

Nota Horecabeleid Alkmaar

Een notitie over het HORECABELEID in de gemeente Alkmaar
Oktober 2011

INHOUDSOPGAVE

Woord vooraf	3
1. Doelstellingen van het horecabeleid	4
1.1 Inleiding	4
1.2 Relevante wet- en regelgeving	4
1.3 Instrumenten	7
2. Openbare orde en veiligheid	8
3. De indeling van de horeca in Alkmaar	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Horeca categorieën	10
3.3 Definities	11
3.4 De verspreiding van de horeca in Alkmaar	12
3.5 Planologische benadering van de horeca	13
4. Horeca gerelateerde activiteiten	17
4.1 Horeca op kantoren en bedrijventerreinen	17
4.2 Ondergeschikte horeca	17
4.3 Logiesverstrekkende horeca	19
5 Bepalingen met betrekking tot de exploitatie	20
5.1 Algemeen	20
5.2 Openings- en sluitingstijden	20
5.3 Festiviteiten	22
5.4 Milieu/Geluid	22
5.5 Terrassen en uitstallingen bij horecabedrijven	24
6. Overig beleid	27
6.1 Evenementen	27
6.2 Coffeeshops	27
6.3 Prostitutie	27
6.4 BIBOB	28
6.5 Kansspelen	29
6.6 Artikel 35 Drank- en Horecawet	29
6.7 Paracommercie	29
7. Integraal handhavingsbeleid horecabedrijven gemeente Alkmaar	32
7.1 Algemeen	32
7.2 Handhaving in de Horeca	32
7.3 Soorten maatregelen	32
7.4 Procedure	33
7.5 Handhavingsarrangement	34
8. Communicatie horecabeleid	47
Bijlagen:	
- Bijlage 1: Tekening horecaconcentratiegebieden	
- Bijlage 2: Tekening verbindingszones	
- Bijlage 3: Geluidsonderzoek	

Woord vooraf

Alkmaar is een bruisende stad in de regio en bij een bruisende stad hoort een voldoende groot en gevarieerd horeca-aanbod. Een bloeiend uitgaansleven geeft sfeer in de stad en biedt vermaak aan de mensen die hier wonen, werken of die de stad bezoeken, zoals winkelende dagjesmensen en toeristen. De betekenis van de horeca voor het verblijfsklimaat in met name de binnenstad draagt nadrukkelijk bij aan de doelstelling van het citymarketingbeleid om Alkmaar als een aantrekkelijke stad te profileren.

De aanwezigheid van horeca levert ook een zekere belasting voor de omgeving op. Rondom horecabedrijven is er meestal meer “drukte” op straat, wat vooral in de nachtelijke uren problemen kan geven. Mede door middel van deze notitie streeft de gemeente ernaar om horeca in combinatie met wonen en werken in goede harmonie mogelijk te maken.

De kerntaak van de gemeente ligt op het terrein van het stellen en bewaken van de wettelijke voorschriften en het beleid.

Een update van de nota uit 2003 was noodzakelijk vanwege ontwikkelingen in de horecabranche. Veel in deze nieuwe nota is overgenomen uit de nota horecabeleid van 2003, welke is gebruikt als basis voor dit beleid. In deze nieuwe nota wordt het beleid van 2003 nader gedefinieerd, waar nodig en is verouderde informatie weggelaten. Ook is er een nieuwe indeling ontwikkeld voor een overzichtelijker geheel.

Tot slot vertrouwt het gemeentebestuur van Alkmaar er op dat het in deze nota vervatte beleid mag bijdragen aan een “bruisende” én harmonieuze stad!

Hoofdstuk 1.

Doelstellingen van het horecabeleid

1.1 Inleiding

Horeca is een verzamelterm van voorzieningen; restaurants, lunchrooms, café's, hotels, maar ook eet- en drinkgelegenheden in theaters, bioscopen, buurthuizen, kantine's bij (sport) verenigingen en gecaterde bedrijfsrestaurants, waar iets gedronken danwel gegeten kan worden tegen betaling van een vergoeding. De definitie van een horecabedrijf is opgenomen in de Algemene plaatselijke verordening (hierna Apv): een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was logies worden verstrekt of dranken worden geschonken of rookwaren of spijzen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder een horecabedrijf wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden.

Het huidige horecabeleid heeft, zo is gebleken, de afgelopen jaren aan haar doelstellingen voldaan, maar is op een aantal punten verouderd. Daarom blijft ook de nieuwe nota gericht op het handhaven van een gevarieerd en voldoende groot aanbod van horecavoorzieningen, met als randvoorwaarde dat de exploitatie van horeca zodanig dient te geschieden dat een combinatie met wonen en werken in goede harmonie mogelijk is, zodat er eigenlijk sprake is van een geactualiseerde voortzetting van het beleid.

Wel wordt er nu gekozen voor een integraal horecabeleid. Integraal horecabeleid is gericht op de verhoging van veiligheid en veiligheidsgevoelens en het verminderen van overlast. Door het opstellen van een integraal horecabeleid wordt alle regelgeving met betrekking tot de horeca verzameld in één nota. Hierdoor wordt voorkomen dat er tegenstrijdige voorschriften zijn en dat er sprake is van ad hoc beleid.

In het kader van de "bruisende stad" wordt in deze nota ruimte geboden voor een beperkte, gecontroleerde en selectieve ontwikkelingsruimte voor de horeca. Het is aan de ondernemers om binnen de gestelde randvoorwaarden invulling te geven aan mogelijke ontwikkelingen in de horeca.

De uiteindelijke doelstellingen van het integraal horecabeleid zijn:

- Het behouden van een gevarieerd en goed functionerend voorzieningenaanbod;
- Het bewaken van de openbare orde en veiligheid en het milieu;
- Duidelijkheid te verschaffen over de landelijke en lokale wet- en regelgeving op het gebied van horeca;
- Een horeca specifiek handhavingsbeleid te hebben voor naleving van de regels;
- Het behouden van kwantiteit en streven naar kwaliteit.

1.2 Relevante wet- en regelgeving

De kerntaak van de gemeente ligt op het terrein van het stellen en bewaken van de wettelijke voorschriften en het beleid. Daarbij zijn de volgende wetten en regels van belang.

Landelijk

- *Drank- en Horecawet*

Voor het mogen verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse is een vergunning van het college van burgemeester en wethouders vereist op basis van de Drank- en Horecawet. De Drank- en Horecawet stelt vanuit sociaalhygiënisch oogpunt eisen aan het verstrekken van alcoholhoudende drank.

Zowel de ondernemers (bij een rechtspersoon zijn dit de bestuurders van de rechtspersoon) als de leidinggevenden dienen te beschikken over een verklaring inzake de Sociale Hygiëne. Ook moet worden voldaan aan zogenaamde zedelijkheidseisen uit het Besluit eisen zedelijk gedrag. Zo mogen de ondernemers en leidinggevenden onder andere in de vijf voorafgaande jaren niet veroordeeld zijn tot een gevangenisstraf van meer dan één jaar. De wetgever heeft op dit punt een uitputtende regeling getroffen. Voor gemeenten bestaat dan ook geen enkele beleidsvrijheid.

Wanneer zich in een bedrijf feiten hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat bij het van kracht blijven van de vergunning dit een gevaar zou opleveren voor de openbare orde, zal de

gemeente de verleende Drank- en Horecaverunning intrekken en het bedrijf sluiten op basis van de Drank- en Horecawet. De Drank- en Horecawet stelt verder eisen aan de ruimte waarin het horecabedrijf wordt uitgeoefend. Deze eisen zijn opgenomen in het besluit inrichtingseisen Drank- en Horecawet. Hieruit blijkt onder andere dat een horecabedrijf een oppervlak moet hebben van ten minste 35 m², dat er gescheiden toiletten – voorzien van een voorportaal – aanwezig dienen te zijn voor dames en heren, dat er een mechanische ventilatie dient te zijn en dat de hoogte van de zaak minimaal 2,40 meter is.

In artikel 35 van de wet is een ontheffing van de vergunningsverplichting opgenomen, voor het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank bij bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard, voor een periode van maximaal 12 aaneengesloten dagen.

- *Wet op de Kansspelen*

Op grond van de Wet op de Kansspelen mogen in horecagelegenheden maximaal 3 speelautomaten worden opgesteld. Uitsluitend in de op grond van deze wet zijnde hoogdrempelige inrichtingen mogen maximaal 2 daarvan een kansspelautomaat zijn. In het Kansspelenbeleid van de gemeente Alkmaar is aanvullend opgenomen dat er maximaal 2 automaten per horecabedrijf mogen worden opgesteld.

In de regel zijn uitsluitend cafés en restaurants (zonder afhaalfaciliteiten) hoogdrempelig. Sinds 1 juli 2010 is het niet langer noodzakelijk om in laagdrempelige inrichtingen een vergunning te hebben voor behendigheidsautomaten. Wel dienen hoogdrempelige en samengestelde inrichtingen een vergunning te hebben voor het opstellen van kansspelautomaten.

- *Opiumwet(Artikel 13b)*

In de Opiumwet heeft de burgemeester de bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen indien, cafés of andere voor publiek toegankelijke lokalen (dus ook bij niet horecapanden) soft- of harddrugs worden verhandeld. De bevoegdheid tot toepassing van bestuursdwang door de burgemeester ontstaat *zodra* verkoop, aflevering, verstrekking of de aanwezigheid van soft- of harddrugs daartoe zich in een voor publiek toegankelijk lokaal voordoet. Uitzondering hierop zijn de coffeeshops, wanneer zij beschikken over een exploitatievergunning.

- *Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)*

De bestaande horecabedrijven in Alkmaar vallen onder de werking van het *Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer*. Enkele bedrijven met horeca als nevenactiviteit zijn vergunningplichtig.

De horecaondernemer dient nadelige gevolgen voor het milieu en de leefomgeving te voorkomen of, indien dat redelijkerwijs niet mogelijk is, deze zo veel mogelijk te beperken. Bij de horeca is het risico aanwezig dat er geluid- en geuroverlast voor omwonenden ontstaat. Door preventief toezicht, controle en handhaving kan de gemeente de hinder van bedrijven voor de omgeving voorkomen dan wel beperken. Tevens kunnen er maatwerkvoorschriften worden opgelegd, waarin wordt vastgelegd welke maatregelen exploitant moet nemen opdat aan de (geluids-)voorschriften kan worden voldaan. De gemeente heeft deze taken gemandateerd aan de Milieudienst Regio Alkmaar (MRA).

- *Wabo*

Meestal is voor het vestigen en ook voor het verbouwen van een horecabedrijf een omgevingsvergunning vereist. Als het gaat om eenvoudige interne aanpassingen van niet-constructieve aard, is vaak geen omgevingsvergunning nodig.

Een belangrijk indieningsvereiste bij de omgevingsvergunning is het doen van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit. Voor een horecabedrijf waar versterkte muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, moet bij de melding tevens een rapport van een akoestisch onderzoek worden ingediend. Dit betreft veelal drukke cafés en discotheken die versterkte muziekgeluid afspelen om jongere bezoekers aan te trekken. De geluidsisolerende maatregelen genoemd in het rapport moeten worden getroffen.

Indien een rapport van akoestisch onderzoek is vereist, maar niet is ingediend dan wordt de melding niet geaccepteerd en moet de omgevingsvergunning worden geweigerd.

Indien bij de melding geen rapport van een akoestisch onderzoek is ingediend, dan kan het bevoegd gezag bij gegronde redenen alsnog een akoestisch onderzoek eisen. Bijvoorbeeld indien er veel gegronde klachten over geluidsoverlast zijn geweest.

Bij horecazaken waarbij slechts achtergrondmuziek (laag volume) wordt afgespeeld is in de meeste gevallen geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Als de voorzieningen van een akoestisch onderzoek anders uitgevoerd worden dan daarin omschreven, is formeel sprake van een wijziging en kan een nieuwe melding met een nieuw akoestisch onderzoek gevraagd worden.

- *Wet particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus*
In artikel 1 van de Wet wordt het begrip beveiligingswerkzaamheden omschreven als “het bewaken van de veiligheid van personen en goederen of het waken tegen verstoring van de orde en de rust op terreinen en in gebouwen”. De werkzaamheden die worden verricht door een portier worden aangemerkt als beveiligingswerkzaamheden.
Onder beveiligingsorganisatie wordt verstaan “een door één of meerdere personen in stand gehouden particuliere organisatie die gericht is op het verrichten van beveiligingswerkzaamheden”.
In artikel 2 lid 1 is bepaald dat het zonder vergunning van de Minister van Justitie verboden is door een beveiligingsorganisatie beveiligingswerkzaamheden te verrichten of aan te bieden. Horecaportiers moeten voldoen aan de eisen die in de Wet zijn geformuleerd.
Het systeem van de Wet is er namelijk op gericht om kwaliteitseisen te stellen aan portiers. Hierdoor kan de openbare orde positief worden beïnvloed.
Iemand die in een horecabedrijf werkzaamheden uitvoert als ware hij een portier, wordt aangemerkt als portier in de zin van de Wet. Het is aan de politie, als zijnde de instantie die belast is met het toezicht op de naleving van de Wet, om te beoordelen of er in een specifiek geval sprake is van een portier in de zin van de Wet.
- *Wet Bibob*
Op 1 juni 2003 is de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob) in werking getreden. In de gemeente Alkmaar wordt de Wet Bibob onder andere toegepast bij de aanvragen om horecaverunningen. Hierdoor bestaat de mogelijkheid om vergunningen, te weigeren of in te trekken als er sprake is van een ernstig gevaar dat de vergunning wordt gebruikt voor het plegen van strafbare feiten of om uit criminele activiteiten verkregen voordelen te benutten (artikel 3 Wet Bibob).

Lokaal

- *Algemene Plaatselijke Verordening (Apv)*
De Apv is één van de vele verordeningen die de gemeente kent. Een verordening is plaatselijke regelgeving die door de gemeenteraad wordt vastgesteld welke geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente. In de Apv staan regels en voorschriften op het gebied van de handhaving van orde en veiligheid. Ook regelt de Apv toezicht op horecabedrijven en de benodigde vergunningen voor het organiseren van een evenement. Verder geeft de Apv een aantal verbodsregels; zo is het verboden afval buiten een daarvoor bestemde verzamelplaats achter te laten omdat dit kan leiden tot hinder, verontreiniging, beschadiging of onvoldoende afwatering van de weg of nadelige beïnvloeding van het milieu.

De exploitatievergunning vindt haar wettelijke grondslag in de Apv. Het is verboden een horecabedrijf te exploiteren zonder vergunning van de burgemeester.

De vergunning beschrijft globaal de vorm van exploitatie, en wordt verleend onder voorwaarden, die betrekking hebben op openingstijden en de handhaving van de openbare orde en veiligheid. De beleidsregels hierover zijn in deze nota vermeld. Voorts is er naast de exploitatievergunning vaak sprake van een Drank- en Horecaverunning.

De exploitatievergunning geldt zowel voor alcoholvrije bedrijven als voor alcohol schenkende bedrijven.

De vergunning wordt voor onbepaalde tijd verstrekt, bij wijzigingen, zoals nieuwe leidinggevendenden of bij een overname dient er een nieuwe vergunning te worden aangevraagd dan wel een aanpassing op de vergunning te worden gedaan.

Alvorens een exploitatievergunning te verlenen, toetst de burgemeester of de vestiging of exploitatie van het horecabedrijf in strijd is met het bestemmingsplan. Als dit niet het geval is, dan beoordeelt hij of moet worden aangenomen dat de woon- en leefsituatie in de omgeving van het horecabedrijf of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed.

In sommige gevallen kan door de burgemeester worden gedoogd dat in zogenaamde alcoholvrije bedrijven softdrugs worden verkocht, de zogenaamde coffeeshops, ook voor deze bedrijven is een exploitatievergunning op basis van de Apv vereist.

Een terras behoort tot het horecabedrijf en is daarom onderdeel van de exploitatievergunning. Er wordt voor terrassen behorende bij horecabedrijven in principe geen aparte **terrasvergunning** afgegeven. Voor terrassen van horecabedrijven zonder een exploitatievergunning dient een aparte terrasvergunning te worden aangevraagd.

- *Bestemmingsplan*
Aanvragen om exploitatievergunning worden per aanvraag getoetst aan het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is afgestemd op het ruimtelijke beleid. In het bestemmingsplan staat of vestiging op een bepaalde locatie al dan niet mogelijk is. Voor nagenoeg het gehele gemeentelijke grondgebied zijn bestemmingsplannen van kracht zodat altijd getoetst kan worden aan een bestemmingsplan. Voldoet de bestemming niet dan wordt de aanvraag exploitatievergunning in principe afgewezen. Het is echter wel mogelijk om een afwijking van het bestemmingsplan te vragen.
- *Gebruiksbesluit/-melding*
Met het oog op de brandveiligheid bepaalt de Wabo dat een horecabedrijf moet beschikken over een gebruiksvergunning, danwel dat er een gebruiksmelding ingevolge het Besluit brandveilig gebruik bouwwerken (Gebruiksbesluit) dient te worden gedaan. Het bedrijf dient te voldoen aan diverse brandveiligheidsnormen.
- *Alcoholbeleid*
De gemeente Alkmaar heeft in het programmaplan "Alcoholmatiging Jeugd Noord-Kennemerland: Naar een nuchter Kennemerland!", activiteiten en maatregelen benoemd die tot doel hebben het alcoholgebruik onder jongeren te matigen.
- *Verordening op de Kansspelen*
In het Kansspelenbeleid is bepaald dat er vier speelautomatenhallen zijn toegestaan, waar meer dan 3 speelautomaten geplaatst mogen worden, twee hallen met behendigheidsautomaten en twee hallen met kansspelautomaten.

1.3 Instrumenten

De gemeente beschikt naast de in de vorige paragraaf besproken wet- en regelgeving over de volgende instrumenten:

1. Overleggroep Horecabeleid
De gemeente streeft haar doelstellingen ook na door middel van een periodiek overleg met de branchevertegenwoordigers, bewonersorganisaties en de politie. Dit gebeurt onder andere ambtelijk in de overleggroep, maar ook door het gebruik van andere inspraakvormen.
2. Convenant Veilig Uitgaan
In het op 10 december 2008 ondertekende, convenant "Veilig Uitgaan" in de gemeente Alkmaar, zijn afspraken beschreven die tussen de gemeente Alkmaar, regiopolitie Noord-Holland Noord afdeling Alkmaar, het Openbaar Ministerie Arrondissement Alkmaar, Horeca Alkmaar en Koninklijk Horeca Nederland afdeling Alkmaar e.o., zijn gemaakt. In dit convenant staan de keuzes om te komen tot een prettig, veilig en beheersbaar uitgaansklimaat in deze gemeente en moet gezien worden als een groeimodel om in de praktijk de veiligheid en de uitgaansoverlast tot een minimum te beperken.

