

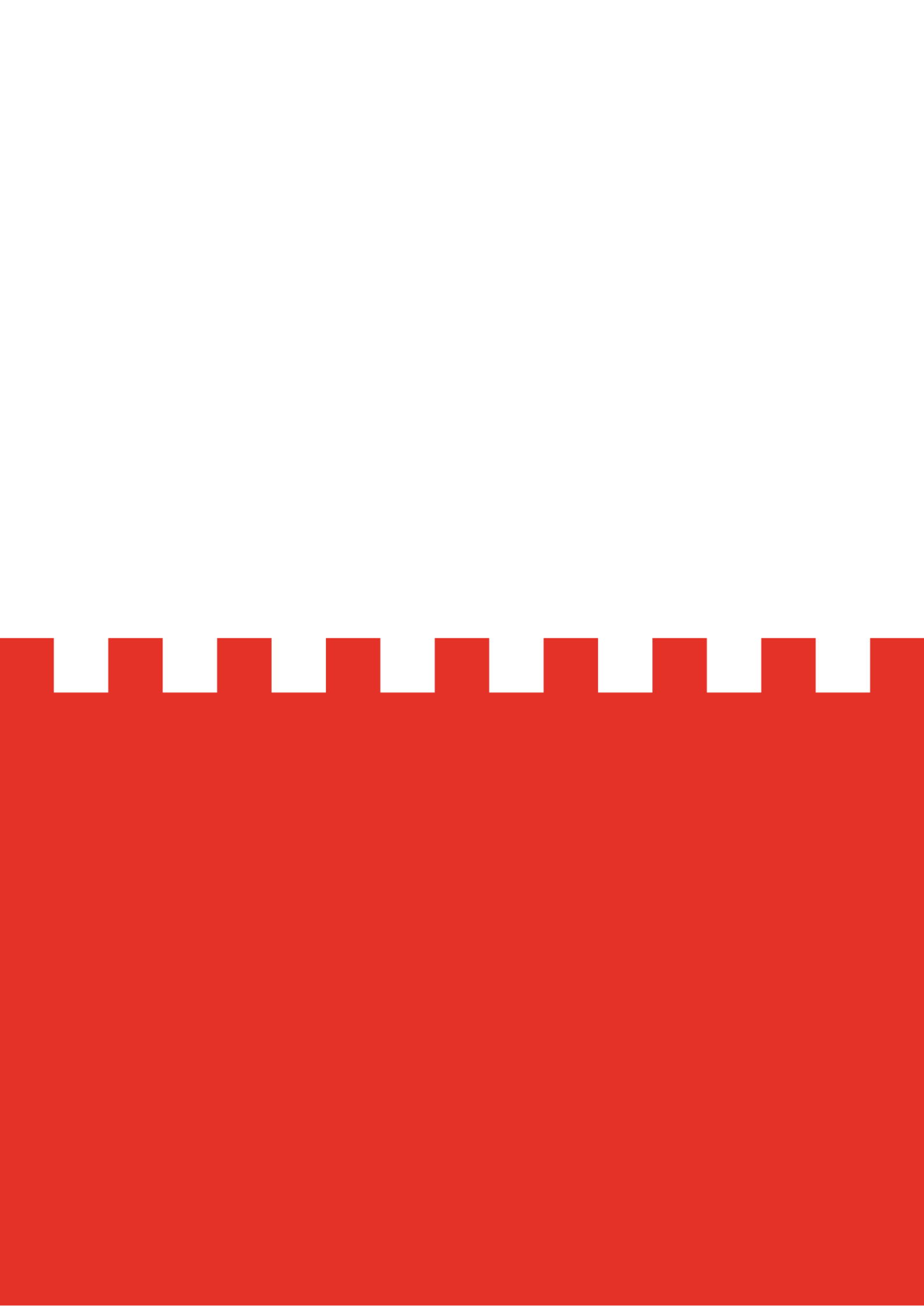


PARTICIPATIEPLAN

Raadpleging over concept beleidskader kleine windturbines

Inhoud

1.	Inleiding	4
2.	Aankondiging beleidskader en communicatie	4
3.	Participeren op het niveau van raadplegen	5
4.	Wat willen we bereiken?	5
5.	Waarom kiezen we voor raadplegen?	5
6.	Planning	8
7.	Vervolg	8



