel Alkmaar zijn niet veranderd in de loop van de peiljaren. In Centrum vertonen de schaalscores overlast, vermogensdelicten en met name dreiging een negatieve ontwikkeling t.o.v. 2000. In Zuid vertoont de schaalscore overlast een negatieve ontwikkeling. In De Mare vertoont de schaalscore overlast een positieve ontwikkeling.

## **Veiligheidsgevoel**

### situatie 2006

Meer inwoners van Overdie en Centrum voelen zich 'wel eens onveilig in hun eigen buurt' dan gemiddeld (ca eenderde tegen ca een kwart gemiddeld). Kijken we naar het rapportcijfer dat men geeft voor de veiligheid in de buurt, dan scoort Overdie negatief (5,7) en Centrum licht negatief (6,6) in vergelijking met het gemiddelde (6,9). Minder inwoners van West voelen zich 'wel eens onveilig in de eigen buurt' (15%). Kijken we naar het rapportcijfer dat men geeft voor de veiligheid in de buurt dan scoren West, Huiswaard en Oudorp licht positief t.o.v. het gemiddelde (7,1; 7,1 en 7,2).

### veranderingen sinds 2000

In Alkmaar als geheel is de mate waarin inwoners zich onveilig voelen *in de eigen buurt* sinds 2000 niet veranderd. Het rapportcijfer voor de veiligheid is ten opzichte van 2000 gedaald. In Zuid is een dalende lijn te zien in het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt (van 24% in 2000 naar 17% in 2006). In Daalmeer/Koedijk is het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt sterk gestegen: van 12% in 2000 naar 23% in 2006. Het rapportcijfer voor veiligheid in de buurt is niet significant veranderd. In Centrum is het percentage inwoners dat zich wel eens onveilig voelt in de buurt, niet veranderd t.o.v. 2000. Het rapportcijfer voor de veiligheid in de buurt is hier echter licht gedaald (van 7 naar 6,9).

In de onderstaande tabel staan de scores voor potentiële buurtproblemen weergegeven. Voor de aparte problemen is de score minimaal 0 en maximaal 2 (2=komt vaak voor, 1=komt soms voor, 0=komt nooit voor). Onderaan de tabel staan vier 'schaalscores'; deze zijn samengesteld uit een aantal buurtproblemen. Voor de 4 schaalscores is de minimale waarde 0 en de maximale waarde 10. De schaalscores zijn standaard schaalscores die worden gebruikt in het Grote Steden Beleid.

Uit de tabel blijkt dat hondenpoep op straat, vernieling van telefooncellen of bushokjes en rommel op straat de buurtproblemen zijn die het meest voorkomen. Van de schaalscores is verloedering het hoogst.

In de rangorde is in de loop van de jaren nauwelijks iets veranderd. Alleen de perceptie van diefstal uit auto is na 2000 gestegen in de rangorde (zie de gearceerde '9' in de nevenstaande tabel).

### Totaaloverzicht perceptie buurtproblemen Alkmaar naar jaar

		scores voorkomen buurtproblemen (min. 0, max. 2) hoe hoger, hoe vaker het voorkomt				rangorde van veel- naar weinig voorkomend (gesorteerd op volgorde 2006)			
item	opgenomen in schaalscore	2000	2002	2004	2006	2000	2002	2004	2006
hondenpoep op straat	l	1,2	1,1	1,1	1,2	1	2	2	1
vernietiging van telefooncellen of abri's	l	1,2	1,3	1,2	1,2	2	1	1	2
rommel op straat	l	1,0	1,0	1,0	1,0	3	3	3	3
fietsendiefstal	v	1,0	1,0	0,9	1,0	4	4	4	4
vernietiging aan auto	v	0,9	0,9	0,9	0,9	5	5	5	5
diefstal uit auto	v	0,7	0,8	0,7	0,8	9	7	7	6
inbraak in woningen	v	0,8	0,8	0,8	0,8	6	6	6	7
geluidsoverlast	o	0,7	0,7	0,7	0,7	8	8	8	8
bekladding van muren	d	0,7	0,7	0,7	0,7	7	9	9	9
overlast van groepen jongeren	o	0,6	0,6	0,6	0,6	10	10	10	10
dronken mensen op straat	d	0,4	0,4	0,4	0,5	12	12	11	11
overlast door omwonenden	d	0,4	0,4	0,4	0,4	11	11	12	12
drugsoverlast	d	0,3	0,3	0,3	0,3	14	15	13	13
gewelddelicten	d	0,3	0,3	0,3	0,3	13	13	14	14
bedreiging	d	0,3	0,3	0,3	0,3	15	14	15	15
mensen die op straat worden lastiggevallen	d	0,2	0,3	0,2	0,2	16	16	16	16
tasjesroof	d	0,2	0,2	0,2	0,2	17	17	17	17
<b>samengestelde schaalscores op basis van deze variabelen</b>		<b>schaalscore</b> (min.0, max. 10) hoe hoger de score, hoe slechter							
	<b>code</b>	<b>2000</b>	<b>2002</b>	<b>2004</b>	<b>2006</b>	opvallende verandering rangorde			
Schaalscore buurtprobleem verloedering	l	5,2	5,2	5,1	5,1				
Schaalscore buurtprobleem vermogensdelicten	v	4,2	4,4	4,2	4,2				
Schaalscore buurtprobleem overlast	o	2,9	2,9	3,0	3,0				
Schaalscore buurtprobleem dreiging	d	1,3	1,4	1,4	1,5				

### 4.7.3 Afdelingsplan Stadstoezicht 2008-2010

- Cameratoezicht om toezicht te houden op het naleven van de regelgeving.
- Onveiligheidsgevoelens tegengaan door zichtbaar aanwezig te zijn, service te verlenen, mensen op onwenselijk gedrag aan te spreken en strafbare feiten onmiddellijk door te geven aan de politie (heterdaadje).
- Toezicht om het (veiligheids)beleid van de overheid te handhaven.
- Contact houden met niet criminele jeugdgroepen, optreden tegen hun hinderlijk gedrag en verbaliseren bij strafbaar gedrag.
- Instrumenten: bestuurlijke boete, strafbeschikking

De doelstelling van afdeling Stadstoezicht, zoals geformuleerd in de nota, is

1. Verbetering van de leefbaarheid in de wijken en het veiligheidsgevoel van de bevolking van Alkmaar;
2. Betere naleving van de regelgeving en het beleid over de leefbaarheid in de stad.

Om deze doelstelling te bereiken is niet alleen een afdelingsplan gemaakt maar ook een communicatieplan. De resultaten van het uitvoeren van het communicatieplan zijn: bekendheid stadstoezicht vergroten, imago verbeteren, informeren over leefbaarheidsregelgeving en het toezicht op de naleving van deze regels.