Hoofdstuk 2

Openbare orde en veiligheid

Het aanpakken van de overlastveroorzakende, criminaliteitsgerelateerde en illegale horeca is een belangrijke doelstelling van het horecabeleid. Om de hinder en overlast die gepaard gaat met horecabezoek (met name in de weekeinden) beter in de hand te kunnen houden wordt een integrale benadering nagestreefd. Dit impliceert dat de nadelige randverschijnselen zoals overlast en criminaliteit het beste kunnen worden aangepakt door samen met andere partijen te werken aan een samenhangende aanpak van de problemen.

Of het nu gaat om geluidhinder uit een café, bezoekerslawaaï, geweldpleging, vernielingen, het wildplassen, of de problematiek rond de aan- en afvoer van bezoekers: de aanpak van probleemsituaties dient zowel te zijn gericht op het voorkomen van horecahirder als op het beter beheersen hiervan, met een goede handhaving als sluitstuk.

Een dergelijke aanpak kan slechts met succes worden gerealiseerd als gemeente, MRA, politie, horeca-ondernemers, winkeliers en bewoners in goed onderling overleg samenwerken aan oplossingen. Daartoe is onder andere het Convenant Veilig Uitgaan gesloten waarin tal van maatregelen zijn afgesproken om de veiligheid rondom het uitgaan te vergroten. Veel van deze maatregelen zijn inmiddels gerealiseerd, wat de openbare orde en de veiligheid in de uitgaansgebieden ten goede is gekomen.

Bij afwijkende aanvragen, bijvoorbeeld voor een nieuwe locatie, wordt advies ingewonnen bij diverse instanties voordat een horeca-exploitatievergunning verleend wordt, zodat vastgesteld kan worden of vestiging van het horecabedrijf op een bepaalde locatie gewenst is en zo ja, of het noodzakelijk is hieraan voorschriften te verbinden. Indien er woningen naast of nabij de nieuwe locatie zijn gelegen, is het belangrijk om na te gaan of aan de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit kan worden voldaan. Dit geldt zeker als er in het verleden veel klachten over geluidsoverlast zijn geweest, veroorzaakt door horecabedrijven op of direct naast de nieuwe locatie. De MRA beoordeelt of een rapport van een akoestisch onderzoek bij een melding ingevolge de Activiteitenbesluit moet worden ingediend.

De overleggroep horecabeleid komt regelmatig bij elkaar om de stand van zaken met betrekking tot de horeca in Alkmaar en dan met name de veiligheid in het uitgaansgebied en het convenant veilig uitgaan te bespreken.

Ook in het rapport van de rekenkamercommissie van de gemeente Alkmaar uit 2010 met betrekking tot de evaluatie van het beleid Veilig Uitgaan is een aantal aanbevelingen opgenomen, te weten: een integrale aanpak, met een doelmatig, effectief en efficiënt beleid en uitvoering hiervan. De uitwerking van deze aanbevelingen is terug te vinden in het Lokaal Integraal Veiligheidsplan 2011.

Gebleken uit onderzoek van Regioplan ten behoeve van dit rekenkamercommissie rapport is dat de voornaamste structurele veiligheidsproblemen rondom het uitgaan zijn:

- Geweldpleging, agressief gedrag en intimidatie;
- Vandalisme (vernielingen, wildplassen);
- Alcoholmisbruik, openbare dronkenschap en drugsgebruik;
- Geluidsoverlast

De voornaamste maatregelen die hiertegen genomen worden zijn:

1. Politietoezicht.
Naast het gewone politietoezicht is er in de weekeinden ook een HIT-team (Horeca Interventie Team) aanwezig om toezicht te houden op het uitgaanspubliek en op deze wijze geweldsdelicten en andere ongeregelheden in de horeca-concentratiegebieden te voorkomen.
2. Toezicht in en in de nabijheid van een horecabedrijf.
Horecaportiers (toezicht aan en voor de deur)
Voor cafés in de horecaconcentratiegebieden geldt er de zogenaamde portiersregeling. Indien er niet wordt gewerkt met een portier dan dient de inrichting uiterlijk om 02.00 uur gesloten te zijn voor publiek.

Indien er wel wordt gewerkt met portiers dient de horeca-exploitant er voor te waken dat de het beveiligingsbedrijf een verklaring omtrent het gedrag (VOG) heeft verzocht voor de betreffende portier en dat deze gecertificeerd en aangemeld is bij de politie. Zodra er wordt gewerkt met portiers mag de inrichting onder voorwaarden op vrijdag- en zaterdagavond langer geopend blijven. Deze portiersregeling geldt alleen voor de binnenstad, in de horeca-concentratiegebieden.

Leidinggevenden (toezicht binnen)

Leidinggevenden spelen een belangrijke rol bij het toezien op de gebeurtenissen in de horeca-inrichting. De communicatie naar politie en toezichthouders is van essentieel belang, zodat men weet wat er speelt en waar nodig kan ingrijpen.

Derhalve is het vereist dat er altijd een leidinggevende in de inrichting aanwezig is welke vermeld wordt op de vergunning. In de Drank- en Horecawet is deze verplichting reeds gesteld. Ook in alcoholvrije bedrijven met een exploitatievergunning is het verplicht om altijd een leidinggevende aanwezig te hebben.

Rookverbod

Met invoering van het rookverbod, mag er niet langer in horecabedrijven worden gerookt, veelal roken de bezoekers nu buiten op het terras of voor de gevel indien er geen terras aanwezig is of het terras niet meer geopend is.

Portiers danwel ondernemers/leidinggevenden dienen ervoor zorg te dragen dat er door de rokende bezoekers buiten geen overlast ontstaat voor omwonenden.

Cameratoezicht

Het is een ondernemer toegestaan in het bedrijf of bij de entree camera's te plaatsen.

Daarnaast zijn er in een groot deel van de binnenstad en derhalve ook in de horecaconcentratie-gebieden camera's geïnstalleerd om de openbare buitenruimte in de gaten te kunnen houden.

3. Verbeteren verblijfsklimaat.

Onveiligheid wordt voor een deel beïnvloed door de kwaliteit van de omgeving. Daarom moet er in ieder geval sprake zijn van afdoende verlichting, zodat de looproutes en de parkeervoorzieningen van het uitgaanspubliek voldoende zijn verlicht. Het onderhoud hiervan valt onder de zorgplicht van de gemeente.

Daarnaast dient vervuiling, vernieling en bekladding van de omgeving en het straatmeubilair te worden tegengegaan, ook de ondernemer kan hieraan zijn steentje bijdragen door er op toe te zien dat er geen glazen en drank mee naar buiten worden genomen en na sluitingstijd afval in de directe omgeving van het bedrijf te verwijderen.

4. Alcoholmatigingsbeleid.

In het kader van alcoholmatiging wordt het houden van "Happy Hours" en aanverwante activiteiten in de gemeente Alkmaar niet toegestaan. Onder Happy Hours wordt elke vorm van goedkoop aanbieden van alcoholhoudende drank bedoeld (waaronder het aanbieden van twee drankjes voor de prijs van één, het verstrekken van twee drankjes voor één munt, het aanbieden van drankjes voor een prijs die ver onder de gemiddelde prijs in de horeca ligt, het verlagen van de prijs van de verkoop van een munt op een bepaalde periode van de dag c.q. week etc.etc.). Deze maatregelen zijn tevens opgenomen in het Convenant Veilig Uitgaan.

Ook is in de Apv een bepaling opgenomen dat het verboden is op hinderlijke wijze alcohol te nuttigen op de openbare weg.

In het programmaplan "Alcoholmatiging Jeugd Noord-Kennemerland: Naar een nuchter Kennemerland!", zijn activiteiten en maatregelen opgenomen die het alcoholprobleem onder jongeren aanpakken, denk hierbij aan voorlichting in het basis- en voortgezet onderwijs maar bijvoorbeeld ook aan een onderzoek naar hokken en keten problematiek.

Ook wordt het illegaal aanbieden van alcohol bestreden door controles van politie en VWA en in voorkomende gevallen wordt verbaliserend opgetreden.

5. Geluidsoverlast

In discotheken en sommige drukke cafés wordt versterkte muziekgeluid afgespeeld om (jongere) bezoekers aan te trekken. Indien er onvoldoende geluidsisolerende maatregelen zijn getroffen of als de deuren en ramen open blijven staan, ontstaat er in de meeste gevallen geluidsoverlast voor omwonenden.

Bij klachten over geluidsoverlast van omwonenden zal de MRA onderzoek hiernaar verrichten. Indien de omstandigheden (geen regen, niet te veel achtergrondlawaai van andere bronnen, etc.) het toelaten, zullen er geluidsmetingen worden uitgevoerd. Indien blijkt dat de klachten gegrond zijn, dan zal de MRA handhavend optreden.

Tevens kan de MRA besluiten om maatwerkvoorschriften op te leggen, zoals de verplichting om ramen en deuren gesloten te houden en het installeren van een geluidsbegrenzer op de geluidsinstallatie.

6. Controle en handhaving.

Bij alle punten geldt dat controle en handhaving van de regelgeving belangrijk is om maatregelen gestalte te kunnen geven. Met het nieuwe sanctiebeleid in hoofdstuk 12 wordt hier vorm aan gegeven.

Hoofdstuk 3

De indeling van de horeca in Alkmaar

3.1 Inleiding

De horeca is een trendgevoelige branche. Steeds weer komen nieuwe trends op en verdwijnen oude. De ondernemers concurreren met elkaar in de strijd om de klant. Hierbij richt men zich op verschillende doelgroepen en probeert men zich in de markt te "positioneren".

Hoewel er een toenemende verscheidenheid van exploitatievormen is waar te nemen zijn de traditionele scheidslijnen nog steeds duidelijk aanwezig. Om de ondernemer een zekere mate van ruimte te bieden wordt er gewerkt met een categorie-indeling van de horeca.

Dit is ook vanuit planologisch oogpunt wenselijk, vanwege ruimtelijk relevante criteria zoals aard, omvang, bereikbaarheid en parkeren die van belang zijn bij de vestiging van een horeca-bedrijf, om zo binnen de horeca-bestemming een aantal categorieën voor horeca te onderscheiden. Bij het opstellen van een bestemmingsplan wordt daarom de volgende categorie-indeling gebruikt:

3.2 Horeca categorieën

Categorie I Disco/nachtclub/bar-dancing:

een horecabedrijf, waaronder een discotheek, nachtclub, bar/-dancing en een daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van dranken voor gebruik ter plaatse, waarbij het doen beluisteren van muziek en het gelegenheid geven tot dansen een wezenlijk onderdeel vormen. Hierbij wordt met name gekeken naar ruimtebeslag, parkeren en bereikbaarheid;

Categorie II Café/Grandcafé/Café-restaurant:

een horecabedrijf, waaronder een café, grand-café, café-restaurant en een daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van etenswaren, al dan niet ter plaatse bereid. Hierbij is vaak sprake van ruimtebeslag, behoefte aan terrassen en conflict met andere functies;

Categorie III Restaurant, lunchroom:

een horecabedrijf, waaronder een restaurant, lunchroom en een daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van alcoholische en niet-alcoholische dranken. Waarvan vestiging in principe bijna overal plaats kan vinden;

Categorie IV Cafeteria/snackbar, ijssalon, shoarmazaak:

een horecabedrijf, waaronder een snackbar, cafeteria, ijssalon, shoarmazaak en een daarmee gelijk te stellen horecabedrijf, zoals een eethuis, dat tot hoofddoel heeft het verstrekken van bereide etenswaren voor consumptie ter plaatse en elders dan ter plaatse, met als nevenactiviteit het verstrekken van zwak- en niet alcoholische dranken. De zwak alcoholhoudende dranken worden

alleen verstrekt voor het gebruik elders dan ter plaatse. Bij deze categorie is vooral sprake van een relatie met de winkelfunctie en de ruimte-claim van loket en publiek;

Categorie V overig (horecagerelateerd)

Deze categorie wordt niet als horeca in het bestemmingsplan genoemd, maar komt wel voor in Alkmaar.

1. Detailhandel:
Winkelondersteunende horeca
Een horecabedrijf in een winkel, waarbij consumpties voor gebruik ter plaatse worden verstrekt;
Afhaal
Een winkel waar maaltijden voor gebruik elders dan ter plaatse worden verstrekt. Het plaatsen van tafels en stoelen voor gebruik ter plaatse is niet mogelijk;
2. Overig:
Een horecabedrijf als nevenactiviteit binnen een andere bedrijfsvoering, denk bijvoorbeeld aan een kinderspeelparadijs, amusementcentra, zalenverhuur en sportkantines.

Door deze indeling ontstaat een differentiatie van lichte en zwaardere horecafuncties. Hiermee wordt beoogd om de nadelige invloeden van de vestiging van een horecabedrijf op het woon- en leefklimaat in de omgeving te voorkomen.

Deze categorie-indeling zal ook in deze horecanota als basis worden gebruikt voor de indeling van de horeca.

Bij mengvormen van functies geldt dat het horecabedrijf valt onder de functie met zwaarste categorie, waarbij categorie I de zwaarste categorie is. Denk bijvoorbeeld aan een restaurant met een cafefunctie, dan valt dit restaurant in categorie 2.

3.3 Definities (niet limitatief)

Om duidelijkheid te scheppen in deze categorie-indeling is het noodzakelijk om voor sommige horecafuncties definities op te nemen wat binnen de gemeente onder dit type horeca wordt verstaan.

Afhaal/bezorg: Categorie V. Een horecabedrijf waarin bedrijfsmatig maaltijden danwel snacks worden verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse en/of van waaruit maaltijden cq snacks aan huis worden bezorgd. Het gaat hierbij vaak om maaltijden, die thuis genuttigd worden. Afhaalzaken mogen geen terras hebben, zie ook paragraaf 4.2.

Bioscoop: zalencentrum waar films worden vertoond en waarbij consumpties voor gebruik ter plaatse worden verstrekt. Categorie V

Café: In een café worden hoofdzakelijk alcoholische en niet-alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse verstrekt, hiermee valt dit onder categorie II.

Café-restaurant: Hier worden vaak maaltijden geserveerd waarbij na de maaltijd het restaurant een caféfunctie aanneemt. De café-restaurants vallen in categorie II.

Cafeteria/snackbar: Hierbij is de hoofdfunctie het verstrekken van *snacks/kleine maaltijden*, voor consumptie ter plaatse en elders dan ter plaatse. Hier mogen geen alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt. Cafeteria's vallen onder categorie IV zolang er geen alcohol voor gebruik ter plaatse wordt verstrekt. Deze kunnen echter ook in categorie V vallen.

Coffeecorner: een hoekje in een detailhandelszaak waar alleen alcoholvrije dranken en snacks voor gebruik ter plaatse worden geschonken vallen onder categorie V.

Coffeeshop: alcoholvrij horecabedrijf zonder kansspelautomaten waar softdrugs worden verkocht in gebruikershoeveelheden aan meerderjarigen voor gebruik ter plaatse of voor gebruik elders, zie ook paragraaf 6.2.

Dansschool: Een dansschool is een gelegenheid waar men kan leren dansen waarbij consumptie ondergeschikt is aan de hoofdactiviteit, te weten het krijgen van danslessen. Deze is dan in te delen in

categorie V. Echter op het moment dat in de dansschool ook feesten gegeven worden, is er eerdere sprake van een partycentrum en valt deze onder categorie I.

Disco: in een disco wordt als hoofddoel gelegenheid gegeven tot dansen, dit in tegenstelling tot een café. Hiermee valt een disco onder categorie I.

Grandcafé: In een grandcafé worden hoofdzakelijk alcoholische en niet-alcoholische dranken voor gebruik ter plaatse verstrekt. Daarnaast worden er maaltijden verstrekt voor gebruik ter plaatse. Zodra de caféfunctie een belangrijk deel van de activiteiten van het grandcafé vormt is er sprake van categorie II.

Loketverkoop: Bij loketverkoop worden er voor directe consumptie geschikte etenswaren verkocht vanuit een loket, maar is er geen mogelijkheid voor gebruik ter plaatse aanwezig. Hierbij is meestal geen sprake van het verstrekken van maaltijden, maar van snacks. Categorie IV of V.

Ondergeschikte horeca: Dit is horeca waarbij de horeca als nevenactiviteit moet worden gezien van de hoofdfunctie. Denk daarbij bijvoorbeeld aan een kinderspeelparadijs, categorie V.

Ontnuchteringszaken: horecabedrijven welke later geopend mogen zijn ten behoeve van de gespreide uitloop van het uitgaanspubliek. Bijvoorbeeld shoarma- en snackzaken en pizzeria's. In deze zaken is het niet toegestaan om alcoholhoudende dranken te verstrekken voor gebruik ter plaatse. Deze bedrijven vallen in categorie IV.

Partycentrum: Bij een partycentrum wordt de mogelijkheid geboden om muziek te luisteren en te dansen onder het genot van een hapje en een drankje. Vaak worden er ook andere activiteiten aangeboden, zoals bowling. Gezien de aantrekkingskracht van partycentra en de uitstraling hiervan op de omgeving, vallen partycentra in categorie I.

Paracommerciële horeca: instellingen van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve en levensbeschouwelijke of godsdienstige aard, indien de horeca wordt geëxploiteerd onder bepaalde voorwaarden door een vereniging of stichting. Bijvoorbeeld sportverenigingen en wijkgebouwen, zie ook paragraaf 6.7.

Restaurant/lunchroom: Hoofdfunctie van een restaurant is het verstrekken van maaltijden en consumpties ter plaatse. Een restaurant/lunchroom heeft in het geheel geen caféfunctie, zodra er sprake is van een restaurant met een caféfunctie is deze niet langer te scharen onder categorie III, maar in categorie II. In restaurants worden er in principe geen etenswaren verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse.

Winkelondersteunende horeca, categorie V: horeca in een detailhandelsbedrijf, wanneer de horeca ondergeschikt blijft aan de detailhandelsactiviteit, zie ook hoofdstuk 4.2.

