

Gezamenlijk jaarplan 2010

Politie, OM en gemeente Alkmaar
Versie 2.2, 24 november 2009, JM

Aanleiding

De politie (afdeling Alkmaar), het OM (arrondissement Alkmaar) en de gemeente stemmen hun veiligheidsbeleid op elkaar af om tot een *integraal* veiligheidsbeleid te komen. De integrale benadering van veiligheidsvraagstukken heeft als randvoorwaarde dat partners op de hoogte zijn van de wederzijdse prioriteiten en deze gezamenlijk oppakken: gezamenlijke probleemanalyse, een op elkaar afgestemd pakket van maatregelen en een daarbij horende logische fasering.

Afstemming

De politie, het OM en de gemeente Alkmaar maken samen een jaarplan 2010 op basis van de eerste opzet Lokaal Integraal Veiligheidsprogramma 2009 – 2013. De gemeente heeft de LIVP gemaakt op basis van de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid, waarmee de gemeenteraad op 1 oktober jl. heeft ingestemd. De kadernota is tot stand gekomen in samenwerking met meer partners dan de partners uit het veiligheidsoverleg (de lokale driehoek): met woningbouwcoöperaties, ondernemers, reclassering, de horecavereniging, en de voetbalclub. Prioriteiten van het rijk, de VNG en het regionale college en ook de lokale driehoek zijn meegewogen bij het kiezen van de tien prioritaire thema's. Het gezamenlijk jaarplan 2010 wordt onderdeel van het LIVP 2009-2013. Het jaarplan van de politie en ook het jaarplan van het OM vloeien samen met de plannen van de gemeente.

De drie belangrijkste ketenpartners (politie, OM, gemeente) kiezen ervoor om speerpunten gezamenlijk te benoemen aan de hand van de kadernota Integrale Veiligheid 2009 – 2013 en de aanpak van gezamenlijke speerpunten te monitoren in het veiligheidsoverleg. NB: Naast de speerpunten die gemeenten, politie en OM gekozen hebben, zullen in het gezamenlijk jaarplan 2010 ook thema's worden opgenomen die niet voor alle drie ketenpartners van belang zijn, maar in samenwerking met andere partners wel van belang. Ook hierbij vormt de kadernota Integraal Veiligheidsbeleid de basis.

Het LIVP is, net als het gezamenlijk jaarplan, in de vorm van een matrix weergegeven waarbij de het doel smart omschreven wordt. Terwijl de gemeente in het LIVP thema's hanteert zoals omschreven in de methode Kernbeleid heeft politie en OM een iets andere insteek. Thema's zijn dikwijls specifiek ingekaderd en als het ware onderdeel van de doelstellingen per thema. Voor dit eerste gezamenlijke jaarplan nemen we de specifieke benadering mee in de tweede kolom van de matrix.

Proces

De programmaleider LIVP monitort gemaakte afspraken en koppelt de stand van zaken terug in –als het gaat om criminaliteit- het veiligheidsoverleg en/of –als het gaat om leefbaarheid en veiligheidsgevoelens- aan de stuurgroep Buurtgericht Samenwerken. In het veiligheidsoverleg gebruiken politie, OM en gemeente de matrix van het jaarplan om de afspraken globaal te bewaken.

Het gezamenlijke jaarplan wordt t.k.n. voorgelegd aan het college van b & w en aan de gemeenteraad.

Gelet op bovenstaande wordt dit gezamenlijk gedragen beleid gezien als een ontwikkeling in de integrale aanpak. Dit document is een "levend document".

Alcohol- en drugsproblematiek, algemeen

Cluster: sociaal maatschappelijke thema's

De problematiek heeft een negatief effect op de leefbaarheid en de veiligheidsbeleving. Er ontstaat overlast door verkoop vanuit woningen en hinderlijk rondhangen, deels gepaard met agressie en vervuilend gedrag, gepleegd door gebruikers van drugs en (overmatig) alcohol. Naast deze zichtbare gevolgen hebben drugsgebruik en (overmatig) alcoholgebruik een aantal niet direct zichtbare gevolgen en hangen daarom nauw samen met andere veiligheidsproblemen, zoals huiselijk geweld, prostitutie & mensenhandel en criminele jeugdgroepen.