Stadstoezicht hecht veel waarde aan de samenwerking met ex- en interne partners. Voor de samenwerking met het team OOV zijn de volgende drie ambities benoemd:

- een goede aansluiting van toezicht en handhaving op het veiligheidsbeleid;
- ondersteuning door stadstoezicht van specifieke veiligheidsprojecten;
- informatievoorziening voor de ontwikkeling van goed uitvoerbaar beleid.

Daarnaast wil Stadstoezicht uit de praktijk gebleken tekortkomingen of hiaten in het beleid, zoals ongewenste neveneffecten aan de desbetreffende vakafdeling terugkoppelen. De vakafdeling kan het beleid heroverwegen en zo nodig voorstellen doen tot verbetering van het beleid.

#### Conclusie

De doelstellingen van Stadstoezicht sluiten volledig aan op de ambities van de gemeente Alkmaar op het gebied van veiligheid en dus ook met de later in deze kadernota genoemde doelstellingen: verbeteren met het veiligheidsgevoel en de leefbaarheid als ook het verbeteren van de naleving van de regelgeving en het beleid over de leefbaarheid.

#### 4.7.4 Nota Binnenstad Beter

Met name in het noordwestelijk deel van de binnenstad zijn prachtige oude pleinen grotendeels bezet door auto's en bieden sommige straten een rommelige aanblik. Het opknappen van wegen en pleinen in combinatie met het verschuiven van straatparkeren naar (het liefst ondergronds) gebouwde parkeervoorzieningen, kan Alkmaar nog aantrekkelijker maken voor winkelend publiek, toeristen, bewoners, dagrecreanten en ondernemers.

De Binnenstad kan ook beter door een eenvoudiger parkeerbeleid. Hierdoor wordt het parkeerbeleid begrijpelijker voor de gebruiker, stijgt de beschikbaarheid van parkeerplaatsen en hoeven er minder boetes te worden uitgeschreven. Deze 3 aspecten dragen bij aan de gastvrijheid van de stad; een parkeerboete is immers geen visitekaartje. Uitgangspunten zijn dan ook dat bezoekers zich welkom voelen in Alkmaar en dat zij via de kortste route en met zo weinig mogelijk oponthoud een parkeerplaats kunnen vinden om zoekverkeer en daardoor onnodige milieubelasting zoveel mogelijk te voorkomen.

Binnenstad Beter heeft als doelstellingen:

- kwaliteitsverbetering van de binnenstad
- vereenvoudiging van het parkeerbeleid
- voldoende inkomsten (via redelijke tarieven) om de uitbreiding van de parkeervoorzieningen en de kwaliteitsverbetering te kunnen bekostigen.

Onder de beleidsvoorstellen valt een samenhangend pakket van voorstellen, dat ertoe moet leiden dat de genoemde verbeterpunten ook daadwerkelijk worden gerealiseerd. Het gaat daarbij om:

- invoering van gemengd parkeren in het hele gebied waar nu het regiem van betaald parkeren en vergunninghouderparkeren van toepassing is;
- ruimere betaald parkeertijden;
- wijziging van parkeertarieven voor bewoners, bezoekers en bedrijven;
- een aantal maatregelen ter oplossing van bestaande knelpunten.

Als direct vervolg op Binnenstad Beter vindt een nader onderzoek plaats naar het aantal parkeerplaatsen, de gewenste locaties en de wijze van realisatie. Daarnaast zullen de mogelijkheden (en vooral de voor- en nadelen) worden gezien van het creëren van een meer of minder verzelfstandigd Parkeerbedrijf, om daarmee adequaat op ontwikkelingen te kunnen reageren. Tenslotte zal een periodieke evaluatie plaatsvinden van de effecten van de genomen maatregelen. Daarbij kunnen ook bij wijze van proef experimenten plaatsvinden, zoals het instellen van differentiatie van tarieven in dal- en piekuren, met als doel de parkeerdruk beter over de dag te spreiden.

Parkeren heeft een kosten- en een opbrengstenkant. De kosten worden onder meer gevormd door de jaarlijkse afschrijving van de gebouwde parkeervoorzieningen, het beheer en onderhoud, de handhaving en de kosten voor de klantenbalie in het Stadskantoor. Tegenover de kosten staan de inkomsten: parkeergelden, (fiscale) boetes en inkomsten uit de verkoop van vergunningen en ontheffingen.

##### **Handhaving**

In het verkeer worden de deelnemers geacht zich te houden aan allerlei verkeersregels. Helaas gebeurt dat niet altijd. Handhaving heeft als doel dat een ieder zich aan de regels houdt, zodat het parkeersysteem goed kan functioneren. Wie fout geparkeerd staat, krijgt een bon. Handhaving in de gebieden voor vergunninghouders en betaald parkeren vindt plaats wanneer:

- iemand ten onrechte niet betaalt bij een parkeermeter ('fiscaal feit');
- iemand ten onrechte parkeert in een vergunninghoudergebied ('Mulderfeit-E9');
- iemand bijvoorbeeld een overtreding maakt ten aanzien van het inrijverbod of zijn auto in het autovrije gebied parkeert ('Mulderfeiten-overig').

De kosten en opbrengsten van de uitgeschreven boetes voor het niet betalen bij een parkeermeter zijn voor de gemeente. Bij de Mulderfeiten ligt het anders: de handhavingkosten zijn voor de gemeente, de opbrengsten uit boetes (jaarlijks circa € 350.000,-) gaan naar Justitie. Er zijn plannen bij het Rijk voor invoering van de 'Bestuurlijke boete'. Dit betekent dat de gemeente ook de opbrengsten uit de boetes zal krijgen. De discussie hierover loopt echter al vele jaren.

## 4.7.5 Kadernota Lokaal Jeugdbeleid

Het algemeen deel bestaat uit een verkenning van de problematiek van kinderen, een inhoudelijke visie en zeven de elkaders of programma's.

Tussen de verschillende programma's of de elkaders bestaan geen harde grenzen. Dat kan ook niet, vraagstukken en problemen van jongeren manifesteren zich vaak op meerdere plekken in Alkmaar (gezin, buurt en school); het is belangrijk om hier in de programmatische aanpak aandacht voor te hebben. Nieuwe ontwikkelingen die betrekking hebben op huisvesting van jongeren in het kader van zorg of begeleiding, zullen in het lokaal jeugdbeleid de aandacht krijgen.

Binnen dit programma is er aandacht voor het risicogedrag van jongeren en de veiligheid op school, in de buurt en in het gezin.