3.4 De verspreiding van de horeca in Alkmaar

Alkmaar beschikt over een betrekkelijk uitgebreid pakket horecagelegenheden. De omvang en de locatie van de horeca in Alkmaar zijn sinds 2003 nauwelijks veranderd¹. In totaal zijn er ongeveer 400 horeca-bedrijven waarvan circa 140 in het centrum (het gebied binnen de singels). Hierin zijn alle bedrijven begrepen: bars/café's, restaurants, cafetaria's en ontnuchteringszaken, maar ook de discotheken/nachtclubs, sociëteiten, sportkantines, wijk- en buurtcentra, pensions en hotels.

Centrumgebied

In het centrum zijn de cafés en bars in belangrijke mate geconcentreerd in de *horecaconcentratiegebieden*: Waagplein en de Platte Stenenbrug.

Het horecaconcentratiegebied Waagplein betreft de horecabedrijven gelegen aan de Houutil (de even nummers tussen nummers 14 tot en met 42).

Het horeca-concentratiegebied Platte Stenenbrug betreft de bedrijven aan het Verdronkenoord even nummers 108, 110, 114 en oneven nummers tussen 115 en 129².

¹ Zie het rapport van de rekenkamercommissie: Evaluatie Beleid Veilig Uitgaan in Alkmaar (2003-2009)

² Zie bijlage 1: Plattegrond van de horecaconcentratiegebieden.

De horeca-bedrijven in de concentratiegebieden trekken met name jongeren, niet alleen de Alkmaarse jongeren maar ook jongeren uit de regio, zo is gebleken uit het rapport van de rekenkamercommissie.

Verspreid in de rest van het centrum bevindt zich nog een behoorlijk aantal horecabedrijven. Deze zijn onder andere gevestigd aan de Gedempte Nieuwesloot, de Molenbuurt, Ritsevoort/Koorstraat, het Fnidsen, de Laat, de Langestraat, de Hekelstraat en de Kooltuin.

Overige gebieden

In de Spoorbuurt is een aantal horecabedrijven gevestigd met name aan de Stationsweg en het Scharlo/Geestersingel.

Cafés/bars bevinden zich meestal in winkelcentra en in enkele woonwijken zijn buurtcafés aanwezig. Restaurants zijn vooral gelegen nabij buurtcentra en langs randwegen of uitvalswegen. Cafetaria's, snackbars e.d. zijn verspreid over de gehele stad, waarbij veelal aansluiting heeft plaatsgevonden bij winkelcentra. Concentraties komen buiten het centrumgebied nergens voor.

Sociaal-culturele en recreatieve voorzieningen zijn over de gehele stad verspreid.

3.5 Planologische benadering van de horeca

De huidige spreiding van horecabedrijven wordt beschouwd als een historisch ontwikkeld gegeven. De planologische "hoofdstructuur" van de horeca in Alkmaar ligt hierdoor met name in het centrum grotendeels vast. Met centrum in deze horecanota wordt bedoeld op het gebied binnen de singels en het Noord-Hollands Kanaal, gelegen tussen de Geestersingel, Kanaalkade, Wageweg, Bierkade, Korte Vondelstraat, Baansingel, Nieuwlandersingel en de Kennemersingel en op het Victoriepark. Hieronder wordt het beleid uiteengezet en is vermeld welke ruimte er is voor nieuwe ontwikkelingen.

Algemeen

Belangrijk aspect bij de planologische benadering van de horeca is het bestemmingsplan. Aanvullend op het bestemmingsplan wordt in deze horecanota een aantal zaken geregeld (onder meer sluitingstijden).

In nieuwe bestemmingsplannen zal de categorisering zoals eerder in deze nota verwoord voor de indeling van de horeca worden gebruikt.

Niet alle horeca-functies vallen onder de horeca-bestemming zoals genoemd in het bestemmingsplan. Het kan zijn dat de horeca een onderdeel is van en ondergeschikt is aan een andere hoofdfunctie (denk daarbij aan zalenverhuur). Deze hoofdfunctie wordt opgenomen in het bestemmingsplan, echter horeca-activiteiten zijn wel mogelijk binnen deze andere bestemmingen onder dezelfde voorwaarden die gelden bij reguliere horeca-bestemmingen. Als de horecafunctie niet/ niet meer onderdeel is van en ondergeschikt is aan de hoofdfunctie dan kan het zijn dat er sprake is van een dubbelbestemming en moet de horecafunctie ook in het bestemmingsplan worden opgenomen.

Voorbeelden:

- Verkoop van etenswaren, geen complete maaltijden, door middel van een loket vindt overwegend plaats bij daghoreca (cafetaria, snackbar, lunchrooms), maar soms ook bij winkels (bakkerij, gebakszaak) waar eten verkocht wordt. Ondanks de soms negatieve uitstralingseffecten van loketverkoop zijn er geen redenen om dit alleen bij bepaalde bestemmingen toe te staan. Nieuwe gevallen van loketverkoop worden uitsluitend toegestaan als de -te verwachten- overlast, zoals: opeenhoping publiek, afval op straat beperkt blijft. Bijvoorbeeld als het loket enkele meters inpandig (achter de voorgevel of de deur) gesitueerd wordt.
- Horeca-exploitatie binnen detailhandel: bijvoorbeeld de visboer die ook vis verkoopt voor consumptie ter plaatse. Er moet vanuit worden gegaan dat horeca-exploitatie binnen een winkel alleen mogelijk is in food-zaken. Voorwaarde daarbij is dat de horeca-activiteit slechts een nevenactiviteit vormt die ondersteunend is aan de winkelfunctie. Hierbij kan gedacht worden dat maximaal 20% van de oppervlakte in gebruik is voor horeca-activiteiten. (zie ook hoofdstuk 4).
- Bij horeca-exploitatie binnen een andere hoofdbestemming dan detailhandel wordt per aanvraag beoordeeld of dit mogelijk is. Te denken valt in deze categorie aan een restaurant of café in een theater, bibliotheek, cultureel centrum, een lunchgelegenheid bij een kinderspeelparadijs.

Voorbeelden van benamingen in het bestemmingsplan zijn:

Specifieke vorm van horeca: bijvoorbeeld zalenverhuur of een hotel. Kleinschalige hotels (maximaal 20 kamers) zijn alleen toegestaan op locaties waar een gemengde bestemming op de verdieping is toegestaan.

Aan huis verbonden beroep: bijvoorbeeld een Bed & Breakfast

Bedrijf: bijvoorbeeld catering

Detailhandel: een traiteur valt hieronder terwijl deze mogelijk ook horeca-activiteiten verricht.

Horeca op de bovenverdiepingen

Het is gebleken dat horeca op de bovenverdiepingen op gespannen voet staat met de woonfunctie van bestaande panden en het beleid over wonen boven winkels en met veiligheidseisen. De praktische uitvoerbaarheid van horeca op bovenverdiepingen is daarmee zeer matig.

Uitbreiding van horeca op bovenverdiepingen wordt daarom niet langer toegestaan. Dit betekent dat horeca op bovenverdiepingen niet langer mogelijk is, tenzij er op dit moment al sprake is van horeca op de bovenverdieping of dat er nog geen horeca op de bovenverdieping is, maar dat dit wel mogelijk is op grond van het bestemmingsplan. Dit is alleen mogelijk in de bestemmingsplannen Binnenstad Centrum en Binnenstad Zuid en Oost. Het gaat voornamelijk om panden in de horecaconcentratiegebieden.

Bij de beoordeling van aanvragen voor horeca op bovenverdiepingen die wel mogelijk zijn wordt het volgende overwogen:

- brandveiligheid (vluchtroutes);
- geluidhinder;
- de bovenexploitatie blijft onderdeel van één inrichting onder één exploitant (dus alleen toegestaan als er op de begane grond al horeca is. De toegestane uitbreiding betreft alleen categorie III).

Vestigingsbeleid

In het kader van de "bruisende stad" wordt in deze nota beperkt ruimte geboden voor een gecontroleerde en selectieve ontwikkelingsruimte voor de horeca. Vestiging is echter alleen mogelijk indien dit in overeenstemming is met het bestemmingsplan of wanneer er wordt gevraagd om af te mogen wijken van het bestemmingsplan.

Categorie I (Discotheek, nachtclub, bar/-dancing).

Dit is een zeer specifieke vorm van horeca. De toelaatbaarheid van een horeca-bedrijf categorie I dient altijd van geval tot geval beoordeeld te worden. Bij die beoordeling spelen een aantal criteria een rol:

- goede bereikbaarheid per fiets en auto;
- ligging ten opzichte van openbaar vervoer (trein en bus);
- ruime parkeergelegenheid op tijdstippen dat de voorziening geopend is;
- ligging ten opzichte van de woonplekken van de bezoekers;
- niet gesitueerd in/tegen een woonwijk, waardoor de overlast in beginsel beperkt zal zijn.

In verband met de mogelijke aantasting van het woon- en leefklimaat is het nieuw vestigen van deze categorie horeca alleen wenselijk en mogelijk in de Westrand. De raad heeft in 2004 al besloten dat een ondernemer met plannen voor een discotheek zich moet richten op dat gebied.

Categorie II (Café, Grand-café, café-restaurant).

In de bestemmingsplannen Binnenstad Centrum en Binnenstad Zuid en Oost is opgenomen waar horeca categorie II zich kan vestigen in het centrum.

Belangrijke concentratiegebieden van deze categorie zijn het Waagplein en de Platte Stenenbrug in het centrum. De gebieden hebben de herkenbaarheid van de café-functie vergroot en door hun concentratie in het centrum de overlast elders beperkt. De dicht bij elkaar gelegen gebieden versterken elkaar, daarom moet dit worden behouden.

Kleinere concentraties van de café-functie zijn te vinden langs de Gedempte Nieuwesloot (oost-west richting) en langs het Ritsevoort/Koorstraat.

De overige café's liggen veelal buiten het centrum en hebben veelal een meer buurtgerichte functie.

Uitbreiding van de café-functie is niet langer wenselijk. In Alkmaar zijn er voldoende café's om aan de behoefte te voldoen. Alleen in ontwikkelgebieden buiten het centrum is uitbreiding toegestaan. Indien er café's worden opgeheven is het wel toegestaan om hiervoor in de plaats een nieuw café te starten op dezelfde locatie of een andere locatie, zolang deze locatie een horeca-bestemming heeft.

Categorie III (Restaurant/lunchroom)

De uitstraling naar buiten en eventuele overlast van deze bedrijven is beperkt.

Uitbreiding van de restaurantfunctie, gelegen in het gebied binnen de singels, mag plaatsvinden daar waar het een positieve bijdrage levert aan het verblijfsklimaat. Richtlijn hiervoor is dat er maximaal 10% van het in een straat totaal aanwezige panden door deze categorie mag worden ingenomen en dat categorie III inrichtingen niet naast elkaar gevestigd mogen worden.

Dit betreft voornamelijk de verbindingzones zoals de winkelstraten Langestraat en Laat, de cultuurroute tussen Waagplein en Canadaplein, gaande over de Gedempte Nieuwesloot (oost-west richting)³, maar ook de ontwikkelgebieden binnen het centrum. Een uitzondering op deze 10%-regel is de Kanaalkade. Met deze uitzondering wordt het mogelijk om daar in meer dan 10% van de panden horeca categorie III toe te staan.

Voorbeelden van huidige en toekomstige ontwikkelgebieden zijn:

- Kanaalkade;
- Paardenmarkt;
- Hofplein, uitbreiding met terrassen mogelijk;
- Doelenveld (als versterking van het Doelenveld als "stadstuin");
- Dijk, uitbreiding terrassen mogelijk;
- Overstad.

Categorie IV (snackbar/cafetaria/ijs salon/shoarmazaak)

Het hoofddoel van de horeca-inrichtingen in deze categorie, is het verstrekken van bereide etenswaren voor consumptie ter plaatse en elders dan ter plaatse. Deze functie heeft gezien de snelheid van consumptie een aanvulling op de winkelfunctie en heeft daardoor een belangrijke relatie met het winkelen en is dan ook te vinden in winkelstraten of in de nabijheid van winkelstraten.

Categorie IV is in beginsel in elke winkelstraat in de binnenstad toelaatbaar. In een winkelstraat is detailhandel de meest voorkomende functie. Gezien de uitstraling die categorie IV inrichtingen hebben op hun omgeving, is spreiding van deze categorie wenselijk. Richtlijn hiervoor is dat er maximaal 10% van het in een straat totaal aanwezige panden door deze categorie mag worden ingenomen en dat categorie IV inrichtingen niet naast elkaar gevestigd mogen worden.

Ontnuchteringszaken (meestal shoarmazaken) behoren ook tot categorie IV. Hun aantal is gemaximeerd op negen binnen de singels, uitbreiding is niet mogelijk, omdat het aanbod op dit moment voldoende groot is en de locaties waar ontnuchteringszaken worden gevestigd voldoende verspreid zijn. Verplaatsing van de ontnuchteringszaken is wel mogelijk. De ontnuchteringszaken zijn op dit moment gelegen aan:

1. Hekelstraat 22
2. Gedempte Nieuwesloot 121
3. Magdalenenstraat 10
4. Scharlo 32
5. Gedempte Nieuwesloot 1
6. Gedempte Nieuwesloot 69c
7. Schoutenstraat 5
8. Hekelstraat 26
9. Verdronkenoord 106

Categorie V overig (horecagerelateerd)

Deze categorie wordt niet als horeca in het bestemmingsplan genoemd, en komt verspreid voor in Alkmaar.

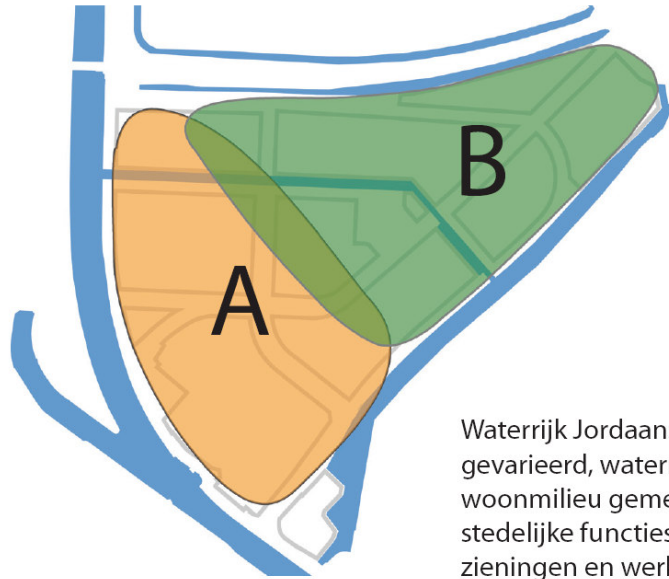
Buiten het centrum

De horecafunctie buiten het centrum komt redelijk gespreid voor. Dit moet worden behouden.

³ Zie bijlage 2: Plattegrond verbindingzones

De volgende uitgangspunten spelen hierbij een rol:

- in de buurt van horeca dient terughoudend omgegaan te worden met het toelaten van nieuwe horeca;
- de horeca-functies zullen zoveel mogelijk in of bij bestaande buurtcentra gerealiseerd moeten worden; deze horeca-functies dienen een buurtfunctie te hebben (gedacht kan met name worden aan de categorieën II, III en IV)
- langs randwegen en uitvalswegen bestaat de mogelijkheid om specifieke horecafuncties (wegrestaurants, hotels, bowlingcentra, sportcentra e.d.) te realiseren. Bij deze horecafuncties is de bereikbaarheid per auto en openbaar vervoer van belang (gedacht kan met name worden aan de categorieën I en III). Hierbij moet elk individueel geval apart worden beoordeeld;
- op bedrijventerreinen moet een mogelijkheid aanwezig zijn om restaurants/lunchrooms te realiseren welke in hoofdzaak een functie hebben voor het betreffende terrein. De betreffende bestemmingsplannen zullen uitsluitend moeten geven over hetgeen is toegestaan. Gedacht wordt met name aan de categorieën III en IV.
- Op Overstad zijn op dit moment met name wat grotere winkelbedrijven gevestigd. Het plan is om Overstad te ontwikkelen tot een nieuw deel van het centrum, onder te verdelen in een multifunctioneel centrumgebied (A) en een (waterrijk) woongebied (B, zie kaartje).
Uitgangspunt voor het horeca-beleid op Overstad is dan ook dat:
Horeca verspreid kan plaatsvinden binnen Overstad, behalve daar waar alleen wonen mogelijk is. Binnen het plangebied Overstad worden op termijn veel woningen gerealiseerd. Het is dan ook wenselijk om mogelijke overlast van horeca zo veel mogelijk te beperken. Daarom worden in het gebied horecacategorieën III en IV toegestaan met sluitingstijden tot maximaal 1:00 uur. Onder categorie III vallen een restaurant en lunchroom. Het gaat hierbij om het verstrekken van maaltijden voor consumptie ter plaatse. Onder categorie IV vallen een cafetaria en snackbar. Het gaat hierbij om het verstrekken van etenswaren voor consumptie ter plaatse en elders dan ter plaatse.
Alleen in het centrumgebied van Overstad is het mogelijk dat horecazaken direct aan elkaar grenzen. Het centrumgebied van Overstad is goed aangesloten met de binnenstad en vormt hiermee een geheel. Op Overstad is het mogelijk om een totaal vrijetijds uitgaansconcept (zoals een amusementshal, een bioscoop of een combinatie van meerdere vrijetijds uitgaansconcepten) te realiseren binnen de bovenstaande voorwaarden en daarbij zijn categorie II inrichtingen toegestaan (aanvullend op het vrijetijds uitgaansconcept).
Buiten het centrumgebied van Overstad is het gelet op de gewenste spreiding van horecazaken niet wenselijk dat er horecazaken naast elkaar zitten. Per zijde van het bouwvlak, zoals deze is aangegeven op de structuurplankaart, kan maximaal 10% van het aantal panden met horeca worden ingevuld. Indien aan een zijde van een bouwvlak bijv. 7 panden zijn mag toch 1 horeca inrichting aanwezig zijn.



Het centrumgebied is een vestigingsgebied voor een mix van stedelijke commerciële en culturele functies en wonen.

Waterrijk Jordaan: een gevarieerd, waterrijk woonmilieu gemengd met stedelijke functies als voorzieningen en werkruimten

- In het Stationsgebied heeft horeca een relatie met de werkgelegenheidsfunctie, gezien de meeste werkzaamheden overdag worden uitgevoerd, kan er hier alleen sprake zijn van daghoreca. Tenzij het horeca als onderdeel van kantoren of voorzieningen betreft, is uitbreiding in beginsel niet gewenst. Er zijn alleen horeca-inrichtingen in categorie III of IV toegestaan, afwijking hiervan is niet mogelijk.