1. Inleiding

In de provincie Noord-Holland was langere tijd een verbod op wind op land geldend. In de Omgevingsverordening Noord-Holland zijn mogelijkheden voor kleine windturbines met een ashoogte tot 15m opgenomen. Daarmee is voor de gemeente Alkmaar mogelijk geworden om windturbines met een ashoogte tot 15m in Landelijk Gebied toe te staan. In juni 2022 zijn aanvragen om een omgevingsvergunning voor kleine windturbines door de gemeente ontvangen. Voor deze aanvragen is de uitgebreide procedure van de Wabo van toepassing en is bovendien een Verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist. Het is de wens om de procedure voor dit soort aanvragen te vereenvoudigen.

Daarnaast is op 28 november 2022 door de gemeenteraad de motie 'Op eigen wieken drijven' aangenomen. Kortweg is hiermee aan het college verzocht om met een voorstel te komen inhoudende een toetsingskader voor de plaatsing van boerderijmolens in de gemeente Alkmaar en gebruik te maken voor de procedures voor ruimtelijke initiatieven. In het coalitieakkoord 'Vertrouwen in Alkmaar – Verschil mag er zijn' van 2023-2026 is bovendien opgenomen dat we een kaderstellende verordening op voor het reguleren van boerderijmolens en kleine windmolens opstellen.

Met het ontwikkelen van een beleidskader voor kleine windturbines en bijbehorend participatieproces geven we uitvoering aan de motie en het coalitieakkoord. Dit participatieplan maakt voor alle betrokkenen duidelijk hoe het participatieproces verloopt en hoe dit proces ten dienste staat van de uiteindelijke besluitvorming, waarbij het beleidskader door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

De aard, omvang, reikwijdte en verwachte opbrengst van het participatieproces zijn in dit plan beschreven. Het participatieplan legt ook verwachtingen en afspraken vast, waarop door betrokkenen kan worden teruggevallen. Zo zijn we duidelijk en transparant over het participatieproces en uiteindelijke opbrengst.

2. Aankondiging beleidskader en communicatie

Direct na openbaarmaking van het collegebesluit tot vrijgave van het concept beleidskader voor participatie op 20 juli 2023 wordt de communicatie met inwoners en organisaties gestart. Het conceptkader wordt na vrijgave op de gemeentelijke website gepubliceerd. Inwoners, bedrijven, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties worden geïnformeerd via een pagina op de website en gebruikelijke lokale media (persbericht). In dit persbericht worden zij ook uitgenodigd voor één van de twee bijeenkomsten in de dorpen en gewezen op de digitale peiling. Tijdens deze bijeenkomsten kunnen zij vragen stellen en op het concept beleidskader reageren. Er volgt ook een daarvoor in het leven te roepen e-mailadres waar zij een reactie op het beleidskader kunnen geven. De communicatie wordt ook na besluitvorming in de raad voortgezet, zodat het beleidskader na vaststelling bekendheid krijgt.

3. Participeren op het niveau van raadplegen

Na besluitvorming over de vrijgave van het concept beleidskader op 18 juli 2023 start het participatieproces. Daarbij hanteren we de in gemeente Alkmaar gebruikelijke participatieladder. De participatieladder brengt rangorde aan in de mate van participatie en maakt onderscheid naar rollen en verantwoordelijkheden van participanten en de gemeente. De gemeenteraad heeft zich met de motie van 28 november 2023 ook uitgesproken over het niveau van participatie. Het aangegeven niveau is vastgesteld op 'consulteren'.

Dit komt overeen met het niveau van raadplegen van de participatieladder. De gemeente wil dat plannen tot stand komen in samenspraak tussen de gemeente en alle betrokkenen. Een participatieproces begint met een participatieplan.

De opbrengsten worden uiteindelijk vastgelegd in het participatieverslag. Met de opbrengsten van het participatieproces realiseren we een toekomstbestendig, kwalitatief goed en gedragen beleidskader.