Gegevens Jongerenomnibusonderzoek:

- 34% van de jongeren in Alkmaar is slachtoffer geweest van een delict. Het gaat dan vooral om diefstal en vernieling van een fiets.
- Bij het uitgaan in de binnenstad voelen Alkmaarse jongeren zich ten opzichte van 1999 minder veilig. Zo heeft 66% van de jongeren die uitgaan wel eens te maken gehad met uitgaansgeweld, c.q. getuige geweest van uitgaansgeweld.
- Het plegen van winkeldiefstal wordt bij jongeren minder vaak erg gevonden dan in 1999.

De basis voor het jeugdbeleid is de lokale jeugdagenda. De jeugdagenda is geen samenvoeging van alle beleidsplannen, projecten en maatregelen, maar bestaat uit:

- onderwerpen die actueel en urgent zijn;
- onderwerpen waar partijen meer of beter samen moeten werken;
- onderwerpen die gedurende een periode van minimaal twee jaar de aandacht vereisen.

De jeugdagenda bestaat uiteindelijk uit ruim 20 projecten en initiatieven.

Het jeugdbeleid is gericht op het in stand houden van een breed en gevarieerd basisaanbod aan voorzieningen en activiteiten (onderwijs, jeugd- en jongerenwerk, wijkactiviteiten). De volgende hoofddoelstellingen kunnen worden onderscheiden:

1. Door het instandhouden en vernieuwen van een basisaanbod aan voorzieningen en activiteiten worden kinderen en jongeren kansen geboden om gezond en evenwichtig op te groeien in Alkmaar. Daarbij gaat het ook om het ontwikkelen van sociale vaardigheden: betrokken zijn en respect tonen voor anderen en om kunnen gaan met verschillende culturen.
2. Door goed onderwijs in samenhang met preventie van schooluitval worden kinderen en jongeren ondersteund en begeleid naar economische zelfstandigheid. Het behalen van een startkwalificatie is hierbij een belangrijke voorwaarde.
3. Voor kinderen en jongeren die in de problemen komen, wordt er aanvullend of specifiek beleid gevoerd. De gemeente is verantwoordelijk voor een sluitend zorgsysteem c.q. vangnet, waardoor jongeren aansluiting blijven vinden bij de samenleving.

Op basis van goede registraties, van ondermeer schooluitval, overlast en delictgedrag, zullen 'uitvallers' of probleemjongeren vroegtijdig in beeld moeten komen, zodat 'verder wegglijden' te voorkomen is.

De elkader 6: 'Jeugd en veiligheid'

Probleemstelling:

Door leeftijd en temperament (grenzen willen verleggen, zien en gezien worden, erbij willen horen) lopen jongeren relatief veel risico om in onveilige situaties te belanden of ze te veroorzaken. Daarbij kan gedacht worden aan rondhangen en verveling, aan onveiligheid bij het uitgaan en in het verkeer, aan wangedrag op school, aan vandalisme en geweldpleging. Jongeren kunnen ook zelf slachtoffer worden van een crimineel (gezins)milieu.

Doelstelling:

Het creëren en waar nodig versterken van een veilige woon-, leef- en schoolomgeving voor de jeugd. Vroegtijdig signaleren en aanpakken van onveilig gedrag en onveilige situaties is hierbij cruciaal.

Kernactiviteiten:

1. Voorlichting over risicogedrag.
2. Veiligheid in en om school
3. Wijkgerichte aanpak overlast
4. Vangnet Jeugd/Helpende hand in de wijk

## 4.7.6 Zwerfjongeren in Noord-Kennemerland

In opdracht van provincie Noord-Holland is een studie uitgevoerd naar de kwaliteit van de keten van zorg voor zwerfjongeren. Aanleiding hiervoor is de constatering van de Algemene Rekenkamer dat betrokken partijen gebrekkig samenwerken en dat er een gebrek is aan informatie over zwerfjongeren.

Over de definitie van zwerfjongeren is veel discussie. Momenteel wordt gehanteerd:

*Zwerfjongeren zijn jongeren tot 25 jaar met meervoudige problemen, die dakloos zijn of in opvang verblijven.*

Binnen Kennemerland lijkt de problematiek rond zwerfjongeren zich vooral te manifesteren in de gemeente Alkmaar; de andere gemeenten geven aan het probleem niet of nauwelijks te kennen.

Betrokken partijen: Politie, DNO (maatschappelijke opvang), Brijder, SeeSee (stichting Parlan-Jeugdzorg, werkt op indicatie van bureau Jeugdzorg), Jongerenwerk Kern8, RMC voortijdig schoolverlaten, GGD, GGZ, OGGZ.

Zwerfjongeren in Noord-Kennemerland kunnen in de volgende groepen worden ingedeeld:

- Jongeren met een verstandelijke beperking
- Ex-minderjarige asielzoekers (ex-AMA's)
- Tienermoeders
- Jongeren met een psychiatrisch probleem
- Jongeren met ernstige thuisproblematiek
- Jongeren met verslavingsproblematiek

Hoeveel zwerfjongeren er zijn is moeilijk vast te stellen. Vaak weten jongeren een slaappleats te vinden bij vrienden; zij worden dan nergens geregistreerd. Naar schatting zwerven er tussen de 35 en 45 jongeren op het zelfde moment in de regio.

De samenstelling van de groep is divers. Iets meer jongens dan meisjes, vooral jongeren tussen 18-25 jaar. De groep ex-AMA's wordt vooral in de Mare gesignaleerd. Ook is er een relatief grote groep Antilliaanse zwerfjongeren.

Het komen tot een zwerfend bestaan is vaak het resultaat van een proces waarin je jongere via een neerwaartse spiraal steeds verder wegzakt.

Veel jongeren doen geen beroep op zorg. Brijder signaleert dat veel jongeren zich financieel staande kunnen houden met het dealen in drugs.

De gemeentelijke sector SL heeft in april 2008 Het Stedelijk Kompas opgeleverd waarin de stand van zaken beschreven is mbt dak- en thuislozen en de gevaren die op dat vlak op de loer liggen. In het startdocument wordt als resultaat o.a. gemeld dat men overlastgevend gedrag in 2014 wil hebben teruggebracht tot maximaal 70% van het niveau in 2007.

Men neemt hierin ook het onderwerp 'reductie van overlast' mee.