In winkelcentrum de Mare kunnen maximaal 9 horeca-inrichtingen gevestigd worden in verband met de concentratie van horeca in dit gebied. Nabij winkelcentrum De Mare kan nog wel een aanverwante vrijetijdsfunctie zoals een amusementshal worden ingepland.

Hoofdstuk 4

Horeca gerelateerde activiteiten

4.1 Horeca op kantoren- en bedrijventerreinen

De gemeente beschouwt op de bedrijven gerichte horeca op bedrijven- en kantorenterreinen als een positieve stimulans van het ondernemingsklimaat.

In de huidige bestemmingsplannen voor de bedrijven- en kantorenterreinen in Alkmaar is horeca niet of nauwelijks toegestaan waardoor er een beperkt aanbod is. Bedrijven geven aan dat er behoefte is aan horeca, met name lunchgelegenheid. Vooral op kantorenterreinen is daarnaast ook behoefte aan vestiging van horeca voor zakelijke bijeenkomsten (lunch, diner, vergaderen). Indien een passend voorstel wordt gedaan kunnen de mogelijkheden onderzocht worden om dit planologisch mogelijk te maken.

Vanuit de horecasector is er interesse voor vestiging op bedrijventerreinen, maar om financieel rendabel te zijn zullen horecaondernemingen op bedrijventerreinen zich vaak ook richten op een groter marktgebied. Voorwaarde is daarom dat het aanbod zich in hoofdzaak dient te richten op de aanwezige bedrijven (ondernemers, personeel, zakenrelaties / klanten), waarbij de gemeente zich bewust is van het feit dat het onvermijdelijk is dat ook andere bezoekers gebruik kunnen maken van deze horecavoorzieningen. Per geval zullen de mogelijkheden worden bekeken (mede in relatie tot milieuvergunningen van omliggende bedrijven, parkeren en andere effecten op de omgeving) en zal waar nodig in het bestemmingsplan een maximum omvang worden bepaald die aannemelijk maakt dat een horecaonderneming zich in hoofdzaak baseert op de bedrijven en slechts in beperkte mate een groter marktgebied heeft. De behoefte aan horeca bij bedrijven is op werkdagen overdag en in de vroege avond aanwezig. Waar nodig kunnen daarom bij de vergunningverlening aangepaste sluitingstijden worden opgelegd.

Ook is er de mogelijkheid om een restaurant als onderdeel van een (groot) winkelbedrijf te vestigen op een woonboulevard of in een pand specifiek gericht op de uitoefening van de detailhandel.

4.2 Ondergeschikte horeca

Detailhandel

1. *Winkelondersteunende horeca*

Op grond van de Winkeltijdenwet is de definitie van een winkel: "een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte, waarin goederen aan particulieren plegen te worden verkocht". Op grond van artikel 2.3.1.2, lid 9 van de Apv mogen in winkels horeca-activiteiten plaatsvinden zolang deze als nevenactiviteit te beschouwen zijn van de winkelactiviteiten. Als er sprake is van horeca als nevenactiviteit dan is er op grond van deze bepaling geen exploitatievergunning noodzakelijk.

- Een horecabedrijf is winkelondersteunend wanneer het bedrijf voor wat betreft ligging ondersteunend is aan, en voor wat betreft openingstijden in het algemeen vergelijkbaar is met detailhandelsvestigingen. Bovendien moeten de activiteiten gericht zijn op het winkelend publiek. De bedrijfsactiviteit van winkelondersteunende horeca bestaat uit het verstrekken van in hoofdzaak kleinere maaltijden, lunch, koffie/thee en overige dranken.

Winkelondersteunende horeca in winkelcentra zijn toegestaan, omdat dit bijdraagt aan een gevarieerd winkelaanbod en een goed vestigingsklimaat voor ondernemers. Dit zorgt weer voor een prettiger verblijfsklimaat. Vestiging van winkelondersteunende horeca is alleen mogelijk in panden met een horecabestemming of een winkelbestemming. Echter op dit moment is er voldoende winkelondersteunende horeca aanwezig en zal niet worden meegewerkt aan een uitbreiding hiervan.

Bij winkelondersteunende horeca is het niet van belang of het een café, lunchroom of cafetaria betreft maar gaat het er meer om, dat de sluitingstijden aansluiten bij de Winkeltijdenwet. Deze zaken kunnen dus 's avonds tot maximaal 22.00 uur geopend zijn.

Bij een aanvraag voor winkelondersteunende horeca, dient het winkelondersteunende karakter van de onderneming te worden getoetst. Een amusementshal heeft bijvoorbeeld geen winkelondersteunende functie, een lunchroom wel. Een bruin café niet, een restaurant met lunchkaart wel.

- Onder winkelondersteunende horeca vallen ook winkels met slechts een klein horecadeel. Ook dit draagt bij aan verlevendiging van het winkelgebied en vergroot daarmee de aantrekkingskracht van winkelcentra en het centrum. De juiste combinatie van functies als detailhandel, horeca, vrije tijdsbesteding, cultuur en verblijfsomgeving zorgt ervoor dat bezoekers naar het centrum komen. Deze vorm van horeca wordt niet uitgesloten maar voorkomen moet worden dat er oneerlijke concurrentie ontstaat ten opzichte van de reguliere horeca (die vaak aan zwaardere vergunningen en voorwaarden is gebonden).
- Voor deze speciale vorm van horeca in een winkel gelden de navolgende criteria waaraan moet worden voldaan:
 1. de horeca-activiteit is ondersteunend aan de hoofdactiviteit (detailhandel);
 2. de hoofdactiviteit van de detailhandel mag niet bestaan uit het verstrekken van etenswaren voor gebruik ter plaatse;
 3. de openingstijden van de horeca activiteit zijn gelijk aan de openingstijden van de hoofdactiviteit en conformeren zich dus aan de regelgeving op het gebied van winkeltijdenwet;
 4. er dient een relatie te zijn tussen de horeca en de detailhandelsfunctie;
 5. de toegang tot de horeca activiteit is uitsluitend via die van de hoofdactiviteit; er is dus geen aparte ingang;
 6. de horeca-activiteit is ondergeschikt aan de hoofdactiviteit. Het horecadeel mag maximaal 20% van het voor publiek toegankelijk vloeroppervlak bedragen.
 7. de horeca-activiteit kan enkel naast de hoofdactiviteit indien het bestemmingsplan dit rechtstreeks toestaat dan wel met een vrijstelling van het bestemmingsplan;
 8. terrassen zijn niet toegestaan tenzij er sprake is van een winkel in food artikelen.

Indien detailhandelszaken gratis dranken verstrekken aan hun klanten (bijvoorbeeld een kopje koffie in de supermarkt), dan valt dit niet binnen de criteria van deze regeling.

2. Afhaalzaken

Afhaal/bezorgbedrijven zijn inrichtingen waarin bedrijfsmatig maaltijden danwel kleine eetwaren worden verstrekt voor gebruik elders dan ter plaatse en/of van waaruit maaltijden cq kleine etenswaren aan huis worden bezorgd. Het gaat hierbij vaak om maaltijden, die thuis genuttigd worden.

Afhaalzaken vallen onder het begrip detailhandel en vallen daarom onder het regime van de Winkeltijdenwet. Zij vallen dan ook niet onder het begrip horeca in de exploitatievergunning. Echter afhaalzaken zorgen vaak voor meer overlast dan gewone winkels omdat zij dicht tegen de exploitatie van een horecabedrijf liggen, maar ook vanwege de verkeersaantrekkende werking en het komen en gaan van bezoekers. Daarom worden er aan afhaalzaken enkele voorwaarden verbonden zodat duidelijk is wanneer zij onder de horeca vallen en vergunningsplichtig zijn en wanneer niet.

1. Afhaalzaken mogen slechts een keuken hebben die noodzakelijk is voor de bereiding van de daar verkochte etenswaren.
2. De afhaalzaak moet beschikken over de benodigde milieuvergunningen.
3. Bij afhaalzaken mogen geen terrassen worden geëxploiteerd.
4. Er mogen alleen zitplaatsen worden gecreëerd voor wachtende mensen. Er mag absoluut geen sprake zijn van het nuttigen van maaltijden en dranken ter plaatse.

Zolang een afhaalzaak een winkel is en geen horecabedrijf, is er geen exploitatievergunning benodigd echter in het centrumgebied dienen deze bedrijven wel getoetst te worden aan de regeling dat er per 10 panden maximaal 1 afhaalzaak gevestigd mag worden.

De openings- en sluitingstijden van afhaalzaken zijn conform de Winkeltijdenwet.

Overige horeca

Een horecabedrijf als nevenactiviteit binnen een andere bedrijfsvoering, denk bijvoorbeeld aan een kinderspeelparadijs, bioscoop, amusementcentra, zalenverhuur, of incidentele horeca-activiteiten zoals wijn-proeverijen.

4.3 Logiesverstreckende horeca

In Alkmaar is er de gemeentelijke beleidsnota Hotels en Bed&Breakfast 2010 t/m 2015. In de beleidsnota is echter niets opgenomen met betrekking tot horeca-activiteiten in dergelijke bedrijven. In hotels worden vaak mogelijkheden aangeboden om een maaltijd te nuttigen in een restaurant of iets te drinken in de bar. Dit betekent dat er wel sprake is van horeca. Op basis van het bestemmingsplan is horeca alleen mogelijk als dit ondergeschikt is aan de overnachtingsmogelijkheid.

- Er dient dan voor een restaurant of bar in een hotel een aparte horecaverunning te worden aangevraagd.

Hoofdstuk 5

Bepalingen met betrekking tot de exploitatie

5.1 Algemeen

Alle horeca-bedrijven dienen te beschikken over een exploitatievergunning, tenzij in de Apv anders is bepaald. In alle gevallen geldt dat de ondernemer zijn bedrijf dient uit te oefenen conform de exploitatievergunning.

In de (nieuw te verstrekken) exploitatievergunning worden een aantal feiten en voorschriften opgenomen.

Belangrijkste zaken hierin zijn:

- de ligging van het horecabedrijf;
- de horecalokaliteiten binnen de inrichting met de daarbij behorende oppervlakte;
- de leidinggevenden in de inrichting die verantwoordelijke en aanspreekpunt zijn bij afwezigheid van de ondernemer (gelijk aan de Drank- en Horecavergunning);
- het opnemen van de verplichting van de ondernemer er voor zorg te dragen dat hijzelf of 1 van zijn leidinggevenden gedurende de openingstijden van het bedrijf aanwezig zal zijn. Op grond van de Drank- en Horecawet bestaat deze verplichting al, dus is deze bepaling specifiek van belang voor de alcoholvrije bedrijven die geen Drank- en Horecavergunning bezitten en daarom niet verplicht zijn een leidinggevende aanwezig te hebben. Echter ook in deze bedrijven is er sprake van overlast en benodigde handhaving van de openbare orde, daarom is het belangrijk om gedurende de openingstijden wel een leidinggevende aanwezig te hebben, die verantwoordelijk is voor de gang van zaken;
- de aard van de exploitatie en dus de feitelijke bedrijfsvoering van het horecabedrijf (café/restaurant).
- openings- en sluitingstijden van de horeca-inrichting. Deze tijden worden bepaald door in de aanvraag opgegeven tijden zolang deze liggen binnen de tijden van het hiervoor genoemde beleid.
- Binnen de gegeven openingstijden beschikt een ondernemer dus over een zekere vrijheid van exploitatie. Hierbij moet in het oog worden gehouden dat de exploitatie wel altijd moet passen binnen het geldende bestemmingsplan en ook dat de aard van de exploitatie welke vooraf door de ondernemer is opgegeven danwel uit de Kamer van Koophandel is gebleken niet wordt losgelaten;
- er mag geen onaanvaardbare overlast in- of vanuit de inrichting ontstaan;
- men dient zich te houden aan de geluidsnormen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit, tenzij er een kennisgeving incidentele festiviteit is gedaan, danwel een collectieve festiviteit plaatsvindt, welke is aangewezen door het college, conform de voorwaarden;
- terrasvoorschriften indien er sprake is van een terras.

Daarnaast kunnen ook nadere voorschriften worden opgenomen die specifiek van toepassing zijn voor een bepaalde inrichting.

Wijziging van de exploitatie

Een wijziging van de exploitatie dient vooraf gemeld te worden. Als het gaat om een wezenlijk andere exploitatie dan zal er een nieuwe vergunning aangevraagd moeten worden, waarbij onder meer wordt beoordeeld of de omgeving niet teveel wordt belast of dat er een ongunstige "routing" ontstaat.

Gedurende de behandeltijd van de aanvraag mag de wijziging nog niet worden doorgevoerd. Dit geldt dus ook bij een overname.

5.2 Openings- en sluitingstijden

De openings- en sluitingstijden van horeca-inrichtingen zijn een belangrijk bestuurlijk middel ter bescherming van het woon- en leefmilieu. Het spreekt voor zich dat de nachtelijke uren in dit verband bijzondere bescherming genieten. Krachtens de Algemene Plaatselijke Verordening is het de houder van een horecabedrijf verboden dit voor bezoekers geopend te hebben en aldaar bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 00.00 uur en 06.00 uur. De burgemeester kan hier ingevolge de Apv van afwijken en een andere openingstijd vaststellen door middel van een vergunningvoorschrift voor een afzonderlijk bedrijf. Bij de uitoefening van deze bevoegdheid baseert de burgemeester zich op het navolgende beleid.

Wat betreft sluitingstijden is er een onderscheid tussen dag-, avond- en nachthoreca. Daghoreca is met name gericht op winkelend publiek. Hierbij moet worden gedacht aan de ondergeschikte en winkelondersteunende horeca. Ook bepaalde restaurants zoals lunchrooms zullen onder dit begrip vallen. Avondhoreca is gericht op het verstrekken van maaltijden, wat een minder grote belasting voor de omgeving inhoudt. Nachthoreca is gericht op drankverstrekking. Men bedient hiermee een eigen uitgaanspubliek.

Het is aan nachthorecabedrijven in beginsel toegestaan om ook een avondhoreca-exploitatie te hebben. In de praktijk gebeurt dat ook.

De daghoreca heeft een maximale sluitingstijd van 22.00 uur. Hiervoor wordt aangesloten bij de Winkeltijdenwet. Hiertoe behoren onder andere: cafetaria's, ijssalons en broodjeszaken (niet zijnde ontnuchteringszaken).

Avondhoreca zijn bistro's, coffeeshops, restaurants, wijk/buurtcentra en dergelijke. Deze sluiten om uiterlijk 01.00 uur, tenzij in het beleid anders is aangegeven.

De nachthoreca heeft een sluitingsuur van later dan 01.00 uur. Het gaat om cafés, bars, bar-dancings, discotheken en ontnuchteringszaken.

Wenselijk is om de sluitingstijden niet te versoepelen en het publiek niet later de nacht in te laten gaan, dit in verband met de nachtrust in de directe woon- en leefomgeving van de horeca. Er is momenteel namelijk sprake van een redelijke balans tussen lusten en lasten⁴.

Categorie I Disco/nachtclub/bar-dancing:

Dagelijks van 20.00 uur tot maximaal 04.00 uur.

Voor een eventueel in Alkmaar te vestigen grootschalige discotheek kan de burgemeester onder door hem te stellen bijzondere voorwaarden een nader te bepalen sluitingstijd vaststellen.

Categorie II Café/Grandcafé/Café-restaurant:

Cafés gelegen in het gebied buiten de singels: dagelijks sluiten om maximaal 02.00 uur, zaterdag op zondag uiterlijk 02.30 uur.

Cafés gelegen in het centrumgebied binnen de singels in het horecaconcentratiegebied: dagelijks sluiten om uiterlijk 02.00 uur, vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag onder voorwaarden 03.00 uur. Deze voorwaarden houden in dat er moet worden gewerkt met gecertificeerde horecaportiers, dat er vanaf 01:45 uur geen nieuwe klanten meer worden toegelaten, dat om 02.30 uur het groot licht wordt ontstoken en de muziek uitgeschakeld wordt en er niet meer wordt geschonken. Dit geldt ook voor de horecabedrijven gelegen aan de Houtuil 5, Hekelstraat 19 en Hekelstraat 30.

Cafés gelegen in het centrumgebied binnen de singels buiten het horecaconcentratiegebied: dagelijks sluiten om uiterlijk 02.00 uur, vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag sluiten om 02.30 uur.

Categorie III Restaurant, lunchroom:

Sluitingstijd om maximaal 01.00 uur, waarbij geldt dat er vanaf 24.00 uur geen nieuwe gasten meer mogen worden toegelaten.

Drive-inn gelegenheden bij restaurants mogen dagelijks tot 02.00 uur geopend blijven en in de nacht van zaterdag op zondag tot 02.30 uur. Het restaurantgedeelte dient daarbij uiterlijk om 01.00 uur gesloten te zijn.

Categorie IV Cafetaria, snackbar, ijssalon, shoarmazaak:

Sluitingstijd conform de Apv uiterlijk 24.00 uur.

Uitzondering zijn de ontnuchteringszaken welke na sluitingstijd van de cafés geopend zijn om het publiek de gelegenheid te geven nog wat te eten te krijgen. Deze ontnuchteringszaken moeten dagelijks om uiterlijk 03.00 uur gesloten zijn en van vrijdag op zaterdag en zaterdag op zondag om 03.30 uur.

Categorie V overig (horecagerelateerd)

Bij deze horecafunctie kunnen de openingstijden van de horeca, slechts gerelateerd worden aan de openingstijden van de hoofdfunctie van de bedrijfsvoering. Dit betekent dat in elk geval moet worden

⁴ Zie rapport van de rekenkamercommissie: Evaluatie Beleid Veilig Uitgaan in Alkmaar (2003-2009)

voldaan aan de Apv en dat de horeca-activiteiten slechts tussen 06.00 uur en 24.00 uur plaats mogen vinden en alleen gedurende de tijd dat de hoofdfunctie wordt uitgeoefend. Een uitzondering hierop zijn de coffeeshops deze mogen geopend zijn van 10.00 uur tot uiterlijk 24.00 uur.

Detailhandel

Winkelondersteunende horeca en afhaalzaken vallen onder een detailhandelsbestemming en zijn hiermee gebonden aan de Winkeltijdenwet. Dat betekent dat deze van maandag tot en met zaterdag en op koopzondagen geopend mogen zijn van 06.00 uur tot 22.00 uur. Op niet-koopzondagen mogen deze winkels geopend zijn op grond van artikel 10 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet, indien deze winkels, uitsluitend maaltijden, voor directe consumptie geschikte eetwaren, alcoholvrije dranken en, door middel van een automaat, tabak en tabaksproducten, middelen ter voorkoming van zwangerschap en damesverband plegen te verkopen.