4. Wat willen we bereiken?

Met het participatieproces willen we de inwoners, bedrijven en belanghebbende organisaties tijdig en actief betrekken in het proces voor het ontwikkelen en vaststellen van het beleidskader voor kleine windturbines. De betrokkenheid bij besluitvorming wordt zo vergroot en er is meer oog voor belangen doordat deze vroegtijdig en breed worden meegewogen. Kleine windturbines zijn volop in ontwikkeling. Daarnaast streven we naar een toekomstbestendige (agrarische) bedrijven in landelijk gebied en bedrijventerreinen.

Alkmaars grondgebied kent veel natuur en cultuurhistorische waarden. Voor de zorgvuldige inpassing van kleine windturbines is daarom expertise over deze waarden vereist. Als inwoners, bedrijven en organisaties de gelegenheid krijgen om actief te participeren wordt de kennis over kleine windturbines in relatie tot de ruimtelijke inpassing vergoot. Dit komt de kwaliteit van het beleidskader en uiteindelijk ook de besluitvorming over omgevingsvergunningen ten goede. Participatie bij ruimtelijk beleid is bovendien in de geest van de Omgevingswet. Het vroegtijdig betrekken van de omgeving zorgt er immers voor dat verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel komen, met als resultaat meer draagvlak, betere besluiten en potentieel tijdwinst.

Inwoners, bedrijven en andere betrokkenen vragen we actief om een reactie op het voorgenomen beleidskader. We informeren en raadplegen op tijd en duidelijk over het concept beleidskader en de vervolgstappen in het proces tot aan uiteindelijke bestuurlijke besluitvorming in de gemeenteraad. We houden hiermee rekening bij de besluitvorming en vervolgstappen.

5. Waarom kiezen we voor raadplegen?

Vanuit de raad is via de motie 'Op eigen wieken drijven' aan het college verzocht om met een voorstel te komen inhoudende een toetsingskader voor de plaatsing van boerderijmolens in de gemeente Alkmaar en gebruik te maken voor de procedures voor ruimtelijke initiatieven. Daarnaast verzocht de raad aan het college om zo spoedig mogelijk met belanghebbende organisaties, zoals de LTO en Schermer Molens Stichting in overleg te gaan. Ook is verzocht om inwoners en dorpsraden te consulteren over het op te stellen beleidskader en hen gedurende het proces op de hoogte te houden.

Kleine windmolens kunnen alleen worden geplaatst als sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het college moet daarom bij een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een kleine windturbine afwegen of plaatsing van een kleine windturbine met het oog op de ruimtelijke kwaliteit mogelijk kan worden gemaakt.

De raad en het college hebben bij het wel of niet verlenen van een verklaring van geen bedenkingen en het verlenen van de omgevingsvergunning beleidsruimte. Met dit ruimtelijk beleidskader geeft de gemeenteraad invulling aan de beleidsruimte, zodat duidelijk is in welke gebieden en onder welke voorwaarden kleine windturbines aanvaardbaar zijn. Als een initiatief binnen de vastgestelde kaders past, dan is geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad meer nodig. Het college toetst de aanvragen vervolgens aan het beleidskader. Het beleidskader gaat alleen over ruimtelijk relevante belangen. De participatie gaat daarom vooral over dit onderwerp.

Het participatieproces start na besluitvorming door het college over de vrijgave van het concept beleidskader en valt in de eerste fase grotendeels samen met het communicatieproces dat direct na de bekendmaking start. Er volgen verschillende momenten waarop betrokkenen worden geïnformeerd, vragen kunnen stellen en een bijdrage kunnen leveren aan het concept beleidskader. Het participatieproces ziet er als volgt uit:

Digitale peiling en twee fysieke bijeenkomsten in de dorpen

Er worden twee bijeenkomsten in verschillende dorpen georganiseerd. Hierbij wordt het concept beleidskader gepresenteerd en toegelicht. Er volgt informatie over het participatieproces en het proces voor de bestuurlijke besluitvorming. Er wordt geluisterd en ingegaan op wat er onder de aanwezigen leeft, er worden vragen gesteld en actief om input van de aanwezigen gevraagd.