## 4.7.7 Startnotitie aanpak jeugdoverlast

Het project beoogt de volgende resultaten op te leveren:

- Een op stedelijk niveau bewaakte eenduidige en consequente aanpak van jongerenoverlast, die op maat in de wijk wordt uitgevoerd
- Toepassing protocol leidt tot heldere beoordeling van de overlast en daaraan gekoppelde inzet van instrumenten
- Verbetering ketenafstemming
- Vermindering van overlast in de wijk

## 5.4.8 Raadsvoorstel Buurtgericht samenwerken in Alkmaar

### Het doel van buurtgericht samenwerken is:

Het versterken van de leefbaarheid en de sociale samenhang in de buurt. Dit wordt bereikt door het vergroten van de betrokkenheid van bewoners bij hun buurt en door samen met bewoners, politie, woningcorporaties en andere betrokken partners te werken aan versterking van de sociale infrastructuur en aan “schoon, heel en veilig” in de buurten.

De belangrijkste kenmerken van het voorgestelde model “Buurtgericht samenwerken” en de belangrijkste wijzigingen ten opzichte van het huidige Wijkgericht samenwerken zijn:

- op bestuurs- en managementniveau is er directe sturing en binding tussen de belangrijkste partners (gemeente, woningcorporaties en politie);
- op uitvoeringsniveau is hetzelfde het geval in de wijkteams en via de gezamenlijke projecten;
- voor bewoners en bewonersorganisaties zijn er duidelijke aanspreekpunten (respectievelijk wijkmeester en wijkcoördinator);
- de wijkcoördinatoren en wijkmeesters krijgen meer mandaat, zodat knelpunten sneller en effectiever kunnen worden opgelost;
- de wijkcoördinatoren worden gekoppeld aan de twee meest betrokken sectoren (Stadsbeheer en Maatschappelijke Ontwikkeling), zodat er kortere lijnen ontstaan;
- er is minder sprake van standaard oplossingen en meer van maatwerk (“van wijkgericht naar buurtgericht samenwerken”) bij inzet van mensen en middelen;
- het bestaande jaarlijkse budget voor initiatieven van bewoners van de gemeente is dankzij een bijdrage van de woningcorporaties verhoogd van € 80.000 tot € 160.000 (premie buurtinitiatieven);
- er wordt gewerkt aan de hand van een jaarplanning, waarover periodiek wordt gerapporteerd;
- projecten krijgen een duidelijk en zodanig omschreven doel, dat de resultaten meetbaar zijn;

De basis in de wijken wordt gevormd door de **wijkteams**. Deze bestaan uit de betreffende wijkmeester, de wijkagent, de wijkbeheerder en een vertegenwoordiger van de woningcorporatie (indien de corporaties belangen in de betreffende wijk hebben). Het doel van de wijkteams is het in samenwerking met de bewoners zorgdragen voor “schoon, heel en veilig” in de wijken. De wijkteams en met name de wijkmeesters zijn het eerste aanspreekpunt voor de bewoners in de wijk.

Een beperkt aantal bijzondere problemen worden projectmatig aangepakt. Deze “speciaal sociaal” projecten zijn die projecten die moeten voldoen aan de volgende voorwaarden:

- Ze vinden plaats in benoemde buurten of wijken, waarvan de partners de noodzaak voor sociale projecten onderschrijven. Dit kan door de jaren heen verschuiven en is geen harde lijst. Inbreng van wijkteams, programmteam of vanuit de monitoring heeft hierop invloed.
- Ze hebben benoemde problemen, zoals verloedering, criminaliteit, overlast, maar ook vereenzaming en schooluitval.
- Ze kennen benoemde ambities zoals versterking sociale cohesie, verbetering integratie, kansen bieden, mensen betrekken bij maatschappij. Deze ambities worden “SMART” geformuleerd.
- Ze zijn afgebakend in tijd, ruimte en menskracht.

Signalen voor potentiële “speciaal sociaal” projecten kunnen door alle partners bij het programmteam worden ingebracht, maar kunnen ook voortvloeien uit signalen die het programmteam via de wijkteams of rechtstreeks bereiken.

Indien er goede redenen zijn voor het starten van een “speciaal sociaal” project stelt het programmteam een projectblad op, waarin onder meer een toets aan de criteria plaatsvindt en waarin de gegevens en randvoorwaarden en de te bereiken meetbare doelen zijn opgenomen.

Op dit moment liggen voorstellen om de volgende projecten “speciaal sociaal” te starten (dan wel als “speciaal sociaal” project te benoemen):

- projecten voor aanpak van de leefbaarheidsproblematiek in:
  - Rivierenbuurt,
  - Kooimeer,
  - Pet-Eilandenbuurt,
  - De Hoef Zuid-Oost;
- project “preventief jeugdbeleid begint ook op straat” (gezamenlijke methodiek om jeugdoverlast aan te pakken waarbij de gemeente de regie heeft).

## 4.7.8 Actieplan Langzaam Verkeer

Het actieplan is in 2003 tot stand gekomen en geldt nog als leidend beleidsdocument t.a.v. langzaam verkeer (fietsers en voetgangers)

Het Beleidsplan Verkeer en Vervoer (BVV) uit 2001 is er op gericht om het langzame verkeer t.o.v. het gemotoriseerde verkeer te bevorderen.

Het doel van het actieplan luidt dan ook:

**Het verbeteren van het fiets- en voetgangersklimaat zodat de concurrentiepositie op middellange termijn (2010) van het fiets- en voetgangersverkeer t.o.v. het gemotoriseerde verkeer verbetert.**

Het actieplan bestaat uit een drietal onderdelen. Het eerste onderdeel handelt over de gewenste **kwaliteitseisen** voor fietsers en voetgangers. Het actieplan onderscheidt een viertal kwaliteitsonderdelen:

- Directheid (snelheid, hinder op wegen, verkeerslichten, omrijfactor)
- Veiligheid (aparte fiets- en voetgangersvoorzieningen, voorrangssituaties, fietsendiefstal)
- Aantrekkelijkheid (sociale veiligheid, tunnels)
- Comfort (breedte fietsvoorzieningen, drempels, hellingshoeken, bestratingmateriaal)

In het tweede **inventarisatiegedeelte** van het actieplan wordt het netwerk onder de loop gehouden en bekeken of het voldoet aan de in het eerste gedeelte gestelde kwaliteitseisen.

Bij het **uitvoeringsprogramma** en de planning is zoveel aansluiting gezocht bij in de planning staande onderhoud- of reconstructiewerkzaamheden.

Een aantal maatregelen die (mede) uit het beterbudget worden betaald zijn:

- Fietsenstalling Hoornsevaart: 2004
- Fietsdiefstalpreventie Stadswachten: 2004
- Herinrichting Laar oost: 2008
- Fietsparkeervoorzieningen sportaccommodaties en winkelcentra: tot 2010
- Fietsparkeerplaatsen De Meent: 2010

De veiligheid heeft in het actieplan alleen betrekking op verkeersveiligheid. Het scheiden van fietsverkeer en gemotoriseerd verkeer is daarbij belangrijk.