Ontheffingen sluitingsuur en collectieve ontheffingen

Jaarlijks kunnen er maximaal 4 collectieve “ontheffingen sluitingsuur” worden aangewezen, waarbij alle horecabedrijven in een bepaald gebied één uur langer geopend mogen zijn.

Individuele ontheffingen sluitingsuur kunnen maximaal 6 keer per jaar per individueel bedrijf, voor maximaal 1 uur verlenging per keer, ten opzichte van de reguliere sluitingstijd worden aangevraagd bij de gemeente, met uitzondering van de nacht van de zaterdag op zondag. Indien de sluitingstijd door het verstrekken van een ontheffing sluitingstijd na 2.30 uur komt te liggen dan kan het voorschrift op worden genomen dat er een gecertificeerde portier aanwezig dient te zijn.

Uitzondering hierop is Oud en Nieuw. De bedrijven mogen dan tot uiterlijk 05.00 uur geopend zijn indien dit vooraf wordt aangevraagd. Voorwaarden hierbij zijn dat er vanaf 02.00 uur geen bezoekers meer mogen worden toegelaten, dat er een gecertificeerde horecaportier aanwezig is en dat er vanaf 04.30 uur geen dranken meer verstrekt mogen worden, het licht aan gaat en de muziek uit, waarna om 05.00 uur alle bezoekers het café verlaten moeten hebben

Voor de paracommerciële instellingen geldt dat zij voor maximaal 12 uur per jaar een ontheffing sluitingsuur kunnen aanvragen, voor maximaal 2 uur per keer.

Hierbij moet een half uur voor sluitingstijd het licht worden aangedaan, de muziek uit worden gezet en mogen er geen dranken meer worden verstrekt.

De burgemeester kan in buitengewone gevallen nader gespecificeerde ontheffingen verlenen.

5.3 Festiviteiten

Tijdens festiviteiten zal het hoogst waarschijnlijk drukker zijn dan normaal in of buiten een horecagelegenheid. Uit het oogpunt van veiligheid kan daarom tijdens festiviteiten, verplicht opgelegd dat er geen glas gebruikt dient te worden binnen de inrichting en op het (eventuele) terras, maar dat er gebruik gemaakt dient te worden van plastic.

De burgemeester kan ontheffing verlenen voor het gebruik van gewoon glas binnen de inrichting gedurende de festiviteit. Hiervoor wordt getoetst aan de volgende regels:

1. Veiligheid in relatie tot de directe omgeving.
2. Karakter van de horeca-inrichting (bij het hoofdzakelijk versterken van maaltijden, zal de noodzaak voor het gebruik van evenementenglas niet hoog zijn).

5.4 Milieu/Geluid

De bestaande horecabedrijven in Alkmaar vallen onder de werking van het *Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer*. Enkele bedrijven met horeca als nevenactiviteit zijn ook vergunningplichtig. De gemeente heeft de toezicht en handhaving op grond van het Activiteitenbesluit en Wet milieubeheer gemandateerd aan de MRA.

Exploitant is verplicht om alle nodige maatregelen treffen om geluidsoverlast in de omgeving te voorkomen en aan alle geluidsnormen genoemd in het Activiteitenbesluit te voldoen. Indien maatwerkvoorschriften (geluid) zijn opgelegd, moet exploitant ook hieraan voldoen. Geluidsoverlast veroorzaakt door versterkt muziekgeluid vanuit een horecabedrijf is een overtreding van het Activiteitenbesluit. Naar aanleiding van klachten hierover zal de MRA geluidmetingen uitvoeren. Bij overtreding van de geluidsvoorschriften, zal er eerst een waarschuwingsbrief naar de

exploitant worden gestuurd. Indien bij hercontrole blijkt dat nog steeds niet wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften, dan zal een last onder dwangsom worden opgelegd. Tevens kan de MRA besluiten om maatwerkvoorschriften op te leggen, zoals de verplichting om ramen en deuren gesloten te houden en het installeren van een geluidsbeugler op de geluidsinstallatie.

Een belangrijk indieningsvereiste bij de omgevingsvergunning is het doen van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit. Voor een horecabedrijf waar versterkte muziekgeluid ten gehore wordt gebracht, moet bij de melding tevens een rapport van een akoestisch onderzoek worden ingediend. Dit betreft veelal drukke cafés en discotheken die versterkte muziekgeluid afspelen om (jongere) bezoekers aan te trekken. De geluidsisolerende maatregelen genoemd in het rapport moeten worden getroffen.

Indien een rapport van akoestisch onderzoek is vereist, maar niet is ingediend dan wordt de melding niet geaccepteerd en moet de omgevingsvergunning worden geweigerd.

Indien bij de melding geen rapport van een akoestisch onderzoek is ingediend, dan kan het bevoegd gezag bij gegronde redenen alsnog een akoestisch onderzoek eisen. Bijvoorbeeld indien er veel gegronde klachten over geluidsoverlast zijn geweest.

Bij horecazaken waarbij slechts achtergrondmuziek (laag volume) wordt afgespeeld is in de meeste gevallen geen akoestisch onderzoek noodzakelijk.

Incidentele en collectieve festiviteiten

De voorschriften uit het activiteitenbesluit zijn zo strikt, dat deze zeker overtreden zullen worden wanneer in een horecabedrijf incidenteel een feest wordt gehouden met bijvoorbeeld live muziek. Gezien de maatschappelijke functie die, de onder het besluit vallende, horecabedrijven vervullen, biedt het besluit de mogelijkheid ontheffing te verlenen van de voorschriften die betrekking hebben op de geluid- en trillinghinder. In de artikelen 4.1.2. en 4.1.3. van de Apv is de mogelijkheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders om enkele voorschriften van het Activiteitenbesluit, tijdelijk buiten werking te stellen en andere voorschriften te laten gelden. Het gaat hierbij om maximaal 12 collectieve (voor alle horecabedrijven geldende of voor alle horecabedrijven in een bepaald gebied geldende) festiviteiten en maximaal 4 incidentele festiviteiten voor een individueel bedrijf per kalenderjaar.

Tijdens deze festiviteiten mag van de geldende geluidsnormen worden afgeweken zonder dat daarbij overmatige hinder zal optreden. Om overmatige hinder te voorkomen zijn in de Apv tabellen opgenomen met de dan geldende geluidsnormen.

Tijdens de aangewezen collectieve festiviteiten mag er op de terrassen geen overschrijding zijn van de geluidsnormen. Dit geldt ook voor de aangevraagde incidentele festiviteiten. Dit omdat er meerdere horecagelegenheden zijn welke op verschillende dagen in het jaar gebruik kunnen maken van deze incidentele dagen. Als op al deze dagen op de terrassen de geluidsvoorschriften niet van toepassing zijn zal dit leiden tot regelmatige verstoring van het woon- en leefklimaat en dit wordt niet wenselijk geacht.

Voor paracommerciële horecabedrijven wordt hetzelfde beleid gehanteerd.

Einde incidentele en collectieve festiviteiten

Per festiviteit wordt het eindtijdstip bepaald, de tijd waarop een festiviteit mag eindigen is echter uiterlijk 02.00 uur. Er wordt daarbij geen onderscheid gemaakt tussen bijvoorbeeld de binnenstad of een woonwijk.

Het bovenstaande betekent overigens dat vanaf het einde van de festiviteit (te weten uiterlijk 02.00 uur), de festiviteit nog wel langer door kan gaan als andere regelgeving zich daar niet tegen verzet, maar dat dan wel de geluidsnormen weer van kracht zijn zoals die normaliter gelden voor het horecabedrijf.

Aanwijzing collectieve festiviteit/melding incidentele festiviteit

In de praktijk zijn het jaarlijks vaak dezelfde dagen die worden aangemerkt als collectieve festiviteiten.

Jaarlijks dienen de collectieve festiviteiten te worden vastgesteld en is er hiernaast nog ruimte voor nieuw te ontplooiën activiteiten. Deze kunnen aangewezen worden als collectieve festiviteit op

voorstel van Horeca Alkmaar, dan wel een organisatie of persoon die aannemelijk kan maken namens een grotere groep horecabedrijven op te treden.

Voorstellen voor de niet vastgestelde collectieve festiviteiten kunnen tot maximaal 4 weken voor aanvang van het kalenderjaar worden aangevraagd, alleen onvoorziene festiviteiten kunnen nog in de loop van het kalenderjaar worden aangevraagd.

Naast de collectieve festiviteiten is het mogelijk om 4 keer per jaar een kennisgeving te doen als individuele ondernemer van een incidentele festiviteit. Deze melding moet op basis van de Apv minimaal 2 weken voorafgaand aan de festiviteit bij het college worden gedaan, anders kan de festiviteit geen doorgang vinden.

Er is bij een kennisgeving van een incidentele festiviteit en het aanwijzen van collectieve festiviteiten geen sprake van het verlenen van een ontheffing of vergunning. Hier is dus ook geen bezwaar tegen mogelijk. Tegen het besluit om een incidentele festiviteit te verbieden kan echter wel bezwaar worden gemaakt.

Voor onversterkte muziek is in artikel 4.1.5 van de Apv een regeling opgenomen aangezien dit niet in het Activiteitenbesluit wordt geregeld.

5.5 Terrassen en uitstallingen bij horeca-bedrijven

Definitiebepaling

Een terras is een buiten de besloten ruimte van een horecabedrijf liggend deel waar sta- en/of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken en/of spijzen voor directe consumptie ter plaatse worden bereid en/of verstrekt.

Een uitstalling is alles wat buiten een (winkel)bedrijf door de ondernemer aan zaken op, over of boven de openbare weg wordt uitgesteld of opgehangen met als doel de aandacht op het bedrijf en de daarin ten verkoop aangeboden goederen te vestigen. Het begrip openbare plaats wordt gehanteerd conform de definitie van de Apv. Een uitstalling kan bestaan uit reclameborden en overige zaken zoals speelbeesten, decoratiemateriaal, bloembakken, en eigen straatmeubilair (fietsrekken).

Aantrekkelijke terrassen dragen bij aan de sfeer in de stad en verlevendigen de stad. Een wildgroei aan terrassen is echter ongewenst. Dat gaat op sommige plaatsen ten koste van de karakteristieke binnenstad. Met betrekking tot terrassen gelden daarom de navolgende regels:

Algemeen

Voor het exploiteren van een terras is een vergunning op grond van de Apv vereist. Voor terrassen bij horecabedrijven geldt dat het terras een onderdeel vormt van de horeca-exploatievergunning en er geen aparte terrasvergunning meer noodzakelijk is. In de horeca-exploatievergunning worden aanvullende voorschriften opgenomen voor de exploitatie van het terras. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot de oppervlakte en begrenzing van het terras. Het verdient de voorkeur dat de begrenzing van het terras zichtbaar is in de bestrating van de weg, dit in verband met het toezicht op de terrassen. Dit kan zichtbaar zijn door verschillende bestrating of door punaises te plaatsen in de weg.

Bij coffeeshops en afhaalzaken worden geen terrassen toegestaan. Bij coffeeshops omdat blowen op de openbare weg niet wordt toegestaan. Bij afhaalzaken worden geen terrassen toegestaan omdat afhaalzaken geen gebruik ter plaatse mogen hebben.

Als er sprake is van gebruik van gemeentegrond ten behoeve van een terras dan is de exploitant daarvoor precario verschuldigd. Deze precario wordt geheven naast de leges die voor een terras- dan wel exploitatievergunning worden betaald.

De exploitant is verantwoordelijk voor de uitbating van het terras. Dit betekent dat de exploitant ervoor zorg dient te dragen dat er geen sprake is van overlastgevende situaties.

Evenementen en andere activiteiten

Op het terras zijn tappunten niet toegestaan, dit wordt opgenomen in de voorschriften van de exploitatievergunning. Ook het ten gehore brengen van versterkte muziek is niet toegestaan.

Op het moment dat de gemeente de locatie van het terras geheel of gedeeltelijk in gebruik wil nemen voor een markt, kermis of ander evenement wordt er een voorschrift in de vergunning opgenomen dat er op dat moment geen aanspraak kan worden gemaakt op de eerder verleende vergunning. In sommige (nader te bepalen) gevallen kan de ondernemer een verzoek indienen voor een groter terras gedurende een evenement.

Openingstijden

De openingstijden van een terras zijn dagelijks vanaf de opening van de inrichting tot aan sluitingstijd van de inrichting met dien verstande dat terrassen tot uiterlijk 24.00 uur geopend mogen zijn. Ook is er een zogenaamde mooi-weerregeling in de gemeente Alkmaar. Dit betekent dat bij mooi weer, (een temperatuur hoger dan 25 °C overdag), terrassen langer open mogen blijven, namelijk tot uiterlijk 01.00 uur. De contactpersonen van Horeca Alkmaar kunnen om toestemming hiervoor te krijgen tot uiterlijk 17.00 uur contact opnemen met de afdeling Stadstoezicht van de gemeente Alkmaar.

Deze mooi-weerregeling is alleen van toepassing in de maanden van mei, juni, juli, augustus en september. Zie ook de mooi-weerregeling zoals overeengekomen tussen de gemeente Alkmaar en Horeca Alkmaar.

Locatie van terrassen

Voor de plaatsing van terrassen gelden de regels uit de Drank- en Horecawet en de Apv. Dit betekent dat terrassen zijn toegestaan bij horecabedrijven en food-zaken (bepaalde winkels). Voor alle terrassen geldt dat er alleen een terras ter hoogte van de eigen gevel mag worden geplaatst tenzij er een privaatrechtelijke overeenkomst voor bepaalde tijd (maximaal 3 jaar) is gesloten met de eigenaar van het buurpand waarin staat dat de grond voor het naastgelegen pand met instemming van deze pandeigenaar en gebruiker van dat pand gebruikt mag worden voor terras van de naastgelegen horeca-inrichting. In dat geval mag het ook bij de burens voor de deur mits aan de overige bepalingen voor terrassen wordt voldaan.

Van deze regel "geen terras bij de burens voor de gevel" kan verder worden afgeweken op bijvoorbeeld Koninginnedag.

Bestaande uitzonderingen op deze regel zijn bijvoorbeeld de inrichtingen gelegen aan de Mient 5, Langestraat 121 en Mient 20. Zij hebben al gedurende een langere periode een terras dat niet/niet geheel voor de eigen gevel gesitueerd is. Dit is opgenomen in de exploitatievergunning.

Een terras mag alleen worden geëxploiteerd indien dit op een verkeersveilige locatie is gelegen, er een onbelemmerde doorgang voor hulpdiensten aanwezig is en er voldoende ruimte overblijft voor passanten. Dit wordt per geval bekeken. Hierbij geldt een ongehinderde doorgang voor voetgangers van 1.20 meter op trottoirs en 3.50 meter op weggedeelten voor hulpdiensten (brandweer, ambulance, politie).

Terrassen bij winkels zijn alleen toegestaan indien het een winkel betreft met eet- en drinkwaren een zogenaamde food-zaak, die in hoofdzaak waren verkoopt die geschikt zijn voor directe consumptie. Het is alleen toegestaan om hierbij kleine terrassen te exploiteren, dit betekent dat er in principe maximaal 2 tafels en 4 stoelen zijn toegestaan, indien hiervoor voldoende ruimte voor beschikbaar is en kan worden voldaan aan de gestelde voorwaarden. Dit zal per geval worden bekeken.

Terrassen in binnentuinen worden niet toegestaan, omdat binnentuinen vaak omringd worden door woonpanden en dit kan zorgen voor onaantvaardbare overlast voor omwonenden.

De uitzonderingen hierop zijn de inrichtingen gelegen aan het Ritsevoort 12 en aan het Doelenveld.

Inrichtingseisen

Uitgangspunt is een verzorgd uiterlijk van de terrassen.

Aan het terrasmeubilair worden kwaliteitseisen gesteld die passen in het beeldkwaliteitsplan van de gemeente Alkmaar. Het terras moet passen in de omgeving en dient geen afbreuk te doen aan het straat- en stadsbeeld ter plaatse. Het is toegestaan om op het terras tafels, stoelen, parasols, menuborden, terrasschermen en plantenbakken te plaatsen, rotan meubilair of rotan gelijkend materiaal heeft hierbij de voorkeur.

Het aantal stoelen en tafels op een terras, welke een ondernemer plaatst is een keus van de ondernemer. Voorwaarde is dat de begrenzing van het terras zoals is aangegeven in de vergunning wordt aangehouden en er geen meubilair buiten de terrasbegrenzing wordt geplaatst.

Terrasschermen mogen maximaal 1.50 meter hoog zijn waarbij de onderzijde tot maximaal 1 meter hoogte ondoorzichtig mag zijn. Terrasschermen moeten verplaatsbaar zijn en hoeven niet verwijderd te worden maar mogen het hele jaar blijven staan mits het (voetgangers) verkeer hier geen hinder van heeft.

Op de pleinen zoals het Waagplein en de Platte Stenenbrug, dienen na sluitingstijd van het terras de terraschermen te worden verwijderd en binnen de terrasafmetingen te worden opgestapeld en opgeslagen. Zodra het terras in het geheel niet meer dagelijks in gebruik is dienen de schermen op alle pleinen, grachten en singels geheel te worden verwijderd.

Op het Waagplein bij de panden aan de Houttil staan wel hogere schermen tegen de gevel vanwege het feit dat dit een horecaconcentratiegebied betreft waar al langere periode hoge schermen staan in verband met de wind. Deze schermen moeten indien deze hoger zijn dan 1,50 meter, vanaf de gevel gezien schuin aflopen en mogen op het laagste punt niet hoger zijn dan 2.00 meter.

Parasols op de terrassen moeten inklapbaar zijn en mogen niet worden verankerd in de grond, tevens dienen parasols in verhouding te zijn met het terras en mogen deze in geen geval groter zijn dan het terras.

Reclame is alleen toegestaan op de onderzijde van de terraschermen, op parasols en op menuborden. Deze reclame moet eveneens in harmonie met de omgeving zijn, zodat het straatbeeld, rustig en overzichtelijk blijft.

Houten vlonders zijn uitsluitend toegestaan ten behoeve van de terrassen op de Gewelfde Stenenbrug.

Het plaatsen van vaste en/of tijdelijke overkappingen van het terras, anders dan een parasol of een zonnescherm bevestigd aan de gevel, wordt niet toegestaan. Dit leidt tot mogelijk permanente uitbreiding van een horecabedrijf wat niet wenselijk wordt geacht. Hierop is één uitzondering en dat is de inrichting gelegen aan het Kerkplein 3, welke reeds beschikt over de hiervoor benodigde vergunningen.

