

Raadsvoorstel

GEWIJZIGD EXEMPLAAR

Raadsvergadering: 8 januari 2009

Agendapunt: 17
Bijlage nummer: 11

Portefeuillehouder: W.A.J. van Veen

cie. b. en m.

Veiligheidshuis Alkmaar.

Alkmaar, 2 december 2008.

1. De bestuurlijk relevante vraag / probleemstelling

Inleiding

In de Veiligheidshuizen werken gemeenten, politie, justitie en jeugd- en zorginstellingen onder één dak samen aan de aanpak van criminaliteit en overlast. In steden die al een Veiligheidshuis hebben, zoals Tilburg en Enschede, blijkt de recidive onder jongeren en veelplegers substantieel te verminderen. Doel van veiligheidshuizen is de veiligheid en leefbaarheid in de stad merkbaar te doen toenemen door het vergroten van de objectieve en subjectieve sociale veiligheid.

Het Veiligheidshuis Alkmaar richt zich in de startfase op de aan prostitutie gerelateerde problematiek en criminaliteit. De benadering van de problematiek bestrijkt de hele veiligheidsketen van preventie tot nazorg.

De samenwerking in het Veiligheidshuis Alkmaar moet leiden tot een efficiëntere en effectievere aanpak van overlast- en criminaliteitsproblematiek. Daarbij ontstaan korte lijnen en is er minder bureaucratie tussen de verschillende circuits die belast zijn met preventie, zorg en repressie.

Voorlopig zijn de volgende concrete resultaten met streeftijd 2010 benoemd.

- Bestuursrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen zijn altijd op elkaar afgestemd. Betrokken instanties wisselen informatie uit.
- * - Op de Achterdam zijn alle prostituees uit vrije wil aan het werk (i.p.v. gedwongen).
- Er zijn concrete afspraken met opvangorganisaties over opvang voor prostituees die uit het vak willen.
- Er is een 'outreachinge' aanpak om (gedwongen) prostituees te bereiken ontwikkeld en opgestart.
- Er is een aanbod alternatieven en begeleiding voor prostituees.

- * De concrete resultaten op het gebied van het bestrijden van kindermishandeling, huiselijk geweld, pooierboy-problematiek, eergelateerde geweld en recidivisten worden met de betrokken instanties samen vastgelegd.

Overigens bevestigen professionals op deze werkerreinen dat er

- veel overlap bij de thema's is
 - voor deze thema's tevens een overlap van beleidsmedewerkers is (dezelfde beleidsmedewerkers werken op de genoemde thema's)
 - geen instantie afdoende regie voert
 - men van anderen verwacht verantwoordelijkheid te nemen, c.q. acties en maatregelen uit te voeren.
- In het Veiligheidshuis Alkmaar kan deze overlap in thema's als in personeel tot een tijdsparende werkwijze worden gesmeed. Het Veiligheidshuis Alkmaar is dé instantie die regie neemt, verantwoordelijk en aanspreekbaar is.

De uitwerking van de doelstelling van het Veiligheidshuis Alkmaar is het verhogen van de efficiëntie en effectiviteit van overlast- en criminaliteitsbestrijding, vooral (maar niet alleen) gericht op gedwongen prostitutie en mensenhandel. Het te verwachten resultaat is terugdringen van uitbuiting en geweld tegen prostituees en het laten afnemen van criminaliteit en overlast op en rondom de Achterdam.

Het veiligheidshuis levert in het kader van de aanpak van criminaliteit rondom prostitutie en aanverwante 'branches' een bijdrage aan:

- Vergroten van (integraal) inzicht in de veiligheidssituatie en sneller inspelen op signalen.
- Ontwikkelen en uitvoeren van een gebiedsgerichte, persoonsgerichte, doelgroepgerichte en probleemgerichte aanpak.
- Bieden van alternatieven aan en bevorderen van de zelfredzaamheid van prostituees.
- Verbeteren van de samenwerking en afstemming tussen de verschillende betrokken organisaties, waardoor preventie en repressie beter op elkaar aansluiten.
- Ketengericht inrichten van werkprocessen, eventueel het samenvoegen van processen en regievoeren hierop.