### **Fietsparkeer en stallingsbeleid**

Goede stallingsvoorzieningen stimuleren het fietsbezit en het fietsgebruik. Door een kleinere kans op vandalisme en diefstal zullen mensen bovendien met kwalitatief betere fietsen naar hun bestemming reizen. Rekken bevorderen verder het ordentelijk stallen van fietsers, wat met name op drukke punten zal leiden tot minder chaotische situaties, wat de kwaliteit van de openbare ruimte en de ruimte voor de voetganger weer ten goede komt.

Iedere plek in Alkmaar is per fiets te bereiken en daardoor is eigenlijk overal behoefte aan goede fietsrekken. Het actieplan zal zich richten op de stationsomgevingen, het centrum, overige concentratiepunten (overige winkelcentra, sportcomplexen, etc.) en (oudere) buurten waar bewoners niet beschikken over een eigen berging.

De uitgangspunten bij het Alkmaars stallingsbeleid zijn:

- Er dient voldoende aanbod te zijn en dit aanbod dient aan te sluiten bij de behoefte van fietsers.
- Rekken moeten voldoen aan Fietsparkeer.
- Bij langdurig stallen (langer dan 2 tot 3 uur) dient de stallingsmogelijkheid overdekt en goed verlicht te zijn. In de binnenstad is dit vanuit esthetisch oogpunt gezien niet wenselijk. Bovendien kan men de fiets gratis overdekt stallen in de bewaakte stallingen.
- Fietsenrekken dienen goed onderhouden te worden. Daarbij hoort van tijd tot tijd het verwijderen van fietswrakken en het vervangen van defecte rekken.
- Er komt geen fietsparkeerverbod in winkelstraten.

### **Centrum**

Voor het centrum dient er onderscheid te worden gemaakt in lang en kort stallen van fietsen. Het ene deel van het winkelpubliek zal de fiets veilig willen stallen omdat men de fiets relatief lang (meer dan een half uur) uit het oog verliest. Een groot deel van deze groep zal de fiets dan ook zeker willen

stallen in de nieuwe rekken of in één van de bewaakte fietsenstallingen, mits de loopafstand niet groter is dan ongeveer 250 meter.

De korte staller neemt de fiets als een soort boodschappenwagen van winkel tot winkel aan de hand mee. Deze groep zal dus voor een "halfje bruin" de rekken zeker niet gebruiken. Dat zou namelijk afbreuk doen aan de beschreven praktische nevenfunctie van de fiets.

De rekken dienen te voldoen aan Fietsparkeur. In de binnenstad is gekozen voor een hoog-laag rek door een gebrek aan fysieke ruimte. In hoofdstuk drie bij de inventarisatie wordt dus niet alleen gekeken of er voldoende rekken in de binnenstad zijn, maar ook of ze op een logische plek staan.

### **Stations NS**

De fiets is een belangrijk vervoermiddel bij het voor- en natransport naar en van het station. Om de stallingsvoorzieningen op de stations te verbeteren heeft het Rijk in 1999 het project "Ruimte voor de fiets" gelanceerd. Tevens was er voor de opwaardering van de bewaakte en onbewaakte stallingen €209.000 beschikbaar om voor 2006 de manco's aan te pakken.

Naast de bewaakte stalling is er met name op NS-centraal een grote behoefte aan onbewaakte stallingen. Overdekte rekken met aanbindmogelijkheid en een snelle stallingshandeling verbetert het stallingsgedrag van fietsers. In Veenendaal (fietsstad 2000) hebben verbeteringen geleid tot minder "kwakfietsen" en kwalitatief betere fietsen in de onbewaakte rekken. Wegsleepacties zijn slechts tijdelijk effectief en feitelijk in strijd met het eerste uitgangspunt: zo veel mogelijk aansluiten bij de behoeftes van fietsers. Bij de stations is gekozen voor een hoog-laag rek door een gebrek aan fysieke ruimte.

Anno 2003 is het geld voor "Ruimte voor de fiets" op en zal alleen station Noord worden aangepakt. De onbewaakte stallingen aldaar zullen echter onoverdekt worden uitgevoerd. Overdektevoorzieningen blijken in Nederland te vandalisme-gevoelig.

### **Fietsdiefstallen**

Stand 2003: De stations (Stationsweg, Kruseman van Eltenweg, Drechterwaard en Hertog Aalbrechtweg (NB tevens Hoornsevaart)) grote winkelcentra (Europaboulevard, Kerkplein en Laag) en uitgaansgelegenheden (Waagplein, Doelenveld en Breedstraat) zijn bekende diefstallocaties. In de zomermaanden en avonden is er een piek te zien in het aantal fietsdiefstallen.

Bij fietsdiefstalpreventie spelen drie partijen een rol: de fietseigenaar, de politie en de gemeente. Met het aanbod van voldoende (bewaakte) stallingsmogelijkheden en kwalitatief goede rekken kan de gemeente veel doen om diefstal tegen te gaan (zie paragraaf 3.9).

### **Fietsdiefstalpreventie**

Voor 2004 wil de gemeente het fietsdiefstalpreventie plan volgen Harderwijks model toepassen in Alkmaar. Voor het goed uitvoeren van het werk dienen stadswachten in Alkmaar op straat te kunnen nagaan of verdachte fietsen wel of niet gestolen zijn. In eerste instantie zijn daarvoor twee handcomputers met bestanden van kenmerken van gestolen fietsen noodzakelijk. De kosten voor aanschaf van deze computers kunnen gedekt worden uit het Beterbudget van 2004. (het gereserveerde budget van € 20.000 is nog niet uitgegeven)

Een onderzoek naar een **vierde bewaakte stalling** in de binnenstad zal pas in de tweede deel van dit decennium plaatsvinden. Mogelijk is de omgeving Waagplein daarvoor het beste.

## 4.7.9 Beleidskader aanpak huiselijk geweld 2006 - 2010

Geweld in de privé-sfeer is de omvangrijkste geweldsvorm in Nederland, met meer slachtoffers dan enig andere vorm van geweld en heeft grote gevolgen voor individu en maatschappij. Meer dan 40% van de bevolking (mannen en vrouwen, jongens en meisjes) is er ooit in zijn of haar leven slachtoffer van geweest. Bij geen enkele geweldsvorm vallen zoveel slachtoffers als bij huiselijk geweld. Een substantiële afname van het geweld in onze samenleving kan alleen gerealiseerd worden als geweld in de privé-sfeer krachtig wordt aangepakt.

Door de aard en omvang van dit grote maatschappelijke probleem is er de laatste jaren in toenemende mate aandacht voor huiselijk geweld. Wat achter de voordeur gebeurde was tot voor kort een privé zaak.