Terrasverwarming is alleen toegestaan bij terrassen geplaatst tegen de gevel van het horecabedrijf, waarbij de verwarming bij voorkeur op de gevel wordt geplaatst, maar in elk geval niet verder dan 2 meter uit de gevel mag worden geplaatst.

Terrasboten en watervlonders

Op dit moment zijn er 6 terrasboten en watervlonders als terras in gebruik op de volgende locaties:

1. Verdronkenoord 127
2. Verdronkenoord 129
3. Pieterstraat 1
4. Koorstraat 30/Lindengracht
5. Houttil 1
6. Kraanbuurt 3

De terrassen op deze boten en vlonders dienen te voldoen aan dezelfde eisen als die voor de reguliere terrassen zijn vastgesteld.

Nieuwe/vervangende boten en watervlonders dienen te passen binnen het beeldkwaliteitplan van de gemeente. Bij nieuwe aanvragen wordt tevens gelet op de doorgang van scheepvaart, (verkeers) veiligheid en welstandelijke overwegingen.

Opslag en schoonhouden

Het terrasmeubilair dient direct na sluitingstijd van het terras opgeruimd te worden. Als de opslag niet inpandig kan plaatsvinden, wordt het meubilair zo compact mogelijk opgestapeld (maximaal 1,5 meter hoog) en vastgezet binnen de afmetingen van het terras. In het horecaconcentratiegebied aan het Waagplein geldt dat het meubilair opgestapeld in 1 van de hoeken van het terras wordt neergezet. Zodra het terras niet meer feitelijk in gebruik is (in principe tussen 1 november en 1 maart), dan dient de buitenopslag verwijderd te worden en dienen het terrasmeubilair en de terraschermen elders te worden opgeslagen. Op het Waagplein en de Platte Stenenbrug mogen in de winterperiode de gevelterrassen blijven staan, maar dienen de overterrassen op het Waagplein te worden verwijderd. Er moet voor worden gewaakt dat de terrassen in de winter geen opslagplaats vormen van terrasmeubilair.

Het terras en de directe omgeving daarvan dienen te allen tijde schoon te worden gehouden door de exploitant. Hierover worden voorschriften opgenomen in de exploitatievergunning.

Hoofdstuk 6 Overig beleid

6.1 Evenementen

Het gemeentelijk evenementenbeleid is ook van toepassing op horeca bij evenementen. In het evenementenbeleid is onder andere opgenomen wat valt onder het begrip evenement en wordt er ook een categorie-indeling gemaakt naar soort evenementen.

Indien er sprake is van horeca bij evenementen dan kan dit plaatsvinden onder de vlag van de reeds aanwezige horecaverunningen of er kan een zogenaamde artikel 35 ontheffing op basis van de Drank- en Horecawet worden verleend.

Indien er sprake is van horeca op basis van de reeds aanwezige horecaverunningen, dient goed te worden bekeken of de activiteiten gedurende het evenement passen binnen de aard van de exploitatie van de horeca-inrichting.

Voor het afgeven van ontheffingen artikel 35 Drank- en Horecawet wordt verwezen naar de beleidsregel "schenken zwakalcoholhoudende dranken buiten een inrichting bij evenementen en activiteiten van tijdelijk aard".

6.2 Coffeeshopbeleid

Een coffeeshop is op basis van artikel 2.3.1.1. van de Algemene plaatselijke verordening een horecabedrijf en is daarmee exploitatievergunningplichtig. In de loop der jaren is er behoorlijk wat jurisprudentie met betrekking tot het gedogen van softdrugsverkoop geschreven. Het is nog altijd niet toegestaan met een vergunning te regelen wat in hogere wetgeving verboden is. Voor het exploiteren van een coffeeshop op zich kan dus geen vergunning worden verleend omdat dit in strijd is met de Opiumwet. Beleidsregels van de burgemeester waarin staat hoe wordt omgegaan met een exploitatievergunning op grond van de Apv, ten behoeve van een horecabedrijf waar softdrugs wordt verkocht, zijn wel toegestaan.

In het kader van de drugsmatiging is er in Alkmaar een coffeeshopbeleid. Dit coffeeshopbeleid is in het leven geroepen met de invoering van het gedogen van coffeeshops. In het bestaande coffeeshopbeleid zijn onder andere vestigingscriteria, een maximum aantal coffeeshops, gedoogcriteria en handhavingsacties opgenomen. In de Apv is geregeld dat voor de vestiging van een coffeeshop de regels van de exploitatievergunning gelden. Voor nadere regelgeving omtrent coffeeshops wordt verwezen naar de "Beleidsnota coffeeshops in Alkmaar".

6.3 Prostitutiebeleid

Op grond van artikel 3.2.1. van de Algemene Plaatselijke Verordening is het verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren zonder vergunning, hiermee is een seksinrichting exploitatievergunningplichtig. Deze exploitatievergunning is een andere vergunning dan de horeca-exploitatievergunning.

In een seksinrichting kunnen wel horeca-activiteiten plaatsvinden. Deze moeten dan echter ondersteunend zijn en van ondergeschikt belang aan de prostitutieactiviteiten. Indien er horeca-activiteiten plaatsvinden in een seksinrichting dient naast de prostitutievergunning een horeca-exploitatievergunning te worden aangevraagd.

Naar aanleiding van de opheffing van het bordeelverbod heeft de gemeente Alkmaar een prostitutiebeleid vastgesteld. De handhaving van dit beleid staat hierin beschreven.

Seksinrichtingen met horeca-activiteiten worden in geval van overtreding van de prostitutievergunning gesanctioneerd via het prostitutiesanctiebeleid. Voor overtredingen van de horeca-exploitatievergunning bij seksinrichtingen is het horeca handhavingsarrangement van toepassing.

Meer informatie omtrent Prostitutie in de gemeente Alkmaar, is opgenomen in het beleidsdocument 'Prostitutie in de gemeente Alkmaar, na opheffing van het algemeen bordeelverbod' en in de nota's en rapporten met betrekking tot prostitutie uit 2007, 2008, 2009 en 2010.

6.4 BIBOB

De Wet BIBOB geeft bestuursorganen de mogelijkheid zich te beschermen tegen het risico dat door het bestuursorgaan ongewild criminele activiteiten worden gefaciliteerd.

De reikwijdte van de Wet BIBOB strekt zich onder andere uit tot de vergunningverlening in het kader van de milieuwetgeving, de Wabo (omgevingsvergunning) en de Drank- en Horecawet. Ook in verordeningen opgenomen vergunningstelsels vallen onder het regime van de Wet BIBOB.

Wat betreft de horecasector bestaat er al een toetsingskader dat tot doel heeft bestuurlijke facilitering te voorkomen. De Drank- en Horecawet stelt eisen aan zedelijk gedrag, welke eisen zijn uitgewerkt in een algemene maatregel van bestuur. Ook stelt de Drank- en horecawet de eis dat de leidinggevenden “niet in enig opzicht van slecht levensgedrag (mogen) zijn”, welke eis een zelfstandige betekenis heeft naast het antecedentenonderzoek. Het BIBOB-instrumentarium is hierop slechts een aanvulling.

Bij het bevoegde bestuursorgaan ligt de beslissing om al dan niet een BIBOB-advies aan te vragen. Het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar heeft hiervoor een ‘Algemene Beleidslijn implementatie Wet BIBOB’ en een specifieke ‘Beleidslijn voor de Horeca-, prostitutie- en speelautomatenbranche in het kader van de Wet BIBOB’ opgesteld.

Het bureau BIBOB adviseert naar aanleiding van een verzoek over de mate van gevaar dat een overheidsopdracht, subsidie of vergunning wordt misbruikt ten behoeve van criminele activiteiten.

Afbakening toepassing Wet BIBOB

Het te voeren BIBOB-beleid is toegespitst op bepaalde type inrichtingen en bedrijven.

Gekozen is voor de navolgende toepassing van het BIBOB-instrumentarium:

1. Coffeeshops: bij alle aanvragen om een gedoogverklaring voor een coffeeshop zal een BIBOB-intake worden toegepast;
2. Speelautomatenhallen: bij alle aanvragen om een speelautomatenhalvergunning zal een BIBOB-intake worden toegepast;
3. Seksinrichtingen en escortservices: bij alle aanvragen om een exploitatievergunning voor een seksinrichting of een escortservice zal een BIBOB-intake worden toegepast;
4. Horeca-inrichtingen: bij alle aanvragen om een exploitatievergunning en/of drank- en horecavergeving voor horeca-inrichtingen zal een BIBOB-intake worden toegepast met uitzondering van:
 - aanvragen voor inrichtingen als bedoeld in artikel 4 van de Drank- en Horecawet;
 - aanvragen door rechtspersonen voor inrichtingen waarvoor al eerder een BIBOB-intake is toegepast en de wijziging ten opzichte van de eerdere aanvraag uitsluitend bestaat uit het toevoegen of verwijderen van leidinggevenden die als werknemer in dienst zijn bij de betreffende rechtspersoon.
5. Tip van de BIBOB-Officier van Justitie: in gevallen waarin de Officier van Justitie conform artikel 26 van de Wet BIBOB adviseert om bij het Bureau een advies aan te vragen zal een BIBOB-intake worden toegepast.

De hiervoor beschreven beleidslijn betekent niet dat het bestuursorgaan zich verplicht de toepassing van het BIBOB-instrumentarium tot de in deze beleidslijn benoemde gevallen te beperken. Ook lopende de behandeling van de aanvraag om de vergunning kan alsnog overgaan worden tot het toepassen van een BIBOB-intake indien het bestuur aanwijzingen verkrijgt dat er sprake kan zijn van ernstig gevaar als bedoeld in artikel 3 Wet BIBOB mits deze wet dit toelaat.

Daarnaast kan de Wet BIBOB in een concreet geval worden ingezet wanneer een vergunning reeds is verleend. Na de wetswijziging van de Wet BIBOB kan de toepassing van het BIBOB-instrumentarium worden verbreed.

Indien een exploitant weigert om het BIBOB-vragenformulier in te vullen zal dit binnen de gemeente Alkmaar ingevolge artikel 4 van de Wet BIBOB worden aangemerkt als “ernstig gevaar” in de zin van artikel 3 van deze wet en zal de vergunning worden geweigerd of ingetrokken.

Voor nadere informatie over toepassing van de Wet BIBOB in het kader van horecaverunningen wordt verwezen naar de Beleidslijn BIBOB.

6.5 Kansspelenbeleid

De Wet op de Kansspelen geeft de gemeente weinig beleidsvrijheid. In de wet is bepaald dat er in een hoogdrempelige inrichting, met uitzondering van speelautomatenhallen, maximaal 2 kansspelautomaten mogen worden geplaatst.

De gemeente Alkmaar heeft een kansspelenbeleid. Dit kansspelenbeleid wordt verwoord in de 'Verordening op de kansspelen' en de op grond daarvan opgestelde nadere regels.

Dit beleid is gemaakt om problematisch gokken te proberen voorkomen.

In het beleid is onder andere opgenomen waar speelautomaten mogen worden geplaatst en welke regels er gelden voor het vestigen van speelautomatenhallen.

6.6 Beleid artikel 35 Drank- en Horecawet

In de gemeente Alkmaar wordt gewerkt met een beleidsregel voor het schenken van zwakalcoholhoudende dranken op basis van artikel 35 van de Drank- en horecawet.

In deze beleidsregel wordt bepaald wanneer er een ontheffing kan worden verleend op grond van artikel 35 Drank- en Horecawet en welke voorwaarden er aan deze ontheffing worden verbonden.

Ook wordt in deze beleidsregel vermeld wanneer een dergelijke ontheffing kan worden geweigerd.

Voor ontheffingen artikel 35 Drank- en Horecawet wordt daarom verwezen naar de 'Herziene Beleidsregel "schenken zwakalcoholhoudende dranken buiten een inrichting bij evenementen en activiteiten van tijdelijk aard"

6.7 Paracommercie

Paracommercialisme kan volgens het Bedrijfschap Horeca en Catering worden gedefinieerd als: 'een vorm van oneerlijke concurrentie door, al dan niet op enigerlei wijze gesubsidieerde, instellingen die buiten hun doelstelling om, horeca- en recreatieve diensten verlenen'.

De regeling met betrekking tot het paracommercialisme in artikel 4 van de Drank- en Horecawet heeft tot doel ongewenste mededinging te voorkomen bij de verstrekking van alcoholhoudende drank door instellingen van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve en levensbeschouwelijke of godsdienstige aard. Ten opzichte van het bedrijfsleven opereren dergelijke instellingen dikwijls onder ongelijke voorwaarden. De bedoelde ongelijke voorwaarden doen zich voor doordat de instellingen veelal subsidies ontvangen, niet als bedrijf zijn ingeschreven in het Handelsregister, niet inschrijfplichtig zijn bij het Bedrijfschap Horeca en Catering, (waardoor zij buiten de werkingsfeer van de Horeca-CAO vallen), er veelal wordt gewerkt met vrijwilligers, en omdat er voor hen vaak fiscaal gunstiger voorwaarden gelden. Men kan hierdoor een aanzienlijk lagere prijs vragen, danwel hogere inkomsten verwerven.

Artikel 4 Drank- en Horecawet stelt dat burgemeester en wethouders voorschriften of beperkingen kunnen verbinden aan een drank- en horecaverunning, die gelet op de plaatselijke of regionale omstandigheden nodig zijn ter voorkoming van mededinging, door het verstrekken van alcoholhoudende drank, die uit een oogpunt van ordelijk en economisch verkeer als onwenselijk moet worden beschouwd.

Bij iedere aanvraag dient in principe een belangenafweging gemaakt te worden of het noodzakelijk is voorwaarden en beperkingen te stellen gezien de plaatselijke en regionale omstandigheden in het kader van het voorkomen van oneerlijke mededinging. Er zijn binnen de gemeente Alkmaar voldoende horecafaciliteiten, met een grote verscheidenheid aan soorten horecabedrijven, om alle doelgroepen te voorzien binnen de commerciële horeca in de gemeente Alkmaar en de haar omliggende gemeenten.

Op grond van artikel 4, tweede lid, Drank- en Horecawet mogen de voorschriften of beperkingen alleen betrekking hebben op:

- 1) de in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
- 2) het openlijk aanprijzen van de mogelijkheid tot het houden van een bijeenkomst van persoonlijke aard;
- 3) de tijden gedurende welke in de inrichting alcoholhoudende drank wordt verstrekt.

Het stellen van voorschriften is in principe niet mogelijk bij:

- NV's en BV's;
- natuurlijke personen;
- rechtspersonen welke zijn aangesloten bij een koepelorganisatie, die een overeenkomst heeft gesloten met het Bedrijfschap Horeca en Catering ter voorkoming van ongewenste mededinging.

Wordt een NV of BV opgericht door een of meer paracommerciële instellingen, met als enig of belangrijkste aannemelijk doel, een vergunning zonder beperkingen of voorschriften te krijgen, dan is er sprake van een schijnconstructie. Daaraan wordt door de gemeente geen medewerking verleend.

Onder "bijeenkomsten van persoonlijke aard" worden blijkens de memorie van toelichting op de Drank- en horecawet verstaan: bijeenkomsten die geen direct verband houden met de doelstelling van de instelling. De doelstelling blijkt uit bijvoorbeeld de statuten en het bestuursreglement van de paracommerciële instelling. Activiteiten, die vallen buiten de reguliere activiteiten, dienen dan ook hieraan getoetst te worden.

Gezien het feit dat er in Alkmaar voldoende horeca-bedrijven zijn en er binnen deze horecabedrijven voldoende differentiatie aanwezig is, worden aan alle paracommerciële drank- en horeca vergunningen dan ook de volgende voorschriften verbonden:

1. Het is verboden in de inrichting bijeenkomsten van persoonlijke aard te houden, waarbij alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse worden verstrekt;
2. Het is verboden bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen, hiermee te adverteren of reclame te maken;
3. Het is verboden in de inrichting alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse te verstrekken buiten de tijd gelegen tussen één uur voor het gebruik en twee uur na het gebruik van de inrichting overeenkomstig de statutaire doelstelling(en) en/of bestemming van de inrichting.

Gezien de aanstaande wijziging van de Drank- en Horecawet waarin [het verplicht zal worden om voor 1 juli 2013 een paracommerciële verordening vast te stellen, zal in 2012 een verordening voor paracommerciële horeca worden voorgelegd aan de gemeenteraad waarin een en ander verder zal worden uitgewerkt.](#)

Hoofdstuk 7

Integraal handhavingsbeleid horecabedrijven gemeente Alkmaar

7.1 Algemeen

In dit hoofdstuk van het horecabeleid wordt beschreven, waarom, hoe en op grond van welke uitgangspunten de voor de horeca geldende regels in Alkmaar worden gehandhaafd.

Van een aantal belangrijke overtredingen, die door de horeca worden begaan, is in dit hoofdstuk bepaald welke vorm van handhaving (proces verbaal, dwangsom, toepassen bestuursdwang, opleggen sluiting bepaalde/onbepaalde tijd, intrekken vergunning) en door wie (politie, justitie, gemeente, MRA) zal worden toegepast.

7.2 Handhaving in de Horeca

Effectief toepassen van regelgeving en de handhaving daarvan in de horeca is, zoals op de meeste beleidsvelden, een maatschappelijke wens waar het bestuur gehoor aan dient te geven.

Horecaondernemers zijn in principe zelf verantwoordelijk te houden voor het bewaren van orde in het horecabedrijf en in de directe omgeving daarvan.

De gemeente, politie en het Openbaar Ministerie (OM) vervullen hiernaast een belangrijke rol in de handhaving van de openbare orde en het garanderen van de veiligheid in de stad. Zij voeren daarom regelmatig controles uit. Ook vinden er regelmatig integrale controles plaats.

De MRA voert regelmatig tijdens weekenden avondrondes uit, waarbij gecontroleerd wordt of aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Naar aanleiding van klachten worden er ook geluidsmetingen verricht, mits de omstandigheden dit toelaten.

Het is bij controles belangrijk dat wanneer geconstateerd wordt dat een horecaondernemer zich niet aan de geldende regels houdt er duidelijke afspraken zijn gemaakt tussen de verschillende handhavers omtrent de verschillende taken en bevoegdheden in het kader van handhaving.

Daartoe is onderstaand handhavingsarrangement opgesteld. Hierin worden de te nemen handhavingsmaatregelen bij een bepaalde overtreding concreet benoemd.