Voor de doelstellingen van Alkmaar rondom *alcohol- en drugsproblematiek* bij volwassenen verwijzen wij naar de afspraken zoals vastgelegd in het Meerjaren Ontwikkelingsprogramma 2005 - 2009. De gemeente Alkmaar heeft de Brijderstichting opdracht gegeven deze doelstellingen te behalen.

Zie ook hennepconvenant.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand v. zaken
Geen hennepkwekerijen in Alkmaar	Hanteren Hennepconvenant: politie neemt het initiatief en doet de handhaving bij het oprollen van hennepkwekerijen. Gemeente (afdeling Bouwen) voert regie op bestuursrechtelijke afwikkeling. OM is verantwoordelijk voor de strafrechtelijk afdoening naast en in aanvulling op de bestuurlijke aanpak. De gebiedsofficier geeft toestemming voor ontmantelen. Gemeente treedt zonedig binnen op basis van gevaarzetting Het nieuwe hennepconvenant is de basis voor gezamenlijk optreden.	6 rooidagen per jaar in Alkmaar (nog afstemmen met afd. Bouwen/gem. Alkmaar)	Gezamenlijke doelstelling	Het verminderen van het aantal hennepkwekerijen is realistisch, alleen het aantal rooidagen moet nog worden afgestemd.	2013 Elk jaar evalueren en eventueel bijstellen in het veiligheidsoverleg.		
	Uitvoeren gezamenlijk onderzoek irt een growshop. Onderzoek doen naar haalbaarheid/ realiseren vergunningsvoorwaarden aan uitoefenen Growshop.						
Verbetering van het bereik van de ambulante verslavingszorg	Meer cliënten helpen.	Nog actuele cijfers invullen	afspraken met partners (nader specificeren)	ja			
Verbetering doorstroming maatschappelijke opvang.	Verkorten van de gemiddelde verblijfsduur in de maatschappelijke opvang met acht maanden.	Van 33 maanden naar 15 maanden.	ja	ja			

Alcohol en drugs, specifiek op jongeren gericht

Cluster: sociaal maatschappelijke thema's

Voor de relatie met veiligheid en leefbaarheid zie Alcohol- en drugsproblematiek, algemeen.

Bij de problematiek rondom *alcohol, drugs en jongeren* verwijzen wij naar het recent afgesproken alcoholbeleid: programmaplan alcoholmatiging jeugd (2009 – 2010) Noord-Kennemerland. De algemene doelstelling hiervan is het uitstellen van de start met alcoholgebruik door jongeren van 10 – 16 jaar. In het programma wordt deze doelstelling uitgesplitst naar vijf meer concrete doelen. Het bijbehorende programmaplan loopt tot eind 2010 en richt zich op jongeren en hun ouders/verzorgers. Na evaluatie in 2010 wordt een vervolgplan gemaakt voor 2011 t/m 2014. De algemene doelstelling voor dit vervolgprogramma is gericht op jongeren ouder dan 16 jaar en omgeving.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand v. zaken
Effectief optreden tegen dealers in woonwijken	Politie maakt een inventarisatie en een Plan van Aanpak dealers naar aanleiding van overlastmeldingen. Politie, OM en gemeente voeren het plan uit.	Inzichtelijk zodra de inventarisatie en het PvA klaar is.	Besluit Stuurgroep Buurtgericht Samenwerken	Het voornemen moet nog worden gewogen. Risico: vraagt veel recherche capaciteit van de politie.	Nog af te spreken in 2010. Tijdsinvestering afhankelijk van aantal en soort meldingen		
Aanpak drugsoverlast op grond van meldingen overlast	Regionale informatie organisatie OM doet de zaken af conform richtlijnen strafvordering en binnen afgesproken termijnen.	Aantal overlastmeldingen en verdachten en aantal interventies.		Afhankelijk van capaciteit en prioriteit op het moment			

Overlast gevende jeugdgroepen

Cluster: sociaal maatschappelijke thema's

De *overlastgevend jeugdgroepen* worden aangepakt volgens het project Aanpak Jeugdoverlast. De politie past bij het in kaart brengen van groepen jongeren die overlast veroorzaken een specifieke methode toe, genaamd methode Beke. Per groep – respectievelijk aanvaardbaar, hinderlijk, overlastgevend en crimineel – worden de passende maatregelen genomen door verschillende partners, zoals politie, gemeente, woningbouwcorporaties, jeugd- en jongerenwerk en Openbaar Ministerie. Per jaar besluiten gemeente, politie en OM in het veiligheidsoverleg welk jeugdgroepen specifieke aandacht krijgen.