Tegenwoordig doet de overheid er alles aan om huiselijk geweld aan te pakken en te voorkomen. Met de onderliggende kadernotitie neemt de gemeente Alkmaar het initiatief tot het oppakken van de regierol in de regionale aanpak huiselijk geweld.

De gemeente wil huiselijk geweld reduceren door:

- Een hulpverlenings- en ondersteuningsaanbod voor alle (potentiële) slachtoffers en daders te realiseren dat leidt tot een *effectieve preventie* van huiselijk geweld.
- Een systeem van signalering van voorkomende gevallen van huiselijk geweld op te zetten waardoor signalen van huiselijk geweld eerder opvallen;
- Een adequaat hulpaanbod te realiseren voor gesignaleerde gevallen ten behoeve van ondersteuning, begeleiding en behandeling van slachtoffers en daders.

Ten behoeve van bovengenoemde doelstellingen heeft de gemeente Alkmaar een beleidsmedewerker aangesteld belast, met als kerntaak zorg te dragen voor de regie en coördinatie van de aanpak huiselijk geweld voor de regio Noord Kennemerland.

In de aanpak van huiselijk geweld hebben velen een rol, de centrale en de decentrale overheid en de uitvoerende organisaties. Derhalve onderscheidt de gemeente Alkmaar op basis van de hiervoor geformuleerde visie en uitgangspunten van beleid bij de uitwerking de volgende programmalijnen, en wordt zo in de regio een basis gelegd voor een krachtig integraal antwoord op de problematiek van huiselijk geweld.

### 1. Primaire preventie

Centraal in deze programmalijn staat het vergroten van de bekendheid met het begrip huiselijk geweld bij burgers en professionals, met als doel het voorkomen van huiselijk geweld. Door een inventariserend onderzoek wordt vastgesteld in welke mate en vorm de preventieve aanpak van huiselijk geweld versterking behoeft. Hierbij zal ook gebruik worden gemaakt van relevant onderzoek dat reeds door andere (ondersteunende) organisaties is uitgevoerd en gepubliceerd. Op basis van de resultaten van het onderzoek wordt er een plan van aanpak geschreven gericht op *primaire preventie* van huiselijk geweld.

### 2. Primaire preventie ten behoeve van specifieke doelgroepen

Deze programmalijn richt zich op het verlagen van drempels naar melding en hulpverlening voor kinderen, ouderen, allochtonen en daders.

### 3. Secundaire preventie

In deze programmalijn wordt nader uitgewerkt wat de verbetermogelijkheden zijn voor de ketenaanpak van huiselijk geweld door het aanreiken van ondersteunende instrumenten en scholing in signaleringsvaardigheden voor professionals uit de eerstelijns zorg.

### 4. Tertiaire preventie

In kaart wordt gebracht welke hiaten er in de samenhang en afstemming in de verschillende ketens bestaan en daarbij worden vervolgens initiatieven ontplooit, gevolgd en bevorderd, die bijdragen aan een effectieve ketensamenwerking huiselijk geweld.

### 5. Betrokkenheid gemeenten en structurele inbedding

In deze programmalijn wordt met de gemeenten in de regio gestreefd naar een gezamenlijke werkwijze in de aanpak van huiselijk geweld op basis van actieve participatie, samenhang en afstemming. Tevens gaat het om de opname van de aanpak van huiselijk geweld in zorg-, welzijns-, en veiligheidsbeleid. En om de verankering van de regieverantwoordelijkheid van de aanpak huiselijk geweld in de regio Noord Kennemerland.

## 5 Overige partners

### 5.1 Het Rijk

#### Samenvatting het Rijk

<b>Prioriteit</b>	<b>Veilige woon- en leefomgeving</b> Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen Verloedering/kwaliteit woonomgeving Onveiligheidsgevoelens Fietsendiefstal <b>Jeugd en veiligheid</b> Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht Veilig in en om de school <b>Fysieke veiligheid</b> Rampenbestrijding en crisismangement <b>Integriteit en veiligheid</b> Polarisatie en radicalisering Terrorisme Prostitutie en vrouwenhandel Wet Bibob <b>Overige</b> Respectvolle omgang van burgers met elkaar Reductie criminaliteit
<b>Toekomst, voornemens, speerpunt</b>	themagebonden en/of regiogebonden samenwerkingsverbanden
<b>Verwachtingen</b>	Gemeente: invulling geven aan de regisserende rol die ze hebben bij de oplossing van veel veiligheidsproblemen.
<b>Conclusies, aanbevelingen</b>	Het landelijke beleid is mede kaderstellen voor het gemeentelijk beleid. De gemeente is aangewezen op informatie vanuit het Rijk en bijbehorende aanbevelingen voor lokaal beleid. Daarnaast kunnen delen van het lokale beleid alleen met behulp van landelijk steun worden uitgevoerd. Deze steun kan informatie, expertise en subsidie zijn.
<b>Belangrijke partners</b>	-

#### Samen werken samen leven. Beleidsprogramma kabinet Balkenende IV<sup>36</sup>

Ons land is de afgelopen jaren veiliger geworden, maar er moet nog een slag gemaakt worden om de doelen van het voorgaande Veiligheidsprogramma te halen.

Een respectvolle omgang van burgers met elkaar is een essentiële voorwaarde voor maatschappelijke samenhang, binding en veiligheid. Te lang is individualiteit als ultieme norm gehanteerd en lag het stellen van regels voor de omgang in het maatschappelijke verkeer in de taboesfeer. De aanpak dient praktisch te zijn en de verantwoordelijkheid dient zo dicht mogelijk bij de burgers te liggen.

Doelstellingen beleidsprogramma mbt veiligheid:

- Door gerichte maatregelen bevorderen van een respectvolle omgang van mensen met elkaar en van fatsoen in het maatschappelijk verkeer
- Een reductie van de criminaliteit met 25% in 2010 ten opzichte van 2002 door:
  - 19% minder geweldsdelicten
  - 5% minder vermogensdelicten
  - Verbetering ophelderingspercentage met 15%
  - Daling criminaliteit tegen ondernemingen met 25%

<sup>36</sup> De uitspraken in deze paragraaf zijn ontnomen uit Samen werken samen leven. Beleidsprogramma kabinet Balkenende IV.