7.3 Soorten maatregelen

Er kan bestuurlijk en strafrechtelijk worden gehandhaafd. In dit hoofdstuk wordt alleen de bestuurlijke handhaving besproken al dan niet naar aanleiding van een strafrechtelijke constatering. Bij overtreding van de drank- en horecawet is het college bevoegd bestuursorgaan.

De burgemeester is bevoegd een bestuurlijke maatregel te treffen wanneer door de exploitatie van het horecabedrijf de openbare orde of het woon- en leefklimaat wordt aangetast.

Voorbeelden van een bestuurlijke maatregel zijn:

- een sluiting voor onbepaalde tijd en/of;
- het intrekken van de exploitatievergunning;
- een sluiting voor bepaalde tijd;
- dwangsom;
- bestuursdwang.

Het gaat er bij het opleggen van een bestuurlijke maatregel om de openbare orde te (laten) herstellen, om de vrees voor herhaling te laten afnemen door de exploitant in de gelegenheid te stellen maatregelen te nemen om herhaling van incidenten te voorkomen.

Bestuursdwang en sluiting kunnen alleen worden toegepast indien dit gericht is op het in overeenstemming brengen van een onwettige situatie met de bestuursrechtelijke voorschriften. Bij overtredingen van de APV en/of de exploitatievergunning heeft het toepassen van bestuursdwang voorkeur boven het opleggen van een last onder dwangsom.

Bij overtreding van geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit is het opleggen van een last onder dwangsom het meest geschikt. Tevens kunnen er maatwerkvoorschriften worden opgelegd, zoals het gesloten houden van deuren en ramen, het laten uitvoeren van een akoestisch onderzoek, het treffen van geluidsisolerende maatregelen en het plaatsen van geluidbegrenzer op de geluidsinstallatie.

Indien er sprake is van toepassing van een last onder dwangsom moet de exploitant aangeschreven worden om de overtreding te beëindigen en/of voortzetting of herhaling daarvan te voorkomen. Dit op straffe van de verbeurte van één of meerdere bedragen ter hoogte van de dwangsom. De verplichting tot het beëindigen van de overtreding blijft bij betaling bestaan. Dit kan ertoe leiden dat in tweede instantie ook een besluit tot het uitvoeren van bestuursdwang noodzakelijk is. Er moet echter wel steeds een keuze voor één van beide sanctiemiddelen worden gemaakt.

7.4 Procedure

Om als bestuur adequaat te kunnen reageren na incidenten in een horecabedrijf en hierbij ook op goede juridische gronden te kunnen handhaven is het de opbouw van een compleet dossier essentieel.

De politie en toezichthouders streven ernaar om na constatering van een overtreding de ondernemer, danwel leidinggevende hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte stellen. In verband met de dossiervorming leveren zij zo spoedig mogelijk na ieder incident aan de gemeente alle relevante informatie aan (waaronder mutaties en proces verbalen)⁵. Daarnaast wordt een eventueel opgesteld proces verbaal zo spoedig mogelijk aangeleverd bij het CJIB, waarna het OM conform de richtlijn over zal gaan tot vervolging.

De gemeente neemt – conform het onderstaande arrangement – maatregelen. Indien aanvullende informatie nodig is, neemt de gemeente contact op met de politie danwel intern met de toezichthouders. Verstrekking van het proces-verbaal voorzover gerelateerd aan de handhaving van de openbare orde geschiedt binnen het kader van de Wet Politierregisters door de politie, in andere gevallen door het OM op grond van de Aanwijzing Wet bescherming persoonsgegevens.

Vaak zal er eerst een waarschuwing afgegeven worden om een overtreder de ruimte te geven zijn gedrag aan te passen en maatregelen te kunnen laten nemen.

Als een mondelinge waarschuwing wordt gegeven door politie of stadstoezicht, wordt dit vastgelegd in een proces-verbaal of een mutatierapport, de gemeente zal daarna deze mondelinge waarschuwing omzetten in een schriftelijke waarschuwing in verband met een goede dossiervorming.

Waar sprake is van bestuurlijke maatregelen, moeten de bepalingen van de Algemene Wet Bestuursrecht worden toegepast. Dit betekent onder andere dat alvorens de burgemeester/het college overgaat tot het opleggen van een bestuurlijke maatregel aan een horeca-inrichting, de exploitant wordt uitgenodigd zijn/haar zienswijzen mondeling (door middel van een gesprek) of schriftelijk kenbaar te maken. Voor het indienen van deze zienswijze staat 2 werkdagen.

Bij ernstige overtredingen/incidenten heeft de politie op grond van artikel 2 Politiewet de bevoegdheid om per direct strafbare feiten te beëindigen en een horeca-inrichting met of zonder toestemming te ontruimen en te sluiten. Na een dergelijke sluiting wordt de exploitant door de gemeente zo snel mogelijk uitgenodigd zijn/haar zienswijze te geven. Naar aanleiding van deze zienswijze besluit de burgemeester of een langere sluiting en/of intrekking van de exploitatievergunning noodzakelijk is.

Een afschrift van de gegeven waarschuwingen en genomen maatregelen wordt verzonden aan de politie en andere relevante instanties, o.a. inspecteur van de Voedsel- en Warenautoriteit, Brandweer, Bouw- en woningtoezicht, etc.

De Milieudienst Regio Alkmaar voert de handhaving uit bij overtreding van de voorschriften uit het Activiteitenbesluit of milieuvergunning.

Bij klachten over geluidsoverlast worden er geluidsmetingen uitgevoerd conform de Handleiding.... Indien uit de geluidsmetingen blijkt dat de geluidsnormen worden overschreden, ontvangt de exploitant een waarschuwing om binnen een gestelde termijn zodanige maatregelen te treffen dat aan de geluidsvoorschriften wordt voldaan. De exploitant wordt in de gelegenheid gesteld om binnen dezelfde termijn schriftelijk of mondeling zijn/haar zienswijzen in te dienen bij de MRA.

Na afloop van de gestelde termijn voert de MRA een hercontrole uit. Indien wordt geconstateerd dat exploitant geen of onvoldoende maatregelen heeft getroffen en de overtreding voortduurt, dan zal een last onder dwangsom worden opgelegd. Bij herhaaldelijk overtreden en/of indien het klachtenpatroon hiertoe aanleiding geeft, zullen er tevens maatwerkvoorschriften worden opgelegd.

⁵ De gemeente en politie zorgen ervoor dat deze gegevensuitwisseling juridisch gewaarborgd is.

7.5 Handhavingsarrangement

Leeswijzer

A. Overtredingen van de APV en/of de exploitatievergunning

1. Uitgangspunt is dat niet zonder de vereiste vergunningen een horecabedrijf mag worden geëxploiteerd. Er wordt hierbij geen onderscheid gemaakt of er sprake is van een bestaand of een nieuw horecabedrijf. Ook bij overname mag pas worden geëxploiteerd door de nieuwe exploitant als deze beschikt over alle benodigde vergunningen.
2. Tussen twee geconstateerde overtredingen mag niet meer dan 13 maanden tijd verlopen zijn. Betreft dit een periode langer dan 13 maanden, dan moet weer begonnen worden bij eerste trede van het handhavingsarrangement, wel wordt hierbij het voorlopende traject benoemd.
3. Bij een incident, waarbij overduidelijk blijkt, dat de exploitant van het horecabedrijf als slachtoffer kan worden aangemerkt en er derhalve geen enkele sprake is van enige verwijtbaarheid of nalatigheid van de exploitant, zal niet worden overgegaan tot intrekking van de exploitatievergunning ofwel sluiting van het horecabedrijf, maar kan worden volstaan met het geven van een bestuurlijke waarschuwing.
4. Overlast in en vanuit een horecabedrijf wordt aangemerkt als een overtreding van de Apv. De aanwezigheid van overlast wordt afgeleid uit politiemutaties en/of de klachtenregistratie. Ook anonieme meldingen kunnen een rol spelen in de beoordeling of er sprake is van overlast. De overlast moet uiteraard wel worden geverifieerd door een toezichthouder. Als voorbeelden van overlast kunnen worden genoemd: parkeeroverlast, stank, geluidsoverlast door komende en gaande bezoekers (voor overlast van versterkte muziekgeluid, zie B.1 en B.2), lastigvallen van passanten, het op luidruchtige wijze exploiteren van een terras en/of intimiderend gedrag door portiers.
5. Indien er sprake is van samenloop van diverse overtredingen, dan zal de zwaarste maatregel uit het handhavingsarrangement worden toegepast (met dien verstande dat de lichtere overtreding daardoor niet komt te vervallen, maar wordt meegewogen bij de uiteindelijke beslissing). Het tegelijkertijd plegen van verschillende overtredingen genoemd in het handhavingsarrangement, kan leiden tot het overslaan van de eerste stap, te weten de waarschuwing naar aanleiding van de eerste overtreding.
6. Indien een horecabedrijf na een eerste overtreding waarvoor een waarschuwing is uitgedeeld vervolgens toch opnieuw een overtreding begaat, wordt dit *altijd* als de tweede overtreding aangemerkt als deze tweede overtreding valt onder dezelfde paragraaf als de eerste overtreding.
7. Indien er sprake is van het opleggen van een sluiting van een horecabedrijf wordt in beginsel een sluiting opgelegd voor een periode van zes maanden. Ingeval er aanleiding is tot matiging kan de duur van de sluiting worden beperkt tot een periode van minimaal één week. Mochten de ernst en de aard van de feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven dan kan besloten worden tot een sluiting van maximaal twaalf maanden.
8. Van het arrangement kan worden afgeweken indien dit naar aard van de overtreding en omstandigheden waaronder deze plaats heeft gevonden wenselijk wordt geacht door de burgemeester. Dit moet dan wel voldoende duidelijk worden gemotiveerd. Indien de aard en omstandigheden dat vereisen kan het beleid ter zijde worden gesteld en een vorm van maatwerk geleverd worden.
9. Wanneer de aanvraag voor een exploitatievergunning is geweigerd of ingetrokken, zal een nieuwe aanvraag van dezelfde exploitant binnen een periode van een jaar, tenzij er duidelijk sprake is van gewijzigde omstandigheden, worden geweigerd. Dit wordt ook opgenomen in het besluit waarin de bestuurlijke maatregel is vermeld.
10. De burgemeester en/of het college kunnen besluiten, al dan niet onder voorwaarden, een bevel tot sluiting van een horeca-bedrijf op te heffen. Het bedrijf mag weer geëxploiteerd worden zodra de exploitant over de daarvoor benodigde vergunningen beschikt.
11. Bij alle gegeven waarschuwingen en opgelegde maatregelen wordt in de brief/het besluit opgenomen wat de te volgen handhavingsstappen zijn bij eventueel volgende/vervolg overtredingen.
12. Een waarschuwing is geen besluit aangezien deze niet is gericht op rechtsgevolg maar op het voorkomen van rechtsgevolgen.

B. Overtreding van het Activiteitenbesluit of de omgevingsvergunning (milieudeel)

1. Bij de oprichting en bij verbouwingen in horecabedrijven moet een omgevingsvergunning worden aangevraagd. Een belangrijke indieningsvereiste bij de aanvraag om een omgevingsvergunning is het doen van een melding ingevolge het Activiteitenbesluit. In artikel 1.11 van het Activiteitenbesluit is bepaald dat in bedrijven waar een hoog geluidsniveau is te verwachten tevens een rapport van een akoestisch onderzoek worden ingediend. Hieruit moet blijken of en hoe kan worden voldaan aan de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit. De exploitant is verplicht om de in het rapport genoemde geluidsisolerende maatregelen te treffen. In cafés en discotheken waar veelal jongere bezoekers komen wordt meestal versterkte muziek afgespeeld, waardoor het hierboven gestelde op dit soort horecAZaken van toepassing is. Indien een rapport van akoestisch onderzoek nodig is, maar niet is ingediend dan wordt de melding niet geaccepteerd en moet de omgevingsvergunning worden geweigerd. Exploitant mag zonder de vereiste vergunningen geen horecabedrijf exploiteren.
2. Geluidsoverlast veroorzaakt door versterkt muziekgeluid vanuit een horecabedrijf is een overtreding van het Activiteitenbesluit. Klachten hierover moeten direct worden gestuurd naar de MRA, die deze klachten verder zal onderzoeken. Indien nodig zal de MRA geluidmetingen uitvoeren. Bij overtreding van de geluidsvoorschriften, zal er eerst een waarschuwingsbrief naar de exploitant worden gestuurd. Indien bij hercontrole blijkt dat nog steeds niet wordt voldaan aan de geluidsvoorschriften, dan zal een last onder dwangsom worden opgelegd.
3. Tevens kan de MRA maatwerkvoorschriften opleggen, zoals het gesloten houden van deuren en ramen, het laten uitvoeren van een akoestisch onderzoek, het treffen van geluidsisolerende maatregelen en het plaatsen van een begrenzer op de geluidsinstallatie.
4. Als het maximum bedrag van de last onder dwangsom is verbeurd en de overtreding voortduurt, kan besloten worden om bestuursdwang toe te passen en het horecabedrijf (tijdelijk) te sluiten.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezichthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Apv-bepalingen			
1	Het exploiteren van een horecabedrijf <u>zonder/ zonder geldige</u> exploitatievergunning. (voorbeelden zonder: overname, openen nieuwe inrichting; voorbeelden zonder geldige: bij verbouwing of uitbreiding van de inrichting, wijziging rechtsvorm of aard van de exploitatie) Artikel 2.3.1.2 Apv	- Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet	Vervolging conform richtlijn	Na ontvangst van mutatie/eigen constatering: - bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving: binnen vijf werkdagen nieuwe vergunning aanvragen en tussentijds gesloten zijn, tenzij exploitatie in oude vorm wordt hervat. - indien niet binnen vijf werkdagen een 'nieuwe' vergunning is aangevraagd en/of de inrichting niet voor publiek gesloten is: schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging 'gewijzigde' exploitatie en aanzeggen bestuursdwang, met begunstigingstermijn van maximaal 5 dagen. - indien na de begunstigingstermijn niet is voldaan aan de aanschrijving: effectueren bestuursdwang (sluiting) Bij een aanvraag wordt de wettelijke procedure met bijbehorende termijnen gevolgd.
2	Overtreding overige Apv-regels, bijvoorbeeld <ul style="list-style-type: none"> • Overtreding sluitingstijden Artikel 2.3.1.4 Apv • Terras zonder vermelding in de exploitatievergunning Artikel 2.3.1.2 Apv • Niet voldoen aan voorschriften exploitatievergunning, geen kennisgeving incidentele festiviteit of geen ontheffing sluitingstijden aangevraagd • Niet aanwezig zijn leidinggevende • Overlast (niet zijnde muziekgeluidoverlast) in en vanuit de inrichting (waartoe ook het terras behoort). 	- Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet	Vervolging conform richtlijn	Na ontvangst van mutatie/eigen constatering: 1^e keer: bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving 2^e keer: gedurende 2 weekenden sluitingstijd 2 uur eerder op vr/za en za/zo 3^e keer: tijdelijke sluiting voor één heel weekend (vr 12.00 uur- zo 12.00 uur) 4^e keer: tijdelijke sluiting horecabedrijf voor de duur van één maand 5^e keer: intrekkingprocedure exploitatievergunning starten

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	ToeziChthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Vervolg Apv- bepalingen			
3	<p>Incidenten: Onderscheid wordt gemaakt tussen twee categorieën (niet limitatief):</p> <p>Categorie 1 (zeer ernstige incidenten)</p> <ul style="list-style-type: none"> - schietincident - steekincident - aantreffen wapen(s) - slecht levensgedrag exploitant of beheerder - geweld (door personeel of bezoekers) - schijnbeheer * <p>Categorie 2 (ernstige incidenten)</p> <ul style="list-style-type: none"> - heling - discriminatie - niet gecertificeerde portier(s) - tewerkstelling van personen zonder geldige vergunning (illegale werknemers) <p>* Van schijnbeheer is sprake als degene die zich voordoe als beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende van een horeca-inrichting niet de feitelijke beheerder c.q. exploitant c.q. leidinggevende is.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet <ul style="list-style-type: none"> - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet 	<p>Vervolging conform richtlijn</p> <p>Vervolging conform richtlijn</p>	<p>Na ontvangst van mutatie: 1^e keer: Bevel tot sluiten van de inrichting bepaalde tijd (afhankelijk van de zwaarte van het incident, variërend van 1 week tot 12 maanden) en/of (tijdelijk) intrekken exploitatievergunning. In geval van een zeer ernstig incident met behoorlijke uitstraling op de openbare orde en bij grote kans op herhaling kan de burgemeester besluiten tot onmiddellijke (spoed) sluiting voor maximaal 2 weken, zonder voorafgaande zienswijze. 2^e keer: sluiten voor onbepaalde tijd en/of intrekken exploitatievergunning.</p> <p>Na ontvangst van mutatie: 1^e keer: bestuurlijke waarschuwing verstrekken 2^e keer: Bevel tot sluiting van de inrichting voor bepaalde tijd (1 week, 1 maand of 6 maanden, afhankelijk van de zwaarte van het incident) en/of (tijdelijk) intrekken exploitatievergunning 3^e keer: sluiten voor onbepaalde tijd en/of intrekken exploitatievergunning.</p>

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezichthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	ARTIKEL 13b OPIUMWET			
4	Overtreden artikel 13b van de Opiumwet (handel, verkoop, aflevering, of verstrekking, dan wel het daartoe aanwezig zijn, van een middel zoals genoemd in lijst I of II bij de Opiumwet) anders dan in een coffeeshop met een gedoogverklaring.	<ul style="list-style-type: none"> - Inbeslagname - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet 	Toepassing Richtlijn en Aanwijzing Opiumwet + Opiumwet	<p>1^e keer: Bevel tot sluiten van de inrichting bepaalde tijd (afhankelijk van de zwaarte van het incident, variërend van 1 week tot 12 maanden) en/of (tijdelijk) intrekken exploitatievergunning.</p> <p>2^e keer: sluiten voor onbepaalde tijd en/of intrekken exploitatievergunning.</p>
5	<p>Overtreding AHOJG+ *criteria door coffeeshop</p> <p>* Onder een handelshoeveelheid wordt verstaan: een hoeveelheid softdrugs die een gebruikershoeveelheid overschrijdt en bestemd is voor handel en verkoop. De maximale handelsvoorraad is 500 gram.</p> <p>* Onder een gebruikershoeveelheid drugs wordt verstaan: een hoeveelheid die doorgaans wordt aangeboden voor eigen gebruik. Voor softdrugs is dit maximaal 5 gram.</p>	Conform handhavingsschema coffeeshops, opgenomen in coffeeshopbeleid	Conform handhavingsschema coffeeshops, opgenomen in coffeeshopbeleid	Conform handhavingsschema coffeeshops, opgenomen in coffeeshopbeleid.