In dit verband is op 7 september jl. een manifest ondertekend door de minister en de G32, waarin actiepunten zijn vastgelegd waarmee gemeenten overlast en verloedering bestrijden.

Zie ook relatie met 'Criminele jeugdgroepen'.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Verminderen jeugdoverlast	Politie maakt een halfjaarlijkse inventarisatie van overlastgevend en criminele jongerengroepen. Deze inventarisatie wordt besproken in het veiligheidsoverleg en in de stuurgroep Buurtgericht Samenwerken.						
	Twee overlastgevende jeugdgroepen worden onder regie van de gemeente aangepakt volgens het protocol Aanpak Jeugdoverlast. Per jaar besluiten gemeente, politie en OM in het veiligheidsoverleg welk jeugdgroepen specifieke aandacht krijgen.	Meldingen bij een van de partners.	Besluit in het veiligheidsoverleg.	Aanpak jeugd is prioriteit bij alle partners.	In 2010 - 2013 agendapunt in het veiligheidsoverleg.		
	Inzet partners op basis van de veiligheidsmatrix (BS) waarbij de bijdrage van een ieder helder is omschreven en tevens tijdgebonden is.				continu		
	Aanpak schoolverzuim (zie convenant schoolverzuim). OM ziet toe op de handleiding Leerplicht. Zie ook convenant Veilige School.						

Huiselijk geweld

Cluster: sociaal maatschappelijke thema's

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Preventie en bestrijding van huiselijk geweld/ geweld in de privésfeer	Uitbouwen werkwijze Steunpunt Huiselijk Geweld	Aantal geregistreerde meldingen van huiselijk geweld: 650 in 2010.	Groot draagvlak in de keten en in de maatschappij.	ja	2010, wordt voortgezet.		
	RAAK aanpak kindermishandeling Registratie kindermishandeling (apart door politie en OM).	Werkplan //2010	Idem	ja	Project tot eind 2010.		
	Aanpak ouderengeweld.		Idem	ja			
	Aanpak eergeerelateerde geweld.	Scholing SHG, AMK, crisisdienst.	Idem	ja	Januari 2010		
	Wet tijdelijk huisverbod. OM pakt het strafrechtelijk traject op naast het huisverbod.	Aantal uitvaardiging van Tijdelijke Huisverboden in 2010	Idem	ja	Continue		

Kwaliteit Woonomgeving

Cluster: openbaar domein

De *kwaliteit van de woonomgeving* wordt opgepakt in de jaarlijkse wijkveiligheidsplannen Schoon, Heel, Veilig en Sociaal. In elke wijk is per jaar een werkplan Schoon, Heel, Veilig en Sociaal opgesteld. Via de methode Matrix Integrale Veiligheidszorg is een probleemanalyse gemaakt en is er per probleem samen met partners plan van aanpak gemaakt. Zie ook de brief aan BZK over de actiepunten Alkmaar Overlast & Verloedering.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Verbeteren van schoon, heel, veilig en sociaal in de wijken.	Wijkveiligheidsplannen SHV&S maken en uitvoeren. Bestuurlijk verantwoordelijk: stuurgroep BS. Gemeente met woningbouwcorporaties, zorgpartners, politie en gemeente	Per wijk en per jaar een wijkveiligheidsplan met smart-geformuleerde doelstellingen. BS-Veiligheidsmatrix als instrument waardoor activiteiten van partners zichtbaar zijn.	Organisaties participeren in de stuurgroep Buurtgericht Samenwerken.	Ja, besluitvorming in stuurgroep Buurtgericht Samenwerken.	Jaarlijks. Gelijk oplopend met de jaarplancyclus van politie en OM. Conform BS-veiligheidsmatrix.		
Veiligheidsgevoel verbeteren.	De subjectieve veiligheid in wijken verbeteren.	2003: 33% voelt zich soms of vaak onveilig in eigen buurt. Ambitie voor 2009: 20%.	Ja	Is afhankelijk van veel factoren waarop de overheid geen invloed heeft.	2009		
Veiligheidsbeleving in fietstunnels verbeteren.	Specificeren veiligheidsbeleving in fietstunnels op bewonersavonden. Plan van Aanpak verbetering veiligheidsbeleving in fietstunnels.	Nulmeting en nameting.	Verbetering van omgeving, verlichting, beheer & onderhoud.	Afhankelijk van besluitvorming over aanbeveling over de fietstunnels.	2010		