2. De aanleiding / historische achtergrond (wie / waarom)

In het beleidsprogramma van het kabinet *Samen werken, samen leven*, vastgesteld in 2007, zijn veiligheidshuizen opgenomen. Uitgangspunt van het beleidsprogramma is dat in de grotere steden veiligheidssteden komen. Uiterlijk 2009 moet sprake zijn van een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen. Op dit moment zijn er 26 veiligheidshuizen. Er is dus op dit moment nog geen sprake van een dekkend systeem. (Bron: Veiligheidshuizen. Naar een landelijk dekkend netwerk van veiligheidshuizen. Ministerie van Justitie en ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. April 2008)

De ministeries hebben in 2008 middelen ter financiering van veiligheidshuizen overgedragen aan het OM, dat zorgt voor de verdeling over de justitiële partners. Recent werd bekend dat er dit jaar nog een maximaal bedrag van € 200.000,- per veiligheidshuis wordt toegekend. Vanaf 2009 wordt alleen nog maar de extra bijdrage aan justitiepartners gesubsidieerd om deze te ondersteunen en te faciliteren. Het OM, parket Alkmaar, heeft recent aangegeven dat een subsidieaanvraag voor de komende drie jaren nog kans maakt op honorering. Dit rechtvaardigt een snelle besluitvorming. Ten tijden van het indienen van de perspectiefnota 2009 was dit gegeven nog niet bekend.

Onafhankelijk van de landelijke ontwikkelingen en programma's hebben partners van de gemeente Alkmaar aangegeven samen met de gemeente een veiligheidshuis op te willen richten. Het Veiligheidshuis Alkmaar s aan bij meerdere beleidsvoornemens. Hieronder zijn de vier belangrijkste uitgediept.

Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid

De gemeente Alkmaar is bezig met een kadernota Integraal Veiligheidsbeleid voor de komende vier jaar. Deze nota komt tot stand in samenwerking van relevante partijen in de gemeente Alkmaar. Alle betrokken partijen geven aan de samenwerking op prijs te stellen. Veel veiligheidsthema's – uit de top 10 van de stemming op 2 september - lenen zich voor gezamenlijke aanpak, bijvoorbeeld criminaliteit rondom prostitutie, veelplegers, drugs- en alcoholoverlast, criminele en overlastgevende jeugdgroepen.

Centra voor Jeugd en Gezin

In de komende jaren worden in de gemeente Alkmaar meerdere Centra voor Jeugd en Gezin (CJG) gerealiseerd. Dit centrum is een laagdrempelig fysiek inlooppunt voor (aanstaande) ouders, kinderen en jongeren. De doelgroep van dit centrum is kinderen en jongeren tot 12 jaar en hun ouders. Wat het centrum uniek maakt is de samenwerking met organisaties die zich richten op jongeren in hun groei van kind naar volwassene. Het gaat bijvoorbeeld om basisscholen en voortgezet onderwijs, peuterspeelzalen, kinderopvang, huisartsen, medisch specialisten, diëtisten, politie en justitie. Kortom alle professionals rondom jeugd in de wijk, waarbij de brandpuntfunctionaris Jeugd van het CJG de schakel wordt met het Veiligheidshuis Alkmaar.

De samenwerking van het Veiligheidshuis Alkmaar en de CJG's is waarschijnlijk zinvol. Daarbij kan het uitwisselen van informatie een centrale rol spelen. Het CJG opereert preventief en signalerend op het gebied van de civiele jeugdhulpverlening. Het veiligheidshuis opereert signalerend, bestuursrechtelijk en strafrechtelijk. Een overlap is onvermijdelijk omdat de zorgketen in beide gevallen deel uit maken van de aanpak. Belangrijk verschil is dat het CJG een loketfunctie vervult en het Veiligheidshuis Alkmaar niet. Vanuit het Veiligheidshuis Alkmaar moet in de opstartfase naar duidelijkheid worden gestreefd over de verschillende rollen en verantwoordelijkheden. Ook kan structurele samenwerking worden omschreven en vastgelegd.

Barrièremodel

De Sociale Inlichtingen en Opsporings Dienst (SIOD) heeft een barrière model ontwikkeld met betrekking tot illegale arbeid. Dit model is goed toepasbaar op het proces van mensenhandel en maakt inzichtelijk waar instanties barrières kunnen opwerpen om criminele activiteiten te bemoeilijken. Binnen dit model vormt de integrale aanpak van alle ketenpartners de sleutel tot succes.