Handel in drugs is aannemelijk ingeval er op grond van aanwijzingen kan worden geconcludeerd dat er in- of vanuit de inrichting in drugs wordt gehandeld. Deze aanwijzingen kunnen voortkomen uit feitelijke acties/observaties en/of waarnemingen ter plaatse door de politie (onder meer het aantreffen van drugs, verklaringen van schepklanten en/of personeel, bekendheid van de inrichting als uitvalsbasis en/of ontmoetingsplaats voor drugsdealers en verslaafden). Andere aanwijzingen zijn onder meer de aanwezigheid van een weegschaal, verpakkingen, voorverpakte en/of geprijsde drugs of bestellijsten in de inrichting.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezichthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA indien aangewezen voor toezicht DHW	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Overtredingen Drank- en Horecawet			
6	Artikel 3 DHW: Uitoefenen horeca- of slijtersbedrijf <u>zonder/zonder rechtsgeldige</u> Drank- en horecawetvergunning (Bijvoorbeeld wijziging rechtsvorm of inrichting)	Politie/BOA: - Inbeslagname - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA	sluiten voor onbepaalde tijd en/of intrekken exploitatievergunning.	Na constatering: - bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving: binnen vijf werkdagen nieuwe vergunning aanvragen en de drankverstrekking te beëindigen, tenzij exploitatie in oude vorm wordt hervat. - indien niet binnen vijf werkdagen een 'nieuwe' vergunning is aangevraagd en/of de inrichting niet voor publiek gesloten is: schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging 'gewijzigde' exploitatie en aanzeggen bestuursdwang, met begunstigingstermijn van maximaal 5 dagen. - indien na de begunstigingstermijn niet is voldaan aan de aanschrijving: effectueren bestuursdwang (sluiting) Bij een aanvraag vergunning wordt de wettelijke procedure met bijbehorende termijnen gevolgd.
7	Artikel 11 DHW: Verstrekken van alcoholhoudende drank met een art 3 vergunning geldt niet voor andere gedeelten van de openbare weg dan die waar dat verstrekken uitdrukkelijk is toegestaan.	Politie/BOA: - Inbeslagname - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA	sluiten voor onbepaalde tijd en/of intrekken exploitatievergunning.	1^e keer: bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving 2^e keer: bij voortduren/ herhalen van de overtreding rapport opmaken en voornemen kenbaar maken dat, een last onder dwangsom € 1000,- wordt opgelegd per geconstateerde overtreding met een maximum tot € 3000,-; - 3^e, 4^e en 5^e keer: bij constatering overtreding last onder dwangsom opleggen van € 1000,- per keer.
8	Artikel 12, lid 1 DHW: Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras	Politie/BOA: 1^e keer: waarschuwen en mutatie naar gemeente 2^e keer: proces verbaal VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA	Vervolg conform richtlijn voor strafvordering DHW	1^e keer: bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving 2^e keer: bij voortduren/ herhalen van de overtreding rapport opmaken en voornemen kenbaar maken dat, een last onder dwangsom € 1000,- wordt opgelegd per geconstateerde overtreding met een maximum tot € 3000,-; - 3^e, 4^e en 5^e keer: bij constatering overtreding last onder dwangsom opleggen van € 1000,- per keer.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezichthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA indien aangewezen voor toezicht DHW	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Vervolg overtredingen Drank- en Horecawet			
9	Artikel 12, lid 2 DHW: Verbod verstrekking sterke drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven slijtlokaliteit	Politie/BOA: 1e keer: waarschuwen en mutatie naar gemeente 2e keer: proces verbaal VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA	Vervolging conform richtlijn voor strafvordering DHW	1^e keer: bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving 2^e keer: bij voortduren/ herhalen van de overtreding rapport opmaken en voornemen kenbaar maken dat, een last onder dwangsom € 1000,- wordt opgelegd per geconstateerde overtreding met een maximum tot € 3000,-; - 3^e, 4^e en 5^e keer: bij constatering overtreding last onder dwangsom opleggen van € 1000,- per keer.
10	Strijdig handelen met bepalingen genoemd in artikel 19 DHW (verstrekking aan minderjarigen)	Politie/BOA: - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA en proces verbaal opmaken.	Vervolging conform richtlijn voor strafvordering DHW	1^e keer: bestuurlijke waarschuwing door middel van schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging en aanzeggen bestuursdwang. 2^e keer: tweede bestuurlijke waarschuwing 3^{de} keer: bestuursdwang maatregel opleggen en ten uitvoer leggen (tot maximaal 12 weken sluiting)
11	Strijdig handelen met bepalingen genoemd in artikel 31 DHW (onjuiste gegevens verstrekt, niet melden wijzigingen inrichting, eisen leidinggevend; sociale Hygiëne; leidinggevende niet vermeld; gevaar voor openbare orde ed)	Politie/BOA: - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet tòtdat de vergunning is ingetrokken VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA en proces verbaal opmaken.	Vervolging conform richtlijn voor strafvordering DHW	Na ontvangst constatering: 1^e keer: bestuurlijke waarschuwing door middel van schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging en aanzeggen bestuursdwang (spoedeisend). Waarbij de overtreder gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken. 2^e keer: DHW vergunning intrekken
12	Artikel 35, lid 1 DHW: Geen ontheffing verleend van het in artikel 3 gestelde verbod voor een bijzondere aangelegenheid van zeer tijdelijke aard voor een aaneengesloten periode van ten hoogste 12 dagen	Politie/BOA: - Inbeslagname - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - bij acute noodzaak: sluiten o.b.v. art. 2 Politiewet VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA	Vervolging conform richtlijn voor strafvordering DHW	1^e keer: bestuurlijke waarschuwing door middel van schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging en aanzeggen bestuursdwang (spoedeisend). Waarbij de overtreder gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken. 2^e keer: Bestuursdwang maatregel opleggen en ten uitvoer leggen.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	ToeziChthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA indien aangewezen voor toezicht DHW	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Vervolg overtredingen Drank- en Horecawet			
13	Artikel 35, lid 2 en 3 DHW: Niet naleving van beperkingen of voorschriften van de ontheffing	<p>Politie/BOA: 1e keer: waarschuwen en mutatie naar gemeente 2e keer: proces verbaal</p> <p>VWA: optreden volgens Overzicht specifieke interventies VWA</p>	Vervolg conform richtlijn voor strafvordering DHW	<p>Onjuiste/onvolledige gegevens verstrek en/of openbare orde, veiligheid en zedelijkheid in het geding Na ontvangst van mutatie: 1^e keer: bestuurlijke waarschuwing door middel van schriftelijke aanschrijving met bevel tot beëindiging en aanzeggen bestuursdwang (spoedeisend). Waarbij de overtreder gelegenheid krijgt de overtreding ongedaan te maken. 2^e keer: ontheffing intrekken</p> <p>Overige overtredingen: 1^e keer: Na ontvangst rapport VWA bestuurlijke waarschuwing d.m.v. schriftelijke aanschrijving 2^e keer: bij voortduren / herhalen van de overtreding rapport opmaken en voornemen kenbaar maken dat, een last onder dwangsom € 3000,- wordt opgelegd 3^e keer: bij constatering overtreding opleggen last onder dwangsom ineens van maximum € 3000.</p>

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezi chthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Gebruiksbesluit			
14	Het exploiteren van een (nieuw) horecabedrijf zonder benodigde melding/vergunning.	<p>1^e keer: Bij acuut gevaar direct exploitatie beëindigen</p> <p>2^e keer: Rapportage</p> <p>3^e keer: rapportage naar gemeente</p> <p>De gemeente kan aanschrijven o.b.v. artikel 17 Woningwet en daarmee bepalen dat het bouwwerk niet mag worden gebruikt totdat de aanschrijving is opgevolgd.</p>	Vervolg ing conform richtlijn	<p>1^e keer: Schriftelijke waarschuwing onder vermelding van termijn waarbinnen aan de voorschriften moet worden voldaan. Eventueel beperking van het gebruik.</p> <p>2^e keer: Dwangsombeschikking of aanzegging bestuursdwang, afhankelijk van de ernst van het geval</p> <p>3^e keer: Effectueren bestuursdwang/ innen dwangsom</p>
15	Niet voldoen aan de voorschriften gebruiksmelding/ algemene brandveiligheidsbepalingen uit de bouwverordening	<p>Brandweer:</p> <p>1^e keer: Bij acuut gevaar direct exploitatie beëindigen</p> <p>2^e keer: Rapportage</p> <p>3^e keer: rapportage naar gemeente</p> <p>De gemeente kan aanschrijven o.b.v. artikel 17 Woningwet indien het bouwkundige gebreken betreffen.</p> <p>Bij acuut gevaar direct exploitatie beëindigen.</p>	Vervolg ing conform richtlijn	<p>T.a.v. niet-kernvoorschriften</p> <p>1^e keer: Schriftelijke waarschuwing door middel van aanschrijving opleggen last onder wangsom of aanzegging bestuursdwang, afhankelijk van de ernst van het geval en onder vermelding van termijn waarbinnen aan de voorschriften moet worden voldaan. Eventueel beperking van het gebruik.</p> <p>2^e keer: Effectueren bestuursdwang/ innen dwangsom</p>

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJ VEN	ToeziChthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA/MRA)	Openbaar Ministerie	MRA
	Geluidsoverlast van versterkte muziek afkomstig van een horecabedrijf			
16	Overtreding geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit	Registratie van meldingen/klachten doorgeven aan MRA. Uitvoeren geluidmetingen.	Vervolg conform richtlijn	1^e keer: schriftelijke waarschuwing indien er sprake is van overtreding van de geluidsvoorschriften en/of maatwerkvoorschriften: vervolgstap(pen) opleggen dwangsom en/of maatwerkschriften 2^e keer: opleggen last onder dwangsom per keer dat de geluidsnormen zijn overschreden of per dag zo lang de verplicht gestelde voorziening niet is getroffen 3^e keer en verder: Innen verbeurde dwangsom totdat het maximum van de last onder dwangsom is bereikt. Bij herhaling: Opnieuw dwangsom opleggen met verhoogde last onder dwangsom (hoger bedrag) of toepassen bestuursdwang (tijdelijk sluiten horecabedrijf)
		Opleggen maatwerk- voorschriften		Opleggen maatwerkvoorschriften <i>(afhankelijk van ernst en duur van de overtredingen, worden een of meerdere maatwerkvoorschriften opgelegd)</i> - deuren en ramen gesloten houden; - laten uitvoeren van een akoestisch onderzoek; - plaatsen van begrenzer op de geluidsinstallatie en deze laten afregelen en verzegelen op het maximum toelaatbare geluidsniveau (binnen het bedrijf) is berekend in het akoestisch onderzoek

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezichthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Wet op de Kansspelen			
17	Aanwezig hebben van kansspelautomaten zonder vergunning. (art. 30b Wet op de Kansspelen)	Bij constatering: <ul style="list-style-type: none"> - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - Inbeslagname op verzoek gemeente 	Vervolging conform richtlijn Handhaving besluit speelautomaten + Wet op de kansspelen	Na ontvangst van mutatie/constatering: <ul style="list-style-type: none"> - Schriftelijke waarschuwing aan opsteller en exploitant dat binnen 5 werkdagen een nieuwe aanvraag in moet worden gediend. - Na 5 werkdagen geen aanvraag ingediend: politie teveel aan speelautomaten in beslag laten nemen en procesverbaal opmaken voor horeca-ondernemer én speelautomatenexploitant. - Na 5 werkdagen wel aanvraag ingediend: check of vergunning kan worden verleend binnen 5 dagen; - Als vergunning niet kan worden verleend: schriftelijk waarschuwen en alsnog speelautomaten in beslag laten nemen en procesverbaal op laten maken voor horecaondernemer én speelautomaten-exploitant. Tevens wordt direct een schriftelijke waarschuwing gegeven: bij herhaling binnen één jaar volgt direct een tijdelijke sluiting van één weekend.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	Toezi chthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Vervolg Wet op de Kansspelen			
18	Aanwezig hebben van meer kansspelautomaten dan vermeld op vergunning of meer speelautomaten dan wettelijk is toegestaan of onjuiste opstelplaats speelautomaten.	Bij constatering: - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - Inbeslagname op verzoek gemeente	Vervolging conform richtlijn Handhaving besluit speelautomaten + Wet op de kansspelen	Na ontvangst van mutatie/constatering: - Schriftelijke waarschuwing aan opsteller en exploitant dat binnen 5 werkdagen een aanvraag tot wijziging in moet worden gediend. - Na 5 werkdagen geen aanvraag ingediend: politie speelautomaten in beslag laten nemen en procesverbaal opmaken voor horeca-ondernemer én speelautomatenexploitant. - Na 5 werkdagen wel aanvraag ingediend: check of vergunning kan worden verleend binnen 5 dagen; - Als vergunning niet gewijzigd kan worden verleend: schriftelijk waarschuwen en alsnog speelautomaten in beslag laten nemen en procesverbaal op laten maken voor horecaondernemer én speelautomaten-exploitant. Tevens wordt direct een schriftelijke waarschuwing gegeven: bij herhaling binnen één jaar volgt direct een tijdelijke sluiting van één weekend . - Bij voortduren overtreding, intrekken aanwezigheidsvergunning
19	Aanwezig hebben van niet toegestane speelautomaten.	Bij constatering: - Proces verbaal en/of mutatie aan gemeente - Inbeslagname	Vervolging conform richtlijn Handhaving besluit speelautomaten + Wet op de kansspelen	Indien vergunning aanwezig voor andere, wel toegestane speelautomaten: Intrekkingprocedure starten (5 jaar). Zie procedure Wet op de Kansspelen. Bij herhaling binnen 5 jaar: procedure intrekking horeca-exploatievergunning starten.
20	Handelen in strijd met voorschriften aanwezigheidsvergunning	Bij constatering: 1 ^e keer: mutatie aan gemeente. 2 ^e keer: Leidinggevende en speler verbaliseren en in beslagname speelautomaat	Vervolging conform richtlijn Handhaving besluit speelautomaten + Wet op de kansspelen	Na ontvangst van mutatie/constatering: 1^e keer: schriftelijk waarschuwen onder dreiging van intrekken aanwezigheidsvergunning bij 2 ^e overtreding. 2^e keer: intrekkingprocedure aanwezigheidsvergunning starten (zie Wet op de Kansspelen). Bij herhaling binnen 1 jaar volgt tijdelijke sluiting van één weekend.

	OVERTREDINGEN/ INCIDENTEN/MISDRIJVEN	ToeziChthouder (o.a. Gemeente/ Politie/BOA)	Openbaar Ministerie	Gemeente
	Vervolg Wet op de Kansspelen			
21	Overige overtredingen Wet op de Kansspelen	Bij constatering: 1 ^e keer: doen beëindigen van de overtreding, mutatie aan gemeente. 2 ^e keer: doen beëindigen van overtreding, leidinggevende en speler verbaliseren en in beslagname speelautomaat	Vervolging conform richtlijn Handhaving besluit speelautomaten + Wet op de kansspelen	Na ontvangst van mutatie/constatering: 1^e keer: schriftelijk waarschuwen onder dreiging van intrekken aanwezigheidsvergunning bij 2 ^e overtreding. 2^e keer: intrekkingprocedure aanwezigheidsvergunning starten (zie Wet op de Kansspelen). Bij herhaling binnen 1 jaar volgt tijdelijke sluiting van één weekend.

Hoofdstuk 8

Communicatie

Tijdens het schrijfproces van deze actualisatie heeft overleg en afstemming plaatsgevonden met de horecasector en overige in- en externe partners op het gebied van stadontwikkeling en openbare orde.

Deze horecanota wordt, nadat het ontwerp door het college van B&W is goedgekeurd, voor inspraak ter visie gelegd. Via het Alkmaars Nieuwsblad worden inspraakreacties gevraagd. Reacties kunnen schriftelijk worden ingediend per post of per mail. De reacties zullen worden verwerkt in een inspraakrapport. Op basis van dit inspraakrapport kunnen eventuele wijzigingen in het ontwerp worden aangebracht door het college van burgemeester en wethouders alvorens deze wordt vastgesteld en ter informatie naar de gemeenteraad wordt verzonden.

Na behandeling door het college van B&W worden er persberichten gewijd aan de vaststelling van deze horecanota. De communicatie over dit horecabeleid zal voornamelijk gericht zijn op de horecaondernemers en paracommerciële instellingen.

Bijlagen:

Bijlage 1. Kaartje grenzen horecaconcentratiegebieden (alleen in hardcopy)

Bijlage 2. Plattegrond verbindingszones (alleen in hardcopy)

Bijlage 3. Geluidsonderzoek

Wanneer een geluidonderzoek aanleveren?

Een geluidsonderzoek kan gevraagd worden bij een melding. Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit geeft de tekst van artikel 1.11. De volgende leden zijn van belang voor horeca-inrichtingen.

Lid 2 (hoogte muziekgeluidniveau):

Het belangrijkste criterium geeft lid 2:

- Als er aanpandig een woning ligt en het equivalente ("gemiddelde") muziekgeluidniveau meer is dan 70 dB(A);
- Als het bedrijf vrij staat en het equivalente ("gemiddelde") muziekgeluidniveau meer is dan 80 dB(A).

Tabel type horeca-inrichting met gebruikelijk equivalent ("gemiddeld") muziekgeluidniveau.

Type Bedrijf	Equivalent muziekgeluidniveau in dB(A)
restaurant praten + achtergrondmuziek	50-60
rustig (bruin) café/bar	60-80
bar/café met jukebox	70-85
drukke bar	80-90
bar/café, jongerenbar	90-95
bar/café + dansen	90-100
disco voor ouder publiek	85-95
disco voor jongeren	90-105
discotheek met live muziek	95-115

Uit de tabel blijkt dat alleen een restaurant met achtergrondmuziek in alle gevallen vrijgesteld is van een akoestisch onderzoek volgens lid 2.

Lid 6 (op verzoek gemeente)

Op grond van lid 6 kan de gemeente in principe altijd een akoestisch onderzoek vragen. Dit dient binnen 4 weken na de melding plaats te vinden. Dit is een besluit, dat onderbouwd moet worden. Daartegen staat bezwaar en beroep open.

Bron: Horeca Nederland, <http://archieff.khn.nl/smartsite.dws?id=66189>