Uitgaan/Horeca

Cluster: openbaar domein

Veilig *Uitgaan* in Alkmaar is een actueel onderwerp. De rekenkamercommissie heeft aangegeven zich bij hun evaluatie op dit thema te richten. Antwoorden op de onderzoeksvragen van de rekenkamercommissie (zoals verwoord in hun brief van 15 juni 2009) worden voor hoeverre passen gebruikt als tussenevaluatie. Hieruit voortkomende verbeterpunten worden opgepakt en gebruikt om de doelstellingen aan te scherpen, dan wel bij te stellen.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Verbeteren veiligheid tijdens het uitgaan, het handhaven van de openbare orde en veiligheid in de binnenstad en het vergroten van het veiligheidsgevoel van het uitgaanspubliek.	Uitvoeren afspraken convenant veilig uitgaan. Horeca-overleg Binnenstad: structureel overleg gemeente, politie, horecaondernemers en bewoners. In geval sprake is van geweld met ernstig letsel zal het OM altijd voorgeleiden aan RC. Indien maatschappelijk relevant zal de OvJ in het requisitoir aandacht geven aan de problematiek rondom uitgaansgeweld en de aanpak daarvan. OM zet snelrecht in (aantallen noemen evt.), politie reikt dagvaarding in persoon uit bij uitgaansgeweld indien mogelijk.	4 à 5 overleggen per jaar. Toezicht op de nakoming van de vergunningsvoorwaarden.	Op wens van de partners.	Ja, het overleg bestaat al een paar jaar.	Zie convenant		
	Ontzeggingenbeleid. OM treedt op na overtreding van een horecaontzegging. Indien een 3 ^e ontzegging binnen 1 jaar wordt uitgereikt aan 1 persoon stelt het OM een brief op, gericht aan deze persoon, waarin wordt aangegeven dat het OM op de hoogte is van het gedrag van deze persoon.						
	Cameratoezicht draagt bij aan structureel toezicht in de binnenstad.	35 camera's.	Structurele samenwerking met partners.	Ja, het budget wordt binnen kort veiliggesteld.	Cameratoezicht structureel financiering tot 2011 vastgesteld.		

Veelplegers

Cluster: criminaliteit

Zie ook relatie met het thema ex-gedetineerden.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Terugdringen recidive (door preventieve maatregelen en een sluitend systeem van nazorg).	Vorming van een coördinatiepunt ex-gedetineerden en oppakken van de gemeentelijke regierol. Ex-gedetineerden voorzien van werk, zorg, huisvesting en id-bewijs. OM: meer recidive, hogere eis en ISD.	260 ex-gedetineerden jaarlijks. Iedere veelpleger heeft een adoptieagent vanuit de politie	ja	Samenwerking om de doelstelling te realiseren.	In 2013 260 ex-gedetineerden bedienen.		
	Terugbrengen van het aantal jeugdige en volwassen veelplegers.	Van 144 in 2005 naar 72 in 2009. Actualiseren!	ja	ja			
	Huisvesting veelplegers en ex-gedetineerden: nader beschouwen van huidige processen rondom huisvesting en monitoren huisvesting.						
	Specifieke onderkomen onderzoeken op rechtmatigheid van bewoning door bewoners.	Minimaal 1 onderzoek in 2010	ja	ja	2010		
Effectiever en efficiënter samenwerken.	Bijdrage leveren aan de verbetering van de samenwerking op regionaal niveau.	Eerst inventariseren samenwerkingsverbanden.	ja	Gemeente Alkmaar is vertegenwoordigd in regionale werkgroep.	2010		

Drugshandel en (-drugserelateerde) criminaliteit

Cluster: criminaliteit

Zie doelstellingen bij alcohol- en drugsproblematiek algemeen en veelplegers.