Het convenant Handhaving Regelgeving Prostitutiebedrijven is een eerste stap om een samenwerkingsverband vorm te geven. Op dit moment wordt dit Barrièremodel verder uitgewerkt. De nadere vormgeving van de samenwerking, de processen als ook de implementatie en borging gaat z.s.m. over naar het werkpakket van het Veiligheidshuis Alkmaar.

Convenant Handhaving Regelgeving Prostitutiebedrijven Regio Noord-Holland Noord

In juni 2008 is door de gemeentes Den Helder en Alkmaar, door het regionale politiekorps, het Openbaar ministerie parket Alkmaar en de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst Hollands Noorden een convenant getekend met de doelstelling gecoördineerde preventieve en repressieve maatregelen te nemen tegen onvrijwillige prostitutie en criminele randverschijnselen in de prostitutiebranche als mede ter bescherming van de openbare orde, (volks)gezondheid en het woon- en leefklimaat. Naast seksinrichtingen richt het convenant zich op escortbedrijven, loverboy problematiek, illegale prostitutieactiviteiten en signalen van mensenhandel.

Andere beleidsinitiatieven

Conform de veiligheidsthema's uit de probleemstelling en het Plan van Aanpak (zie subsidieaanvraag) zijn meer dan bovengenoemde beleidsinitiatieven relevant. De werkprocessen bij deze beleidsinitiatieven zullen, waar dit effectief is, worden gekoppeld aan de werkprocessen in het veiligheidshuis.

3. Het afwegingsproces

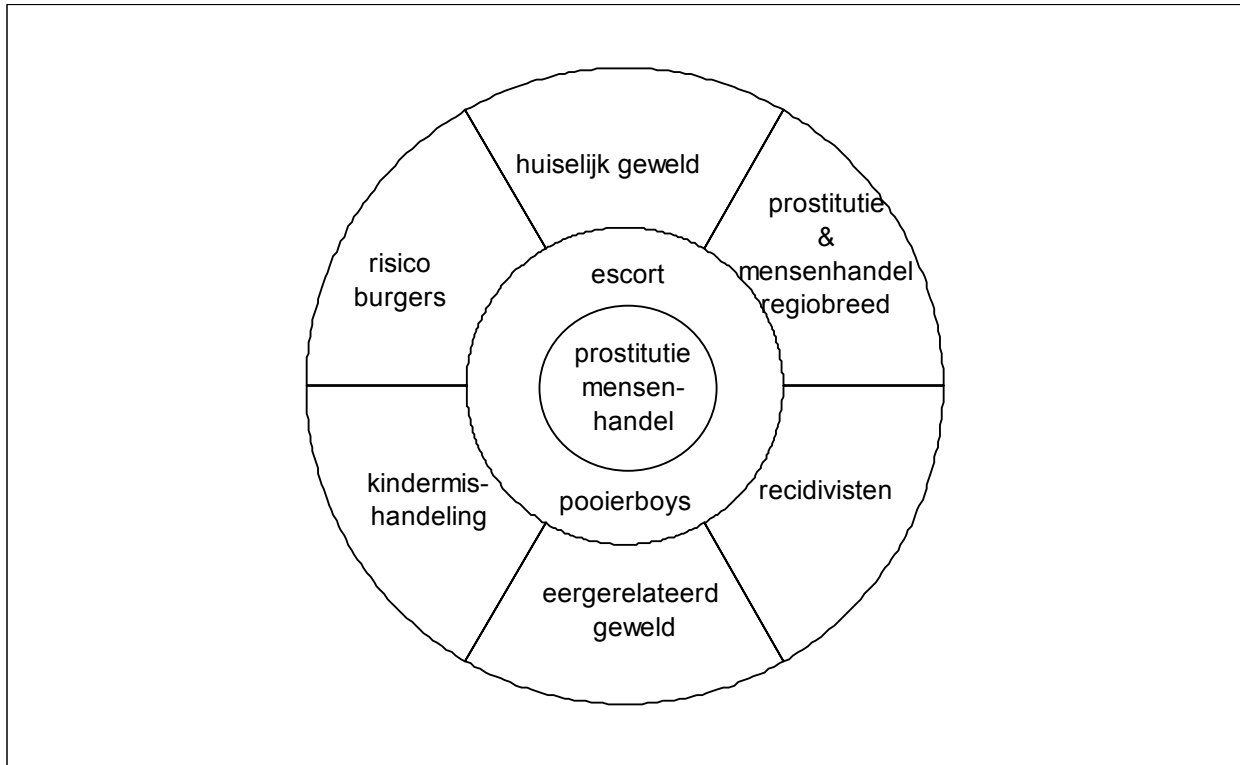
Als de gemeenteraad instemt met de oprichting van het Veiligheidshuis Alkmaar, het ministerie van Justitie de subsidie toekent en geen van de subsidiepartners zich terugtrekt zal in 2009 het veiligheidshuis worden opgericht.