- Daling recidive met 10%-punt
- 100.000 minder gestolen fietsen in 2010 ten opzichte van 2006
- Een kwart minder fysieke verloedering en ernstige sociale overlast in 2010 ten opzichte van 2002
- 500 extra wijkagenten
- Uiterlijk in 2011 geen coffeeshops meer in de nabijheid van scholen
- Aanpak overmatig alcoholgebruik door jongeren
- Nieuw identificatiesysteem in 2010 in gebruik
- Een steviger aanpak van georganiseerde misdaad, fraude en cybercrime
- Prostitutie onderwerpen aan steviger vergunningenbeleid
- Het tegengaan van radicalisering
- Versterken verdediging tegen catastrofaal terrorisme
- Samenwerkingsverbanden binnen de organisatie van veiligheid worden versterkt met betrokkenheid van de burger
- Veiligheidshuizen in grote steden

Veiligheidsregio's zijn georganiseerd en de rampenbestrijding voldoet eind 2009 aan de basisvereisten.

Volgens het Werkprogramma Nationale Veiligheid 2007-2008 moeten gemeentes de onveiligheidsgevoelens verminderen.

#### *Instrumenten en methodiek*

Het kabinet programma zet in op samenwerkingsverbanden. Deze samenwerkingsverbanden kunnen themagebonden zijn maar ook regiogebonden. De veiligheidsregio's voor rampenbestrijding en crisismanagement is een typisch voorbeeld voor een regionaal samenwerkingsverband. Uitgangspunt van de veiligheidshuizen zijn één of meerdere veiligheidsthema's en is daarmee een themagebonden samenwerkingsverband. Recent landelijk beleid is dat veiligheidshuizen een groter gebied moeten beslaan en daarmee zowel themagebonden als regionaal werken.

Een sturingsinstrument waarmee het Rijk beleid stimuleert is het wel of niet toekennen van subsidie.

#### *Veiligheidsvelden en –thema's*

De ambities van het Rijk op het gebied van veiligheid zijn te vertalen in de volgende veiligheidsvelden en –thema's.

<b>Veiligheidsveld</b> Veiligheidsthema	<b>Prioriteit</b>	<b>Relevant</b>
<b>Veilige woon- en leefomgeving</b>		
Overlast tussen bewoners/botsende leefstijlen	X	
Verloedering/kwaliteit woonomgeving	X	
Onveiligheidsgevoelens	X	
Fietsendiefstal	X	
<b>Jeugd en veiligheid</b>		
Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht	X	
Veilig in en om de school	X	
<b>Fysieke veiligheid</b>		
Rampenbestrijding en crisismanagement	X	
<b>Integriteit en veiligheid</b>		
Polarisatie en radicalisering	X	
Terrorisme	X	
Prostitutie en vrouwenhandel	X	
Wet Bibob	X	
<b>Overige</b>		
Respectvolle omgang van burgers met elkaar	X	
Reductie criminaliteit	X	

### *Verwachtingen*

De gemeente kan op het terrein van veiligheid van het Rijk het volgende verwachten.

Samen werken en wonen:

- Gemeenten verdienen steun van de rijksoverheid in de regisserende rol die ze bij de oplossing van veel veiligheidsproblemen hebben.
- Het kabinet pakt privacybelemmeringen aan (met betrekking tot onmiddellijke hulpverlening, crisisinterventieteams).

Van gemeenten wordt verwacht dat zij invulling geven aan de regisserende rol die ze hebben bij de oplossing van veel veiligheidsproblemen.

### *Visie*

Het kabinet wil een samenleving waarin mensen zich veilig, vertrouwd en met elkaar verbonden voelen. Een samenleving waarin wederzijds respect de norm is, waarin we elkaar geen overlast bezorgen en waarin geweld een uitzondering is, net als diefstal, vernieling en andere vormen van criminaliteit. Zo'n samenleving kan alleen worden bereikt als het streven daarnaar breed wordt omarmd, niet alleen in woorden maar ook in daden. Burgers en ondernemingen kunnen daarin veel betekenen op grond van hun eigen verantwoordelijkheid. Van de overheid mag worden verwacht dat zij weet op te treden wanneer de veiligheid echt in de knel komt. Alleen dan is onze samenleving een rechtsstaat in de volle zin van het woord.

### *Conclusie*

Het landelijke beleid is mede kaderstellen voor het gemeentelijk beleid. De gemeente is aangewezen op informatie vanuit het Rijk en bijbehorende aanbevelingen voor lokaal beleid. Daarnaast kunnen delen van het lokale beleid alleen met behulp van landelijk steun worden uitgevoerd. Deze steun kan informatie, expertise en subsidie zijn.

## 6 Verslag Veiligheidsoverleg

### Verslag

57<sup>e</sup> Veiligheidsoverleg Alkmaar

---

**datum vergadering** : woensdag 4 maart 2009  
**tijd** : 14:00 – 16:00 uur  
**plaats** : Besognekamer Stadhuis Alkmaar

---

### **7. Kadernota Integrale Veiligheid**

De prioriteitstelling en de stroomlijning worden besproken. De officier van justitie geeft de complimenten maar wil graag weten op welke wijze de prioriteiten van de gemeente zijn bepaald. In dit concept is voor hem niet helemaal duidelijk hoe de link gelegd wordt met de prioriteiten van politie en justitie die zijn voortgekomen uit de criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) die gemaakt is. Julia Mólck geeft aan dat de prioriteiten van de gemeente en andere partners gekozen zijn op 2 september 2008 tijdens de discussiebijeenkomst met raadsleden en andere partners. De prioriteiten van de partners worden genoemd in de kadernota; als niet bij de top-10 dan onder het kopje 'lopende activiteiten' bij de clusters. De burgemeester wil de voorliggende conceptnota na deze bespreking verder voorleggen ter besluitvorming. De leden stemmen daarmee in.

## 7 Overzicht relevante literatuur

De onderstaande beleidsstukken hebben raakvlak met de kadernota Integraal veiligheidsbeleid.