Prostitutie en mensenhandel

Cluster: criminaliteit

Voor de doelstellingen rondom het thema *prostitutie en mensenhandel* verwijzen wij naar de recent vastgestelde prostitutienota. De doelstelling van de nota zijn: bescherming van prostituees tegen uitbuiting, vermindering van mensenhandel, bescherming van het welzijn en de gezondheid van prostituees en bevordering van hun zelfredzaamheid, vermindering van overige criminaliteit, vermindering van overlast, meer grip op de situatie rond de Achterdam. De implementatie van de doelstellingen wordt door de gemeente en door de partners in het Veiligheidshuis Alkmaar opgepakt.

Veiligheidshuizen zijn van toegevoegde waarde bij de aanpak van overlastgevende en criminele jeugdigen, bij de vermindering van criminaliteit door veelplegers, bij de nazorg aan ex-gedetineerden en bij de aanpak van huiselijk geweld. Vooruitlopen op de uitspraak van het Regionale College over de doorontwikkeling van de veiligheidshuizen in de regio Noord-Holland Noord gaat het Veiligheidshuis Alkmaar eind 2009 aan de slag met opstarten van casuïstiek rondom slachtoffers, daders en faciliteerders van mensenhandel voor de regio. In een structureel casusoverleg werken relevante instanties op één locatie samen en stemmen ze werkprocessen op elkaar af zodat strafrecht en zorg elkaar aanvullen met als doel het creëren van een veiligere regio Noord-Holland Noord. Het uitgangspunt is dat succesvolle bestaande overleggen niet over boord gezet worden.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken	
Terugdringen criminaliteit rondom mensenhandel en terugdringen overlast door prostitutie.	Uit de doelstelling prostitutienota nader specificeren.							
	Inventariseren en stroomlijnen bestaande overleggen rondom mensenhandel door het Veiligheidshuis Alkmaar.	ja			In de loop van 2010			
	Opzetten casuïstiek mensenhandel in Veiligheidshuis Alkmaar met het doel de de slachtoffers op te vangen en strafrechtelijke vervolging van daders en faciliteerders.	ja	OM, politie, GGD en gemeente verlenen hun medewerking.			Eind 2009		
	De omvang van mensenhandel inzichtelijk maken.							
	Aanpakken pooierby's-problematiek: signaleren slachtoffers en daders. Nazorg en strafrechtelijke vervolging. Preventieve maatregelen nemen.							
	Veiligheidshuis Alkmaar faciliteert de Proftuin Mensenhandel ¹ .	ja	Conform besluit stuurgroep Veiligheidshuis Alkmaar.	ja	2009 t/m 2011			

¹ Het Veiligheidshuis Alkmaar faciliteert het project *Proeftuin Mensenhandel*. De doelstelling van de Proeftuin Mensenhandel:

“Het OM Alkmaar wil in samenwerking met de regiopolitie Noord-Holland Noord en de gemeente Alkmaar een intensivering bereiken van de aanpak van mensenhandel in de regio. Beoogd wordt om te komen tot een breder toepasbare ketenaanpak van mensenhandel waarin strafrechtelijke, preventieve en bestuurlijke handhaving gelijktijdig en integraal wordt ingezet.”

“Conform het barrièremodel wordt bezien op welke wijze en in welke fase in preventieve of repressieve zin kan worden ingegrepen om slachtoffers te voorkomen of de duur van uitbuiting te zo kort mogelijk te houden. Onder de vlag van de proeftuin worden momenteel in Alkmaar de barrières Financiën en Huisvesting nader uitgewerkt.”

Bron: Plan van aanpak en werkplan Proeftuin Mensenhandel

Criminele jeugdgroepen

Cluster: criminaliteit

Zie ook relatie met 'Overlastgevende jeugdgroepen'.

Doel	Specifiek	Meetbaar	Acceptabel	Realistisch	Tijdgebonden	Deadline	Stand van zaken
Voorkomen dat jeugdgroepen crimineel worden.	Signaleren criminele jeugdgroepen. Partners monitoren jeugdgroepen en nemen actie bij crimineel gedrag onder regie van het OM (overleg officier politie).	Via jaarlijkse inventarisatie	Besluitvorming in het veiligheidsoverleg.	ja	jaarlijks		
	Opzetten casuïstiek criminele jongeren in het Veiligheidshuis Alkmaar.	ja	Voornemen van de stuurgroep Veiligheidshuis Alkmaar.		Eind 2010		