4. De uitvoering

Thema's

- * Het Veiligheidshuis Alkmaar richt zich in het begin op het veiligheidsthema prostitutie en mensenhandel (binnenste kring). Daarna worden hieraan gerelateerde thema's opgepakt: escort en pooierboy's (2^e kring). Met de derde kring is aangegeven welke thema's op termijn in het Veiligheidshuis Alkmaar kunnen worden aangepakt: prostitutie & mensenhandel regiobreed, recidivisten, eergelateerde geweld,
- * kindermishandeling, risicoburgers en huiselijk geweld. De partners maken gezamenlijk een fasering over wanneer welke thema's erbij komen.

*



Politiek-bestuurlijke aspecten

In het lokale driehoeksoverleg, het Veiligheidsoverleg, vindt afstemming plaats tussen het gemeentelijk bestuur (in de persoon van de burgemeester en de wethouder Integrale Veiligheid) en de strafrechtelijke keten (in de persoon van de (hoofd-) officier van justitie). In het Arrondissementaal Justitieel Beraad (AJB) vindt afstemming plaats tussen de justitieorganisaties. Op die wijze is zowel de strafrechtelijke als de bestuurlijke inbreng in het Veiligheidshuis vastgesteld en afgestemd.

In de praktijk zal het Veiligheidshuis Alkmaar met een stuurgroep werken, waarin vertegenwoordigers zitting hebben vanuit Justitie, gemeente en politie. Vanuit de stuurgroep vindt terugkoppeling plaats naar het driehoeksoverleg. De wethouder Integrale Veiligheid dan wel het college van B&W blijft het orgaan waar de gemeente afspraken maakt over hun inzet in het Veiligheidshuis Alkmaar. Ook blijft het AJB het orgaan waar de justitieorganisaties afspraken maken over hun inzet in het Veiligheidshuis.

Het Veiligheidshuis Alkmaar kent een voorlopige doorlooptijd van drie jaar. Naast het monitoren door de stuurgroep vindt elk jaar een evaluatie plaats met een eindevaluatie in 2011. Zowel in het veiligheidsoverleg als in het college wordt deze jaarlijkse evaluatie besproken. De eindevaluatie met een aanbeveling voor de borging van het Veiligheidshuis Alkmaar wordt ook in de gemeenteraad besproken.

De wethouder Integrale Veiligheid is portefeuillehouder van het Veiligheidshuis Alkmaar. Naast aspecten van integrale veiligheid is er ook sprake van het waarborgen van de openbare orde. Daarom is ook de burgemeester als houder van deze portefeuille nauw betrokken bij het veiligheidshuis.

Begin 2009 wordt de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid in het college en in de raad besproken. Eén 'good practice'-instrument om veiligheidsthema's integraal te benaderen is het samenwerkingsverband veiligheidshuis. Het oprichten van het Veiligheidshuis Alkmaar wordt dan ook één van de voornemens die in de kadernota wordt verwoord.

De uitvoeringsaspecten zijn nader uitgediept in de bijgevoegde subsidieaanvraag en worden deels tijdens het eerste jaar van het Veiligheidshuis Alkmaar verder uitgewerkt.

Onder verwijzing naar het advies van de raadscommissie bestuur en middelen verzoeken wij u het besluit te nemen dat hierna in ontwerp volgt.

Burgemeester en wethouders van Alkmaar,

P.M. Bruinooge, burgemeester.

drs. J.C.M. Cox, secretaris.

Aan
De raad dezer gemeente.

Nr.

De raad van de gemeente Alkmaar;

gelet op het voorstel van burgemeester en wethouders, bijlage nr. 11;

gelet op het advies van de raadscommissie bestuur en middelen;

B e s l u i t :

- I. in te stemmen met het opzetten van het Veiligheidshuis Alkmaar;
- II. het aandeel van de kosten van € 80.000,-- die ten laste blijven van de gemeente, te regelen d.m.v. een wijziging van de begroting 2009.

Alkmaar,

De raad voornoemd,

voorzitter,

griffier,