In de weken voorafgaand aan de twee fysieke bijeenkomsten komt er een digitale peiling met enkele korte vraagstellingen op onze website. De uitkomsten daarvan gebruiken we tijdens de bijeenkomsten.

Met het oog op de gewenste intensiteit van participatie worden naast inwoners en bedrijven in ieder geval de volgende organisaties in het participatieproces betrokken:

- Dorpsraden van Oterleek, Stompeloren, Schermerhorn, Zuidschermer, Grootschermer, Driehuizen, Noordeinde, Graft/De Rijk, Markenbinnen
- LTO
- Schermer Molens Stichting
- Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier
- Staatsbosbeheer
- Landschap Noord-Holland
- Stichting Animo
- Oudheidkundige vereniging Schermereiland
- Water, Land en Dijken
- EAZ Wind

De invulling van het participatieproces is stapsgewijs als volgt:

1. Er volgt een persbericht op de website van de gemeente, social media en in de Stadskrant met aankondiging tot de mogelijkheid voor participatie conceptbeleidskader. Daarnaast kondigt het persbericht twee bijeenkomsten in de dorpen en een digitale peiling van inwoners, bedrijven, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties over het concept beleidskader aan;

2. De in dit participatieplan genoemde belanghebbende organisaties worden actief over de vrijgave van het concept beleidskader geïnformeerd;
3. Het organiseren van een tweetal bijeenkomsten in verschillende dorpen met voorafgaand een digitale peiling van inwoners, bedrijven, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties over het concept beleidskader;
-
4. Vrijgave concept beleidskader voor participatie gedurende twee maanden na vrijgave;
5. Aankondiging vrijgave concept beleidskader naar dorpsraden en andere belanghebbende organisaties. Nadat het voorstel is goedgekeurd wordt het concept beleidskader op de gemeentelijke website gepubliceerd;
6. Mogelijkheid voor participatie door inwoners, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties over conceptbeleidskader gedurende een termijn van twee maanden. Inwoners, bedrijven, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties worden via een apart e-mailadres van de gemeente in de gelegenheid gesteld om op het concept beleidskader te reageren. Dit e-mailadres wordt via de website van de gemeente, social media en de Stadskrant bekendgemaakt;
-
7. Er volgt een participatieverslag over het participatieproces en de opgehaalde informatie en reacties. Alle inwoners en organisaties die naar aanleiding van het concept beleidskader hebben gereageerd en alle aanwezigen bij de bijeenkomsten ontvangen een participatieverslag;
8. Opgehaalde informatie en reacties op het concept beleidskader worden meegewogen bij de uiteindelijke besluitvorming. Inwoners, dorpsraden en andere belanghebbende organisaties krijgen te horen op welke manier de inbreng is gewogen/heeft doorgewerkt.

6. Planning

Inwoners en andere belanghebbende organisaties kunnen op het conceptkader reageren. De planning voor vaststelling van het beleidskader is verder:

- Vrijgave concept beleidskader voor raadpleging gedurende twee maanden > juli 2023
- Raadplegen inwoners/belanghebbende organisaties > eind juli – half september 2023
- Verwerken uitkomsten raadpleging en voorgestelde wijzigingen > half september 2023
- Vrijgave conceptbeleidskader voor inspraak gedurende zes weken > begin oktober 2023
- Verwerken inspraak > t/m half oktober 2023
- Collegebesluit raadsvoorstel vaststelling beleidskader > november 2023
- Bespreking commissie Ruimte > december/januari 2024
- Behandeling en vaststelling in raad > januari/februari 2024

7. Vervolg

Het participatieverslag

Er volgt een participatieverslag. Alle inwoners en organisaties die naar aanleiding van het concept beleidskader hebben gereageerd en alle aanwezigen bij de bijeenkomsten ontvangen een participatieverslag.

Besluitvorming door de raad

De raad wordt op de hoogte gesteld van de uitkomst van de participatie via het participatieverslag. Dit kan de raad betrekken bij haar besluitvorming over het beleidskader.

De communicatie wordt ook na besluitvorming in de raad voortgezet, zodat het beleidskader na vaststelling onder de aandacht wordt gebracht.