### *Interne stukken*

- Actieplan Langzaam Verkeer
- Afdelingsopzet wijkgericht/buurtgericht werken (missie/visie)
- Afdelingsplan Stadstoezicht 2008-2010, conceptnota aan b&w, 21 jan '08
- Afdelingsplan Stadstoezicht, concept
- Alkmaarse trends in leefbaarheid en veiligheid 2006
- Beleidskader aanpak huiselijk geweld
- Beleidsvisie Externe Veiligheid
- Bibob beleid
- Collegeprogramma 2006-2010
- Convenant Veilige School
- Convenant Vrijplaatsen
- Evenementenbeleid
- Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2003
- Kadernota Lokaal Jeugdbeleid
- Lokaal gezondheidsbeleid
- Nota Bijzondere Wetten
- Nota Binnenstad Beter (parkeerbeleid Alkmaar)
- Nota Buurtgericht werken
- Nota Horeca
- Nota Horeca
- Nota Jeugd & Veiligheid
- Nota Jongerenoverlast
- Nota Opvang
- Nota Participatiebeleid
- Nota Prostitutie
- Nota Veiligheidsbeleid 2002/2003
- Nota's van EZ
- Omnibusonderzoeken
- Programma begroting college van B&W
- Programma team Opvoeden & Ondersteunen
- Programmabegroting 2008, Meerjarenraming 2009 t/m 2011
- Raadsvoorstel Buurtgericht Samenwerken in Alkmaar (concept)
- Startnotitie aanpak jeugdoverlast
- Wijkveiligheidsplan 2007/2008
- Zwerfjongeren in Noord-Kennemerland

### *Landelijke stukken*

- Landelijke kaders politie

### *Stukken van partners*

- Politiemonitor bevolking
- Jaarverslag 2007. Politie Noord-Holland Noord. 2008
- Jaarplan 2008 politie
- Jaarplan OM
- Landelijke kaders politie
- Veiligheidsprogramma huidig kabinet/kabinetsdoelstelling
- Politie NHN: Excellent Politiewerk. 2007
- Kernbeleid Veiligheid. Handreiking voor gemeenten. VNG, CCV, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Voor de kadernota Integrale Veiligheid is een afweging gemaakt of met de eisen, voorkomend uit de beleidsregels, wel of niet over worden genomen en dus ook onderdeel zijn van de doelstelling van deze nota. In veel gevallen is dat overigens wel het geval. Een enkele keer is voor een andere prioriteit gekozen en kan het team OOV (nu nog) niet aan de eisen voldoen.

## 8 Gesprekspartners

Organisatie	Geïnterviewde	Functie
<b>Externe partners</b>		
AZ	Rob Koning	veiligheidscoördinator
Federatie Ondernemers Centrum Alkmaar (FOCA)	Jelle Groeneveld	secretaris
Horeca Alkmaar (HA)	Bob Heusy	secretaris HA
Ondernemend Alkmaar (OA)	Anjo Douma	bedrijvenmanager
Openbaar Ministerie	Ine Koevoet	beleidsmedewerker
Politie, lokaal	Jan Keller Peter Blokker	Politiechef
Reclassering Nederland	Geertje de Lange	unitmanager Alkmaar
Reclassering Verslavingszorg	Huub de Kleijn	manager
Van Alckmaer, woningcorporatie	Andre Temme	beleidsmedewerker
Winkeliers Belangenvereniging Alkmaar (WBA)	Jelle Groeneveld	voorzitter
Woonwaard, woningcorporatie	Alide Oldenhove Cornel de Koster	afdelingshoofd, beleidsmedewerker
<b>Gemeente-interne partners</b>		
Afdeling Bouwen, Ruimtelijke Ordening		
Afdeling Buurtgericht Samenwerken	Ellen de Man GertJan Geugjes	wijkcoördinator
Afdeling Openbare Orde en Veiligheid (OOV)		
Afdeling Publiekszaken		
Afdeling Sociale Recherche Regio N-H Noord	Johan Bekkema	afdelingshoofd
Afdeling Stadtoezicht (BO)	Jan Pels	afdelingshoofd
Afdeling Verkeer		
Beleidscoördinatie (BO)	Peter van Dorsten	
Brandweer	Ino Kouwenhoven	afdelingshoofd Pro-actie/Preventie
Sector Economische Zaken	Leon Kempers	afdelingshoofd
Sector Samenleving	Herman Bartelaan	sectorhoofd
Sector Sociale Zaken en Werkgelegenheid	Johan Bekema	
Afdeling Bouwen, Ruimtelijke Ordening en Milieudienst Alkmaar (MRA)	Annemieke Schnerr Theo de Bruin	

### Bestuurders

- Portefeuillehouder Integrale Veiligheid: wethouder Wim van Veen
- Portefeuillehouder Openbare Orde en Veiligheid: burgemeester Piet Bruinooge
- Korpsbeheerder: Piet Bruinooge
- Voorzitter veiligheidsregio: Piet Bruinooge
- B&W / gemeenteraad (besluitvorming van juni '08)

## 9 Rode draad interviews

### *Intro*

- Voornemen kadernota (zie uitnodiging)
- Refereren aan afspraken veiligheidsoverleg.
- Tijdsfad en bestuurlijke relevantie.

Rode draad voor zowel interne als externe partners.

### *Vragen*

- Wat is de visie op veiligheid van jouw organisatie?
- Wat is de link tussen jouw organisatie en de veiligheidsvelden?
- Wat zijn je verwachtingen aan het veiligheidsbeleid van
  - de gemeenteraad
  - de burgemeester
  - de wethouder Integrale Veiligheid
  - het team Openbare Orde & Veiligheid?
- Wat kan de gemeente op het terrein van veiligheid van jouw organisatie verwachten?
- We hebben een analyse van beleidsstukken van jouw organisatie gemaakt. De belangrijkste aspecten rondom veiligheid zijn de volgende ... Klopt dat?
- We hebben de volgende conclusie getrokken uit de beleidsstukken van jouw organisatie... Kan je je erin vinden?

### *Afsluitend*

Ik ga een verslag maken van ons gesprek voor de kadernota. Uiteindelijk is het aan de bestuurders en in laatste instantie aan onze gemeenteraad om het veiligheidsbeleid van de komende jaren te bepalen. Jouw standpunten leggen we voor aan deze gremia.

## 10 Verslag Veiligheidsoverleg

Concernstaf  
Team Openbare Orde en Veiligheid

### Verslag

57<sup>e</sup> Veiligheidsoverleg Alkmaar

---

**datum vergadering** : woensdag 4 maart 2009  
**tijd** : 14:00 – 16:00 uur  
**plaats** : Besognekamer Stadhuis Alkmaar

---

#### **8. Kadernota Integrale Veiligheid**

De prioriteitstelling en de stroomlijning worden besproken. De officier van justitie geeft de complimenten maar wil graag weten op welke wijze de prioriteiten van de gemeente zijn bepaald. In dit concept is voor hem niet helemaal duidelijk hoe de link gelegd wordt met de prioriteiten van politie en justitie die zijn voortgekomen uit de criminaliteitsbeeldanalyse (CBA) die gemaakt is. Julia Mólck geeft aan dat de prioriteiten van de gemeente en andere partners gekozen zijn op 2 september 2008 tijdens de discussiebijeenkomst met raadsleden en andere partners. De prioriteiten van de partners worden genoemd in de kadernota; als niet bij de top-10 dan onder het kopje 'lopende activiteiten' bij de clusters. De burgemeester wil de voorliggende conceptnota na deze bespreking verder voorleggen ter besluitvorming. De leden stemmen daarmee in.